

# **BRACONAJUL STURIONILOR: O AMENINȚARE CONTINUĂ LA SUPRAVIEȚUIREA STURIONILOR SĂLBATICI DIN REGIUNEA DUNĂRII INFERIOARE**

**EVIDENȚE ACTUALIZATE PRIVIND TRAFICUL CU STURIONI (2016-2023)  
Iulie 2024**

**Contributori WWF:****Bulgaria:** Borislava Margaritova, Stoyan Mihov**Romania:** George Caracas, Alexandru Fratea, Cristina Munteanu**Ukraine:** Darya Boldarieva**Sturgeon Initiative:** Jutta Jahrl, Beate Striebel-Greiter**Recunoștința pentru furnizarea datelor merge către:****România**

Inspectoratul General al Poliției - Direcția Ordine Publică

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură

Garda Națională de Mediu

**Bulgaria**

Direcția Generală a Poliției de Frontieră

Agenția Executivă pentru Pescuit și Acvacultură

Agenția Națională Vamală

Inspectoratele Regionale de Mediu și Apă

**Ucraina**

Agenția de Stat pentru Pescuit a Ucrainei cu Patrulele de Pescuit din Marea Neagră

Funcționarii Vamali

Serviciul de Pază de Frontieră al Statului

Inspekția de Mediu a Statului

Administrația Judiciară de Stat a Ucrainei



WWF-CEE recunoaște sprijinul financiar din partea Programului LIFE al Uniunii Europene. Toate opiniile și punctele de vedere exprimate sunt exclusiv ale WWF-CEE și nu reflectă neapărat pe cele ale Uniunii Europene sau CINEA. Nici Uniunea Europeană, nici CINEA nu pot fi făcute responsabile pentru ele.



© George Caracas/ WWF-Romania. Danube Delta Romania Sf Gheorghe



## CUPRINS

SUMAR	4
INTRODUCERE	6
METODOLOGIE	8
REZULTATE ȘI DISCUȚII - PREZENTARE GENERALĂ REGIONALĂ	9
Numărul de cazuri	9
Distribuția geografică și punctele cheie	10
Echipamente de pescuit raportate ca folosite pentru activități ilegale	12
Victime afectate - indivizi și specii	13
Tendențele generale documentate	15
Inconsistența datelor	15
Situația legală	15
Implicarea corupției	16
Impactul asupra populațiilor partajate	16
REZULTATELE PENTRU BULGARIA	17
Numărul cazurilor de activități ilegale	17
Sturioni confiscați	17
Unelte de pescuit confiscate	18
Localizarea incidentelor	19
Eforturi de control	20
REZULTATE PENTRU ROMÂNIA	21
Numărul de cazuri de activități ilegale	21
Numărul de cazuri pe specii	22
Echipamente de pescuit confiscate	22
Cantități de carne de sturion și caviar înregistrate	24
Numărul de exemplare confiscate	24
Localizarea incidentelor	25
Eforturile de control	27
REZULTATE PENTRU UCRAINA	29
Numărul de cazuri de trafic de sturioni pe an	29
Numărul de cazuri și numărul de exemplare confiscate pe specie	30
Echipamentul de pescuit confiscat	32
Cantitățile de carne de sturion și caviar înregistrate în confiscări	32
Localizarea incidentelor	32
Discuția rezultatelor	34
RECOMANDĂRI	35
1. Recomandări pentru autoritățile de implementare a legii	35
2. Recomandări pentru sistemul judiciar	37
3. Recomandări pentru toți actorii de pe piață, inclusiv consumatorii	37
4. Recomandări generale pentru replicare	37

# SUMAR

## Prezentul raport oferă o situație actualizată a activităților ilegale la adresa sturionilor în regiunea Dunării Inferioare.

Cazurile includ încălcări ale legislației de pescuit, confiscări de echipamente ilegale de pescuit precum și de specimene de sturioni sau produse provenite de la aceștia care au intrat în lanțul comercial. Datele agregate și analizate sunt furnizate în principal de autoritățile de aplicare a legii din Bulgaria, România și Ucraina.

În studiu, au fost incluse, în total, 395 de cazuri de activități ilegale ce au implicat sturioni, înregistrare între 1 ianuarie 2016 și 31 decembrie 2023 - cu 144 de cazuri în Bulgaria, 157 de cazuri în România și 94 de cazuri în Ucraina. După o creștere inițială, numărul anual de cazuri a rămas relativ stabil, variind între 50 și 65 de cazuri pe an.

Echipamentele implicate în pescuitul ilegal variază, iar carmacele, unelte tradiționale folosite la pescuitul sturionilor, sunt încă utilizate în Bulgaria și România cu toate că sunt ilegale. Numai în Bulgaria, începând din 2016, au fost raportate 988 de carmace, totalizând cel puțin 37 km în lungime.

Numărul de indivizi identificabili în aceste cazuri totalizează 1031 de sturioni, dintre care 3 din Bulgaria, 610 din România și 418 din Ucraina, însă în realitate numerele sunt mult mai mari. Aceasta subliniază prejudiciul adus ultimelor populații sălbatice de sturioni, a căror supraviețuire este deja grav amenințată.

Zonele cheie care contribuie cu mai mult de o treime din numărul total de cazuri în țările lor au rămas aceleași pe întreaga perioadă de studiu: regiunea Vratsa din Bulgaria, județul Tulcea din România și Odesa din Ucraina.

Datorită inconsistenței datelor raportate și a variațiilor între țări și agențiile de raportare, cifrele din raport ar trebui considerate ca numerele minime de cazuri care au avut loc în regiune în perioada analizată. În realitate, numerele sunt cu siguranță mult mai mari, dar cazurile nu au fost descoperite, înregistrate sau raportate, sau informațiile relevante au lipsit.

Pentru prima dată, anul acesta, Poliția Română ne-a furnizat informații privind eforturile sale generale de control al pescuitului, permițând o analiză mai detaliată. Două autorități bulgare au furnizat date specifice privind controalele lor referitoare la pescuitul ilegal de sturioni. Pentru a realiza o comparație între țări, ar fi necesară o raportare similară a eforturilor de control, inclusiv informații de la mai multe autorități.

Datele din acest raport oferă singura centralizare publică de astfel de informații pentru regiunea Dunării Inferioare, care altfel este colectată doar de agențiile naționale individuale și este disponibilă doar pentru acestea. Acest lucru permite o mai bună înțelegere a activităților ilegale privind sturionii și permite planificarea de acțiuni de combatere a acestor activități ilegale în una dintre cele mai importante regiuni din lume pentru supraviețuirea acestor pești unici. Analiza regională a acestor date este de o importanță critică, deoarece orice acțiune sau inacțiune într-o țară referitoare la aplicarea legilor de pescuit afectează populațiile comune dintre cele trei țări.



© Viktor Shevchenko/WWF-Ukraine

# INTRODUCERE

Conform UICN, sturionii și peștii cu padelă (*Acipenseriformes*) sunt cele mai amenințate grupe de specii de animale din lume<sup>1</sup>. Ouăle acestora, vândute ca și caviar, sunt printre cele mai valoroase produse din comerțul internațional, iar consumul de carne de sturion are o lungă tradiție în multe regiuni.

Acest lucru a dus la supraexploatarea și declinul dramatic al populațiilor de sturioni la nivel global, inclusiv în țările riverane Dunării și Mării Negre. Ca un rezultat, din cele șase specii de sturioni care erau native Dunării, două – șipul (*Acipenser sturio*) și viza (*A. nuidiventris*) - sunt considerate extinse în regiune. Regiunea Mării Negre și bazinul Dunării reprezintă ultimele regiuni la nivel european cu populații viabile de sturioni și implicit considerate o prioritate pentru acțiunile de conservare din Europa. Cu toate acestea, cele patru specii de sturioni rămase în bazinul Dunării sunt listate de UICN ca fiind **periclitare**. Păstruga (*Acipenser stellatus*), Nisetrul (*A. gueldenstaedtii*) și morunul (*Huso huso*) sunt **critic periclițați**, în timp ce statutul de conservare al cegii (*A. ruthenus*) a fost actualizat la **periclitat** în 2022<sup>2</sup>.

Între timp, situația legală la nivel internațional și în regiunea Inferioară a Dunării este clară: pescuitul sturionilor și comerțul cu sturioni sălbatici este complet interzis pentru toate speciile native de sturioni în Bulgaria, Moldova, România, Serbia și Ucraina. În plus, pescuitul tuturor sturionilor este interzis permanent în toate celelalte state din bazinul Mării Negre (atât în râuri, cât și în ape marine), inclusiv Georgia, Rusia și Turcia. Cu excepția Bulgariei, toate aceste interdicții sunt pe perioadă nedeterminată. Interdicția actuală de pescuit a sturionilor din Bulgaria acoperă un interval de cinci ani (de la 2021 la 2025) și este imperios necesară o discuție despre prelungirea ei. În plus, conform legilor respective din Bulgaria, România și Ucraina, orice sturion capturat accidental sau sturion descoperit de autorități trebuie eliberat din nou în bazinul hidrografic original, indiferent de starea lor (morți sau vii).

**Planul de acțiune paneuropean pentru sturioni**<sup>3</sup>, adoptat în cadrul Convenției de la Berna și aprobat pentru implementare în conformitate cu Directiva Habitata<sup>4</sup>, a UE, a identificat, de asemenea, braconajul și comerțul ilegal ca fiind amenințări majore la adresa supraviețuirii sau recuperării populațiilor de sturioni. Acest Plan de Acțiune a fost, de asemenea, reconfirmat printr-o **Declarație Ministerială a Comisiei Internaționale pentru Protecția Dunării**<sup>5</sup>.

Braconajul sturionilor este un exemplu alarmant că infracțiunile împotriva faunei sălbatice continuă să amenințe speciile protejate conform Directivei Habitata a UE, care include toate speciile de sturioni din Dunăre în Anexa V, obligând Statele Membre să se asigure că exploatarea și capturarea acestora din sălbăcie sunt compatibile cu menținerea stării lor favorabile de conservare. Remarcabil, toate speciile de sturioni din Europa sunt raportate de Statele Membre ca fiind într-o stare **nefavorabilă** de conservare. În plus, comerțul internațional cu specii de faună sălbatică este reglementat de **Convenția privind Comerțul Internațional cu Specii de Faună și Floră Sălbatică pe Cale de Dispariție** (CITES), care acoperă toate speciile de sturioni și a introdus cerințe universale de etichetare a caviarului aplicabile comerțului internațional și intern. Mai recent, planul de acțiune revizuit al UE împotriva traficului ilegal de faună sălbatică<sup>6</sup> prezintă un document de orientare coerent pentru UE și Statele Membre pentru a combate mai eficient infracțiunile împotriva faunei sălbatice în interiorul și în afara granițelor UE.

În completarea regulamentelor și directivelor menționate mai sus, **Directiva privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal**<sup>7</sup> stipulează incriminarea

1. <https://www.iucn.org/content/sturgeon-more-critically-endangered-any-other-group-species>

2. <https://www.iucnredlist.org/ja/search/grid?taxonomies=100672&searchType=speciesb>

3. <https://rm.coe.int/pan-european-action-plan-for-sturgeons/16808e84f3>

4. Council Directive 92/43/EEC on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora [https://environment.ec.europa.eu/topics/nature-and-biodiversity/habitats-directive\\_en](https://environment.ec.europa.eu/topics/nature-and-biodiversity/habitats-directive_en)

5. [https://www.icpdr.org/sites/default/files/nodes/documents/2022\\_danube\\_declaration\\_summary\\_2.pdf](https://www.icpdr.org/sites/default/files/nodes/documents/2022_danube_declaration_summary_2.pdf)

6. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A581%3AFIN&qid=1667989438184>

7. Directive 2008/99/EC on the Protection of the Environment through Criminal Law [https://environment.ec.europa.eu/law-and-governance/environmental-compliance-assurance/environmental-crime-directive\\_en](https://environment.ec.europa.eu/law-and-governance/environmental-compliance-assurance/environmental-crime-directive_en)

încălcărilor grave ale legislației în domeniul mediului și solicită Statelor Membre să prevadă sancțiuni penale eficiente, proporționale și descurajante. Aceasta se referă în mod specific la uciderea, distrugerea, deținerea sau capturarea de specimene ale faunei sălbatice protejate ca activități ilicite cu referire la Directiva Păsări și Directiva Habitate precum și la comerțul cu specimene ale speciilor de faună sălbatică protejate sau cu părți sau derivate ale acestora.

În ciuda diferitelor politici internaționale și a protecției la nivel național din ultimii ani, activitățile ilegale privind sturionii - care includ atât braconajul cât și comerțul ilegal - se știe că au loc de mult timp în toate țările din bazinul Dunării Inferioare, dar nu a existat o colectare de date sistematică înainte de publicarea primului raport în acest sens de către WWF în 2021<sup>8</sup>. Așa cum s-a observat în mod obișnuit în multe domenii ale criminalității împotriva faunei

sălbatice, datele privind aceste activități ilegale sunt greu de găsit. Disponibilitatea de date solide privind amploarea și distribuția traficului cu sturioni în regiunea Dunării este, totuși, crucială pentru a evalua gravitatea problemei, a localiza punctele problematice și a aborda adecvat această amenințare. Cu populațiile de sturioni din Dunăre în pragul extincției, abordarea braconajului și a traficului ilegal cu produse provenite de la aceștia este o componentă cheie pentru asigurarea supraviețuirii speciei.

În absența unei organizații responsabile pentru a centraliza și analiza astfel de date privind infracțiunile împotriva faunei sălbatice pentru populații cu distribuție transnațională, WWF își propune să continue colectarea și analiza acestor date pentru sturionii din Dunăre la nivel regional, în măsura în care este posibil.



© WWF

---

8. WWF, 2021, [Evidence for trafficking of critically endangered sturgeon in the Lower Danube Region](#)

# METODOLOGIE

Raportul se bazează pe o centralizare a datelor privind activitățile ilegale cu sturioni din **Bulgaria, România și Ucraina** și continuă eforturile care au început în cadrul unui proiect LIFE finanțat de UE.

În 2021, WWF a publicat un raport intitulat „**Dovezi privind activitățile ilegale cu sturioni, specii în pericol critic de dispariție în regiunea Inferioară a Dunării**”<sup>8</sup>, care a combinat rezultatele unei anchete de piață, inclusiv o analiză criminalistică a probelor colectate, cu o analiză a datelor oficiale de la autoritățile de aplicare a legii privind activitățile ilegale cu sturioni pentru perioada 2016-2020. Metodologia pentru compilarea datelor de la autorități este continuată în acest raport, care oferă a treia actualizare anuală.

Termenul “criminalitate cu specii sălbatice”, conform Biroului ONU pentru Droguri și Criminalitate (UNODC), implică comerțul ilegal, contrabanda, braconajul, capturarea sau colectarea speciilor de faună sălbatică protejate aflate în pericol de dispariție, și a derivatelor sau produselor acestora. **Datele compilate în această analiză cuprind diferite activități ilegale și variază de la echipament de pescuit ilegal confiscat la sturion braconat și caviar, produse din carne sau exemplare întregi descoperite în lanțurile comerciale.**



© Katya Kurakina/WWF-Ucraina

Monitoring Visit Hook Fishing took

**DATELE DIN ACEST RAPORT FURNIZEAZĂ SINGURA ANALIZĂ PUBLICĂ A UNOR INFORMAȚII DE ACEST FEL PENTRU REGIUNEA DUNĂRII INFERIOARE, CARE ESTE ÎN PRINCIPIU COLECTATĂ ȘI DISPONIBILĂ DOAR PENTRU AGENȚIILE NAȚIONALE INDIVIDUALE.**

Datele prezentate **au fost furnizate la cerere de autoritățile competente**, incluzând diferite structuri de poliție, autorități cu competențe în controlul pescuitului la nivel național sau regional, vămi și administrația judiciară în cazul Ucrainei. Acestea au fost centralizate de WWF într-o bază de date comună. Câteva **cazuri din mass media** au fost incluse după ce verificările au arătat că acestea nu erau deja acoperite de rapoartele autorităților.

Pentru acest raport, au fost luate în considerare doar **activitățile ilegale raportate între 1 ianuarie 2016 și 31 decembrie 2023**. Deși există date mai vechi disponibile pentru România și Bulgaria, acest raport include doar date din 2016 înainte, când în ambele țări au fost emise noi ordine pentru prelungirea interdicțiilor naționale de pescuit a sturionilor. Pentru Ucraina, datele privind activitățile ilegale la adresa sturionilor au fost înregistrate regulat începând din 2018.



### Limitări ale interpretării datelor:

Cifrele și tendințele derivate din activitățile ilegale înregistrare nu ar trebui privite ca imagine completă a activităților ilegale care vizează sturionii în țările incluse în analiză, ci doar ca **indicând tendințe de activități ilegale**. În prezent nu există o eficientizare între agențiile care oferă informații despre eforturile de control sau de înregistrare a cazurilor descoperite.

Nivelul de detaliere în raportare variază foarte mult între cazuri, între agențiile de raportare și între țări. Acest lucru limitează comparabilitatea datelor obținute. Ca rezultat, **numerele furnizate în acest raport (numărul total de exemplare implicate, lungimea totală carmacelor detectate sau cantitățile totale de kilograme confiscate) sunt cel mai mic număr verificabil și nu reflectă totalitatea cazurilor detectate**, deoarece autorii au putut să includă informații doar din cazurile în care toate detaliile relevante au fost furnizate.

Tipurile de date colectate includ:

- tipul de echipament de pescuit ilegal confiscat (carmace - linii de cârlige ilegale pentru a prinde sturionii, cu specificații de lungime);
- speciile de sturioni capturate sau comercializate;
- cantitatea de bunuri descoperite (ideal în kilograme sau număr de exemplare individuale; uneori specificația menționează doar borcane sau containere de caviar, ceea ce face imposibilă compararea sau calcularea);
- agenția care a efectuat captura;
- locația confiscării și data prinderii făptuitorilor sau detectării bunurilor (ideal indicând kilometrul fluvial al Dunării, uneori este menționat doar satul cel mai apropiat).
- Datele privind eforturile de control al pescuitului au fost făcute disponibile la cerere de Poliția Română, iar în Bulgaria eforturile de control al braconajului de sturioni doar de către Poliția de Frontieră și Agenția Executivă de Pescuit și Acvacultură.

Au fost excluse din raport mai multe cazuri unde nu au existat informații suficiente.

## REZULTATE ȘI DISCUȚII - PREZENTĂRE GENERALĂ REGIONALĂ

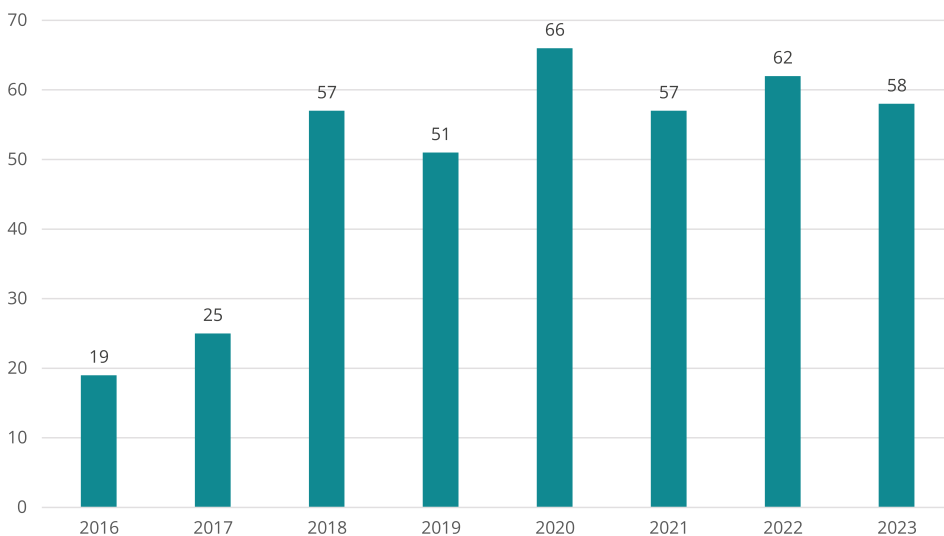
Analiza actuală cuprinde trei țări din Bazinul Inferior al Dunării - Bulgaria, România și Ucraina. Următoarele activități ilegale au fost documentate și colectate de la autoritățile naționale responsabile:

- **folosirea uneltelor ilegale** pentru pescuitul sturionilor;
- **braconajul sturionilor**, care au fost descoperiți în bărci sau în plasele pescarilor;
- **transportul sturionilor pescuiți ilegal** către o altă destinație; și
- **vânzarea ilegală sau importul/exportul de caviar sau carne de sturion**.

### Numărul de cazuri

NUMĂRUL TOTAL DE **395 DE CAZURI DOCUMENTATE ALE ACTIVITĂȚILOR ILEGALE** ÎNREGISTRATE ÎN PERIOADA 2016-2023 SUBLINIAZĂ ÎN MOD CLAR FAPTUL CĂ BRACONAJUL RĂMÂNE O AMENINȚARE GRAVĂ PENTRU POPULAȚIILE SĂLBATICE DE STURIONI ÎN ACEASTĂ REGIUNE ȘI SE ÎNTÂMPLĂ ÎN TOATE CELE TREI ȚĂRI - CU **144 DE CAZURI ÎN BULGARIA (36%), 157 DE CAZURI ÎN ROMÂNIA (40%) ȘI 94 DE CAZURI ÎN UCRAINA (24%).**

Graficul de mai jos arată numărul de cazuri de activități ilegale la adresa sturionilor pentru perioada 2016-2023. După 2018 numărul de cazuri raportate pe an este de peste 50.



Grafic 1. Numărul total de cazuri ce au implicat sturioni (toate cele trei țări)

În 2023, 55% dintre toate cazurile proveneau din România, 24% dintre cazuri din Bulgaria și 21% din Ucraina. Ca rezultat, atât în perioada totală de raportare, cât și în 2023, majoritatea cazurilor provin din România (40% în total, 55% în 2023). Acest lucru poate fi parțial explicat de dimensiunea mare a țării (comparativ cu Bulgaria) și faptul că România controlează cea mai mare parte a Deltei Dunării și o coastă lungă, ambele habitate foarte importante pentru sturioni. Cu toate acestea, acest lucru poate fi și un indicator pentru eforturile de control destul de mari ale autorităților române sau rezultatul unei raportări mai complete a datelor. Faptul că 21% din toate cazurile provin încă din Ucraina în 2023, într-un an de război în desfășurare și cu o interdicție pentru civili de a intra în regiuni extinse ale deltei ucrainene și a litoralului este remarcabil.

## Distribuția geografică și punctele cheie

Datele raportate privind locația descoperirii activităților ilegale au variat de la caz la caz. În unele cazuri, locația era foarte specifică, cum ar fi kilometrii fluviali în cazul datelor din Bulgaria, în timp ce în alte țări datele erau adesea limitate doar la numele județului, iar în unele cazuri nu s-a furnizat nicio informație privind locația, motiv pentru care au trebuit să fie excluse de pe harta generală geografică de mai jos.

Cele două hărți arată distribuția geografică a cazurilor la nivel de județ/regiune în cadrul regiunii pentru întreaga perioadă de colectare a datelor 2016-2023, precum și pentru ultimul an, respectiv, 2023. Codificarea culorilor a fost bazată pe cota de procent din numărul total de cazuri naționale contribuie de fiecare județ/regiune.

De-a lungul anilor, zonele cheie care contribuie cu mai mult de o treime din numărul total de cazuri au rămas aceleași în toate cele trei țări. Acestea sunt regiunea Vratsa din Bulgaria,

județul Tulcea din România și regiunea Odesa din Ucraina. Pe baza acestei imagini generale, este important să se examineze situația pe teritoriul românesc în raport cu punctele cheie din Bulgaria de-a lungul secțiunii comune a Dunării dintre România și Bulgaria cu privire la obiceiurile de pescuit, evaluările de risc, eforturile de control, controalele comune și schimburile de date.

Pentru Ucraina, în 2023 datele au fost furnizate doar pentru regiunea Odesa. Cu toate acestea, această regiune a fost un punct cheie în anii precedenți. În 2023, zonele de cheie cu mai mult de o treime din cazurile raportate sunt aceleași ca în ultimii opt ani, cu un număr destul de mare de descoperiri și în regiunea Veliko Târnovo din Bulgaria.

Zonele cheie și cele cu potențial de risc sunt deja clar demonstrate. În fiecare țară, există o regiune care iese în evidență pe tot parcursul perioadei de studiu cu mai mult de o treime din toate cazurile la nivel național. Motivele pentru aceasta sunt discutate în capitolele naționale, deși este evident că o probabilitate mai mare derivă deja din poziția geografică și prezența habitatelor critice pentru sturioni: județul Tulcea (RO) și regiunea Odesa (UA) care acoperă o mare parte din Delta Dunării și coasta Mării Negre învecinate. Zona cheie identificată pe termen lung în Bulgaria este regiunea Vratsa.

Activitățile ilegale ce au vizat sturionii au fost raportate din 56% din regiunile ucrainene în ultimii opt ani, arătând că autoritățile au detectat diverse activități ilegale (braconaj, transport sau comerț ilegal) în numeroase părți ale țării. Aceste constatări confirmă că infracțiunile împotriva sturionilor sunt destul de răspândite și nu se limitează doar la habitatele de sturioni. De asemenea, în România, activitățile ilegale ce implică sturionii nu sunt limitate doar la Delta Dunării cu Marea Neagră adiacentă sau de-a lungul Dunării, ci într-o măsură mai mică sunt detectate și în județele interioare. În 37% din toate județele românești, au fost raportate cazuri.



În Bulgaria au fost obținute rapoarte doar din regiunile aflate de-a lungul Dunării aproape de habitatele de reproducere a sturionilor și din capitala Sofia. În 30% din toate regiunile bulgare, s-au raportat descoperiri de activități ilegale.

Eforturile de combatere a activităților ilegale pot varia geografic și pot influența în mod semnificativ probabilitatea de detectare a activităților ilegale. Prin urmare, acest raport include pentru prima dată o analiză a eforturilor de control ale autorităților. Datele furnizate de Poliția Română arată că eforturile de control sunt concentrate în județul Tulcea, și Ialomița pe locul doi, rezultând într-un număr mai mare de cazuri ilegale ce au implicat sturioni depistate. Cu toate acestea, efortul de control mai mic în județul Galați a rezultat într-un procent mai mare de depistări (mai multe detalii în capitolul țării). Acest lucru demonstrează importanța înțelegerii eforturilor de control în interpretarea datelor privind criminalitatea împotriva faunei sălbatice. Absența cazurilor înregistrate pentru unele județe de-a lungul Dunării și litoralului Mării Negre nu demonstrează neapărat o absență a activităților ilegale. De asemenea, nu este clar în ce măsură numărul controalelor în județele identificate drept zone cheie a contribuit la numărul relativ ridicat de cazuri raportate în anumite locații.

## Echipamente de pescuit raportate ca folosite pentru activități ilegale

Diferite tipuri de echipamente de pescuit au fost raportate ca fiind găsite în cazuri care implică sturioni. Deși unele dintre echipamente sunt utilizate legal pentru pescuit, ele au fost folosite ilegal pentru a captura sturioni. Carmacele, liniile tradiționale de cârlige utilizate pentru capturarea țintită a sturionilor, sunt ilegale în toate cele trei țări.

În multe cazuri, metoda de braconaj rămâne neclară, deoarece doar într-un număr limitat de cazuri au fost raportate echipamentele folosite.

*Carmacele sunt linii de cârlige interzise destinate capturării sturionilor. Acestea sunt frânghii lungi, de obicei de 35-70 de metri, pe care sunt atașate cârlige foarte mari la fiecare jumătate de metru (aproximativ 70-140 de cârlige pe linie de carmace). Nu există momeală pe cârlige, dar în schimb este atașat un mic flotor. Greutăți foarte mari sunt plasate pe frânghii, astfel încât acestea să stea pe fundul râului (sau mării) la o adâncime mare, iar sturionii care trec pe lângă fund se agață de ele. Carmacele nu sunt vizibile de la suprafață, ceea ce le face foarte greu de detectat.*

În Bulgaria, au fost confiscate doar carmace în perioada analizată, dar în cantități foarte mari: un total de 988 carmace, însumând cel puțin 37 km în lungime. În România și Ucraina, echipamentele raportate au inclus și diferite tipuri de plase de pescuit utilizate pentru capturarea sturionilor, carmace fiind găsite în România, dar nu și în Ucraina. Mai multe detalii sunt listate în capitolele pe țări.

Carmacele continuă să reprezinte o problemă majoră în regiune, așa cum arată numeroasele descoperiri în secțiunea comună bulgaro-română a Dunării. Deși s-a observat o tendință descrescătoare a numărului acestor confiscări în Bulgaria în 2023, totuși au fost găsite 109 carmace, iar motivele reducerii pot fi doar speculative, fără informații suplimentare privind eforturile de control din partea autorităților. În România, surprinzător, nu au fost confiscate carmace în Dunăre, deși acestea sunt de obicei plasate în secțiunile cele mai adânci ale fluviului, exact unde se află granița dintre Bulgaria și România. O confiscare foarte mare de 62 de carmace a fost făcută în 2023<sup>9</sup> pe coasta românească a Mării Negre în Delta Dunării, zonă în care, în anii anteriori, s-a raportat confiscarea a doar unui carmac raportat. Nu se știe dacă acest lucru a fost cauzat de creșterea bruscă a utilizării acestor unelte ilegale în Delta Dunării românească sau este rezultatul unei operațiuni intense de patru zile a autorităților. În Ucraina, până acum nu a fost raportat niciun carmac.

În afară de carmace, diferite tipuri de plase de pescuit au fost folosite pentru capturarea ilegală a sturionilor în România și Ucraina. Cel puțin în unele dintre aceste cazuri, sturionii probabil nu au fost capturați în mod țintit, ci au fost capturi accidentale care nu au fost returnate imediat în apă, așa cum este cerut de lege, și au fost menținute ilegal de pescari. Evident, efectul asupra populațiilor de sturioni este încă foarte negativ și măsurile de aplicare a legii împotriva utilizării ilegale a plaselor sunt foarte importante.



© Stoyan Mihov WWF-Bulgaria

9. <https://www.politiaromana.ro/ro/stiri-si-media/stiri/polistii-au-actionat-in-domeniul-piscicol-in-tulcea-si-constanta>

## Victime afectate - indivizi și specii

**DIN DATELE DISPONIBILE - PARȚIAL INCOMPLETE - NUMĂRUL MINIM VERIFICABIL DE EXEMPLARE DE STURIONI ÎNREGISTRATE ÎN CAZURILE RAPORTATE TOTALIZEAZĂ**

**1031 DE INDIVIZI**

**ÎN PERIOADA DE STUDIU. ACEST NUMĂR INCLUDE**

**3 DIN BULGARIA,  
610 DIN ROMÂNIA,  
418 DIN UCRAINA**

**ȘI SUBLINIAZĂ PAGUBELE ADUSE ULTIMELOR STOCURI SĂLBATICE DE STURIONI RĂMASE.**

Numărul real de exemplare afectate poate fi mult mai mare, deoarece mai multe rapoarte nu includ informații despre indivizi.

Numărul extrem de redus de 3 sturioni înregistrați și raportați în Bulgaria, în combinație cu un număr mare de 988 de carmace confiscate, semnaleză că această situație merită investigații suplimentare. Se poate presupune că au avut loc capturi ilegale, deoarece efortul necesar pentru a plasa carmacele este semnificativ, riscul de a fi descoperite de autoritățile de aplicare a legii este considerabil și confiscarea acestor unelte reprezintă o pierdere financiară considerabilă pentru braconieri. Probabilitatea ca aceste riscuri să fie luate în considerare de persoane fără a obține venituri de pe urma sturionilor capturați efectiv este foarte mică. **Motivele pentru care nu sunt depistați sau confiscați sturioni necesită o investigație amănunțită și eventual adaptarea tacticilor și eforturilor de control de către autoritățile bulgare.**

Având în vedere lacunele în raportarea datelor și diferențele în tipul de date (reprezentate alternativ în kilograme, exemplare și borcane sau recipiente) înregistrate de diferitele autorități de aplicare a legii în toate țările, se poate presupune **că în realitate numărul exemplarelor afectate este mult mai mare.** În plus, este evident că, la fel ca în orice altă formă de criminalitate, cazurile descoperite de autoritățile de aplicare a legii nu reprezintă niciodată întreaga imagine, lăsând întotdeauna o zonă gri a cazurilor nedepistate. **În criminalitatea împotriva faunei sălbatice, cazurile nedescoperite ar putea fi chiar mai numeroase decât pentru alte infracțiuni mai tentante din punct de vedere economic, deoarece autoritățile de aplicare a legii au resurse limitate și adesea acordă o prioritate**

**mai mică criminalității împotriva faunei sălbatice, comparativ cu alte forme de criminalitate.**

**Activități ilegale au fost înregistrate și raportate de autorități pentru toate cele patru specii de sturioni.**

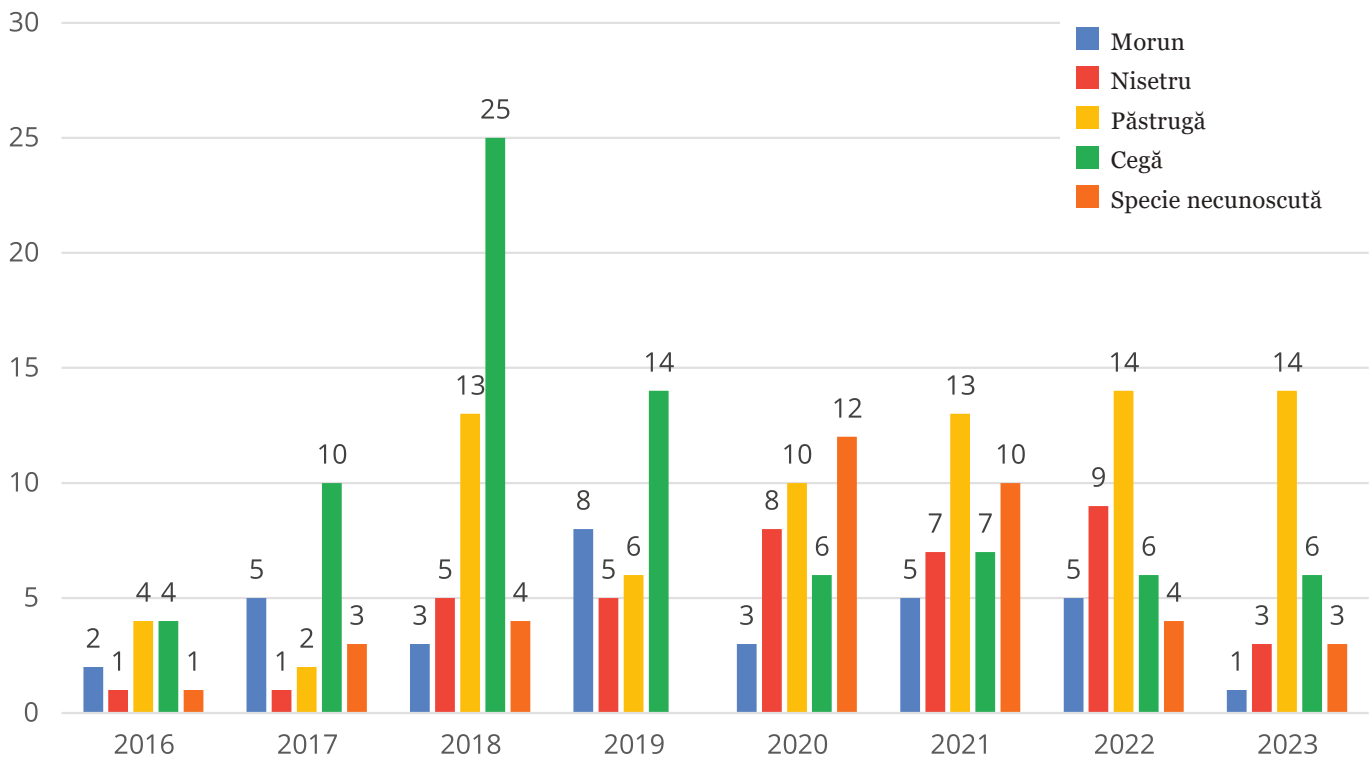
Frecvența cu care o specie este înregistrată în activitățile ilegale descoperite poate reflecta abundența sa naturală în sălbăticie. Dar, pot juca un rol, și eforturile diferite de aplicare a legii în habitatele diferitelor specii sau la diferite momente din ciclurile lor de viață.

Pentru a evalua impactul activităților ilegale asupra speciilor respective de sturioni, fiecare caz raportat a fost analizat în ceea ce privește informațiile despre speciile implicate.

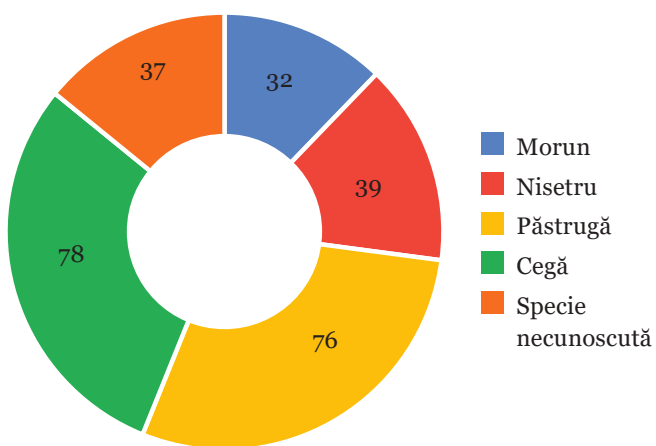
La nivel regional, a fost posibil să se determine doar numărul de cazuri pe specie, nu și numărul de indivizi, deoarece această informație nu a fost adesea furnizată. Cu toate acestea, numărul de cazuri per specie permite o estimare a frecvenței cu care specia a căzut victimă braconajului și traficului (așa cum se poate vedea în cazul Ucrainei, unde ambele seturi de date au fost disponibile și au putut fi comparate).

În graficul de mai jos (Graficul 2), au fost incluse doar cazurile care conțineau informații despre speciile de sturioni native din Dunăre și Marea Neagră și au fost considerate doar descoperirile de părți sau pești întregi, nu de caviar (pentru care informațiile despre specii lipsesc adesea și determinarea precisă ar necesita analize genetice).

În cazurile în care au fost incluse mai multe specii diferite în același incident, acestea sunt enumerate individual în grafic (de exemplu, 3 cegi și 1 morun sunt 2 cazuri). În cazul în care un incident a implicat mai multe exemplare din aceeași specie, acesta a fost înregistra o singură dată (de exemplu, 7 cegă sunt 1 caz).



Graficul 2. Numărul de cazuri care includ informații despre speciile de sturioni (regional, pe an)



Graficul 3. Numărul de cazuri care includ informații despre speciile de sturioni (regional, cumulat)

Datorită numărului extrem de mare de cazuri în 2018 care au implicat cega (*Acipenser ruthenus*), această specie rămâne cea mai frecvent raportată specie în total. Este implicată în 78 de cazuri, reflectând și faptul că cega, deși listată ca **Periclitată** în ultima evaluare UICN, poate fi încă cea mai abundentă specie în regiunea Dunării. Totuși, păstruga (*Acipenser stellatus*) care este **critic periclitată** urmează îndeaproape și apare cel mai frecvent în ultimii patru ani fiind menționată în 76 de cazuri. 39 de cazuri au implicat nisetru (*Acipenser gueldenstaedtii*), specie critic periclitată și extrem de rară, în timp ce 32 de cazuri au implicat moruni (*Huso huso*) aceștia fiind **critic periclițați**. În 37 de cazuri, specia de sturion nu a fost menționată.

La nivel de țară, frecvențele pot diferi ușor. În Ucraina, păstruga este cea mai frecvent găsită, atât ca număr de cazuri cât și ca indivizi, urmată în mod egal de nisetru și cegă.

## Tendințele generale documentate

Deoarece informațiile privind eforturile de control ale agențiilor de aplicare a legii în domeniul pescuitului în ceea ce privește timpul investit sau locațiile investigate au fost disponibile pentru prima dată în acest an - și doar de la o singură autoritate de aplicare a legii din România, rămâne imposibil să se ajungă la o concluzie solidă cu privire la faptul dacă tendința generală a tuturor activităților ilegale (detectate plus nedetectate) este în creștere sau în scădere.

În general, ar fi de așteptat ca o creștere a eforturilor de aplicare a legii să conducă inițial la o creștere a cazurilor raportate; și că aceasta ar fi urmată, doar după un timp, de o scădere a acestora, cu condiția ca eforturile să fie menținute la un nivel similar și ca activitățile ilegale să fie descurajate în mod eficient. Din informațiile disponibile, se poate doar presupune că numeroase cazuri rămân nedetectate și că imaginea prezentată în acest raport este doar vârful aisbergului.

Deoarece cazurile raportate au fost relativ stabile la un nivel mai ridicat din 2018, se poate concluziona că eforturile de aplicare a legii s-au îmbunătățit în primii ani (nu în ultimul rând datorită formării și îmbunătățirii capacităților autorităților în cadrul proiectului **LIFE 4 Danube Sturgeons**<sup>10</sup>) și că, în același timp, pescuitul ilegal și comerțul cu sturioni sălbatici rămân amenințări continue în regiune.

Multe agenții continuă să se confrunte cu lipsa de personal și resurse, de la bărci și combustibil la tehnologie de laborator pentru analize criminalistice. Regiunea Dunării Inferioare și, în special, Delta Dunării sau coasta Mării Negre, este vastă și dificil de controlat. Utilizarea de echipamente specializate, cum ar fi sonarul pentru a detecta carmacele (așa cum a fost demonstrat în Bulgaria) sau dronele (așa cum au fost pilotate în România) pentru a detecta pescuitul ilegal, este astfel susținută de WWF în regiune.

Ca o concluzie, trebuie subliniat că **eforturile agențiilor de aplicare a legii nu numai că trebuie menținute, ci și sporite pentru a reduce impactul negativ asupra acestor populații de sturioni extrem de amenințate.**

## Inconsistența datelor

Datele din acest raport au fost furnizate de mai multe autorități competente, dar nu de toate autoritățile naționale relevante. Unele date, de exemplu, despre comerțul ilegal cu sturioni și caviar, probabil lipsesc, dacă nu au fost obținute rapoarte de la Vamă, Agenția de Siguranță Alimentară etc. Raportul depinde foarte mult de cooperarea autorităților și de datele și calitatea datelor pe care le pot furniza. Rezultatele prezentate sunt, prin urmare, cantități minime care pot doar ilustra ceea ce a fost depistat și raportat de

autorități.

Mai multe cazuri au trebuit să fie excluse din analiza cumulativă în acest raport din cauza lipsei de informații sau a inconsistențelor. Prin urmare, sugerăm cu tărie ca **formatul pentru raportarea datelor atât privind eforturile de aplicare a legii, cât și datele despre traficul de sturioni să fie armonizat între diferitele entități naționale și, de asemenea, între cele trei țări.** Acest lucru va facilita compararea regulată și mai ușoară a datelor și va permite o evaluare mai bună a impactului activităților ilegale asupra sturionilor sălbatici și măsurii de aplicare țintite (optimizarea timpului și locației controalelor). Recomandări suplimentare pentru îmbunătățirea situației se regăsesc în capitolul final.

Este, de asemenea, foarte important să se obțină **mai multe date privind eforturile de aplicare a legii pentru a vedea conexiuni potențiale și a înțelege mai bine tendințele sau distribuția geografică a descoperirilor.** Acest lucru va ajuta la găsirea explicațiilor pentru întrebările încă deschise și la definirea unor recomandări clare.

## Situația legală

În mare parte, reglementările legale privind sturionii și protecția acestora poate fi considerată satisfăcătoare în cele trei țări investigate, iar unele îmbunătățiri au fost făcute în ultimii ani. În România, începând cu luna iunie 2024, pescuitul, deținerea, transportul și vânzarea de sturioni din habitatele piscicole naturale, în afara perimetrului Rezervației Biosferei Delta Dunării, constituie infracțiune și este pedepsită cu închisoare de la 3 la 5 ani (anterior: 6 luni - 3 ani) și interdicția de a pescui pentru o perioadă de 3 până la 5 ani (anterior: 1-3 ani).

Cu toate acestea, **depistarea de activități ilegale de către autoritățile de aplicare a legii duc rar la cazuri în instanță și, dacă se întâmplă, consecințele pentru infractori sunt de obicei reduse, dacă există** (cu confiscări de unelte sau bărci ca fiind cele mai "dureroase"). Totuși, se așteaptă ca, în următorii ani, modificările legislative să ducă la creșterea numărului de cazuri sancționate cu amenzi mai mari sau închisoare (de exemplu, conform Codului Penal Român, nu este posibilă suspendarea unei executări dacă condamnarea depășește 3 ani de închisoare).

Încă există **nevoie de actualizare a prevederilor legale (de exemplu, privind pescuitul, transportul și vânzarea sturionilor sălbatici capturați în cadrul Rezervației Biosferei Delta Dunării,** unde aceste activități sunt infracțiuni și sunt pedepsite doar cu o amendă și interdicția de a pescui pentru 1 până la 3 ani), dar ceea ce este critic important este aplicarea strictă a legilor, astfel încât eforturile de control și descoperirea activităților ilegale să aibă un efect pozitiv asupra conservării sturionilor.

10. <https://danube-sturgeons.org/>

**În Bulgaria, în 2025 va înceta actuala prohibiție astfel că va fi nevoie urgentă de o prelungire a acesteia.**

## Implicarea corupției

Zvonuri persistente despre corupție care ar putea fi implicată în diferite aspecte ale activităților ilegale cu sturioni au circulat de-a lungul anilor în toate cele trei țări. Cazul publicat în 2022 de Biroul de Investigații de Stat al Ucrainei, care include o arestare pentru presupusă mită, susține aceste zvonuri (vezi capitolul pe țări pentru detalii). **Sunt necesare investigații suplimentare și atenție asupra acestui aspect al corupției implicate în toate țările.**

## Impactul asupra populațiilor partajate

Acoperirea regională a acestui raport este de o importanță crucială, deoarece țările din regiunea Dunării Inferioare și nord-vestul Mării Negre împart aceleași populații de sturioni. Incidentele

de braconaj într-o țară amenință supraviețuirea întregii populații. De asemenea, eforturile de aplicare a legii într-o țară sprijină protecția populațiilor comune, beneficiind astfel și alte țări din zonă.

Cu numărul îngrijorător de redus de sturioni sălbatici, amenințarea directă persistentă din partea pescuitului și a comerțului ilegal limitează șansele de refacere a stocurilor și alimentează declinul populațiilor, unele dintre ele fiind pe punctul de a dispărea, așa cum demonstrează **extincția** recentă a vizei (*A. nudiventris*) și creșterea gradului de amenințare al cegii (*A. ruthenus*) în această regiune (IUCN 2022). Protecția legală existentă prin interdicții de pescuit și reglementări comerciale trebuie să devină o prioritate pentru acțiunile de aplicare a legii și trebuie aplicată cu eforturi continue. Dacă nivelul alarmant de braconaj al sturionilor sălbatici nu poate fi oprit, toate celelalte măsuri de recuperare sunt sortite eșecului. **Împreună cu impactul asupra mediului, pot fi implicate și alte forme de infracțiuni și ar trebui investigate, cum ar fi pierderea veniturilor din taxe, înșelarea consumatorilor sau fraude, probleme de sănătate și veterinarie, corupția și potențiala implicare a crimei organizate.**



© Evgeniy Polonskiy



# REZULTATELE PENTRU BULGARIA

Datele utilizate în acest raport despre traficul de sturioni din Bulgaria au fost obținute de la:

- Poliția de Frontieră
- Vama
- Inspectoratul Regional pentru Mediu și Apă
- Agenția Executivă pentru Pescuit și Acvacultură

Toate datele au fost colectate între ianuarie 2016 și decembrie 2023. Cazurile raportate includ o gamă largă de activități ilegale, de la utilizarea uneltelor ilegale până la capturarea sau transportul peștilor braconajți cu intenția de a fi comercializați.

Datele furnizate includ:

- referințe la tipul de unelte de pescuit ilegale confiscate;
- specii de sturioni braconajți;
- cantitatea de bunuri descoperite (în kilograme de pește sau numărul de specimene individuale);
- agenția care a depistat activitatea ilegală;
- data și locația (specificată în kilometri fluviali);
- eforturi specifice de control pentru prevenirea braconajului de sturioni în 2023.

## Numărul cazurilor de activități ilegale

În Bulgaria, au fost raportate un total de 144 de cazuri de activități ilegale privind braconajul și comerțul cu sturioni sălbatici între ianuarie 2016 și decembrie 2023. Un număr relativ mare de cazuri de trafic a fost înregistrat în Bulgaria în ultimii patru ani, ceea ce poate fi parțial explicat prin intensificarea eforturilor de control din partea Poliției de Frontieră Bulgară, precum și prin utilizarea echipamentelor speciale tip sonar care permit detectarea mai ușoară a

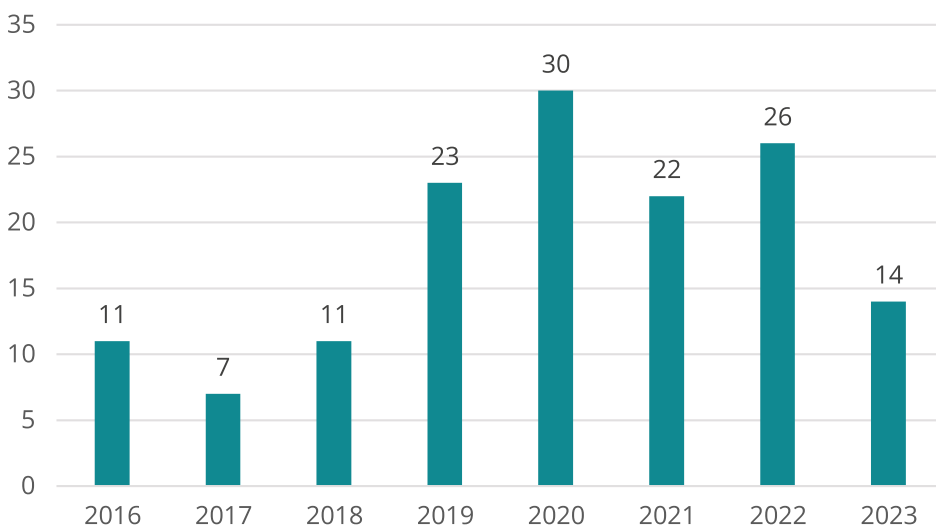
uneltelor de pescuit ilegale. În marea majoritate a cazurilor, au fost descoperite unelte de pescuit interzise; doar în 3 cazuri au fost raportate sturioni capturați ilegal.

Datele din graficul 4 arată că majoritatea confiscărilor de unelte ilegale au avut loc în perioada primăverii, între lunile februarie și aprilie, ceea ce coincide cu perioada de migrație de primăvară a sturionilor. Al doilea vârf este în perioada de toamnă, în special în lunile octombrie și noiembrie.

## Sturioni confiscați

Au fost înregistrate doar trei cazuri implicând specimene de sturioni între 2016 și 2023 în Bulgaria. Primul a fost o femelă de morun capturată pe 19.02.2019 în satul Aidemir, Silistra. Specimenul de doi metri lungime, cântărind 165 kg, era încă în viață și a fost marcat și eliberat în sălbăticie de către WWF Bulgaria. Al doilea caz a avut loc pe 11.02.2020 lângă orașul Svishtov și a implicat un mascul de nisetru, cântărind 6,5 kg. Se pare că acest specimen a fost crescut în acvacultură și a fost folosit ca „momeală” pentru femele; peștele era deja mort când a fost găsit. Cel mai recent incident a implicat un mascul de morun, cântărind 100 kg, care a fost descoperit lângă orașul Kozloduy pe 18.03.2020. Deoarece specimenul era încă în viață, a fost eliberat în sălbăticie. Toate celelalte cazuri se referă la unelte de pescuit confiscate, fără pești raportați.

Bulgaria a raportat foarte puține cazuri de sturioni capturați ilegali comparativ cu România și Ucraina care au raportat sute de cazuri. În același timp, aproape 1000 de carmace au fost confiscate în Bulgaria în perioada analizată, ceea ce arată că braconajul este la scară mare dar pescuitul ilegal, transportul și comercializarea sturionilor sălbatici rămâne aproape nedescoperită, făptuitorii rămânând neidentificați.



Grafic 4. Cazurile de activități ilegale ce au implicat sturioni per an (Bulgaria)

## Unelte de pescuit confiscate

Între 2016 și 2023, autoritățile bulgare au confiscat 988 de carmace. Lungimea totală a carmacelor detectate de autoritățile în această perioadă de opt ani depășește 37.000 de metri. Aceste calcule exclud lungimea a 109 carmace raportate în 15 cazuri, deoarece lungimea nu a fost menționată de autorități.

An	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Numărul de carmace	50	26	86	172	260	154	131	109

Tabel 1. Numărul carmace descoperite în Bulgaria (2016-2023)



© Poliția de Frontieră Bulgară

Carmace confiscate, la bordul unei nave a Poliției de Frontieră



© Poliția de Frontieră Bulgară

Carmace vizualizate pe sonar 3D- în acest caz aflate la 9 metri adâncime

Numărul ridicat de carmace descoperite în Bulgaria este remarcabil și nu este observat în alte țări. În același timp, toate carmacele au fost confiscate în secțiunea comună româno-bulgară a Dunării, dar nu există rapoarte despre asemenea unelte de pescuit confiscate din partea autorităților române responsabile pentru controlul în această secțiune a fluviului. Aceste secțiuni ar trebui, prin urmare, controlate și de autoritățile de aplicare a legii române, ideal în cooperare cu omologii lor bulgari. De asemenea, numărul redus de sturioni capturați sau comercializați ilegal detectați și raportați în Bulgaria de către autoritățile de aplicare a legii merită o investigație mai profundă. Investigațiile de pe piață și analizele criminalistice au arătat că poate fi găsită carne de sturion sălbatic capturat ilegal oferită spre vânzare în restaurante

și magazine din Bulgaria (4 cazuri din 32 de probe testate), astfel că se poate aștepta ca mai multe specimene de sturioni să fie capturate ilegal, dar să rămână nedetectate de autorități.

Pentru identificarea carmacelor este nevoie de instruire și echipamente pentru autoritățile de implementare a legislației. Carmacele sunt foarte greu de detectat în apă adâncă. Acestea nu sunt vizibile de la suprafață sau cu ajutorul sonarului. Trebuie utilizate sonare speciale cu setări specifice. WWF a testat și sprijinit utilizarea unui astfel de echipament în cooperare cu Poliția de Frontieră pentru prima dată. Extragerea carmacelor de pe fundul fluviului este de asemenea o activitate foarte specifică, periculoasă fiind nevoie de agenți instruiți în acest sens.

## Localizarea incidentelor

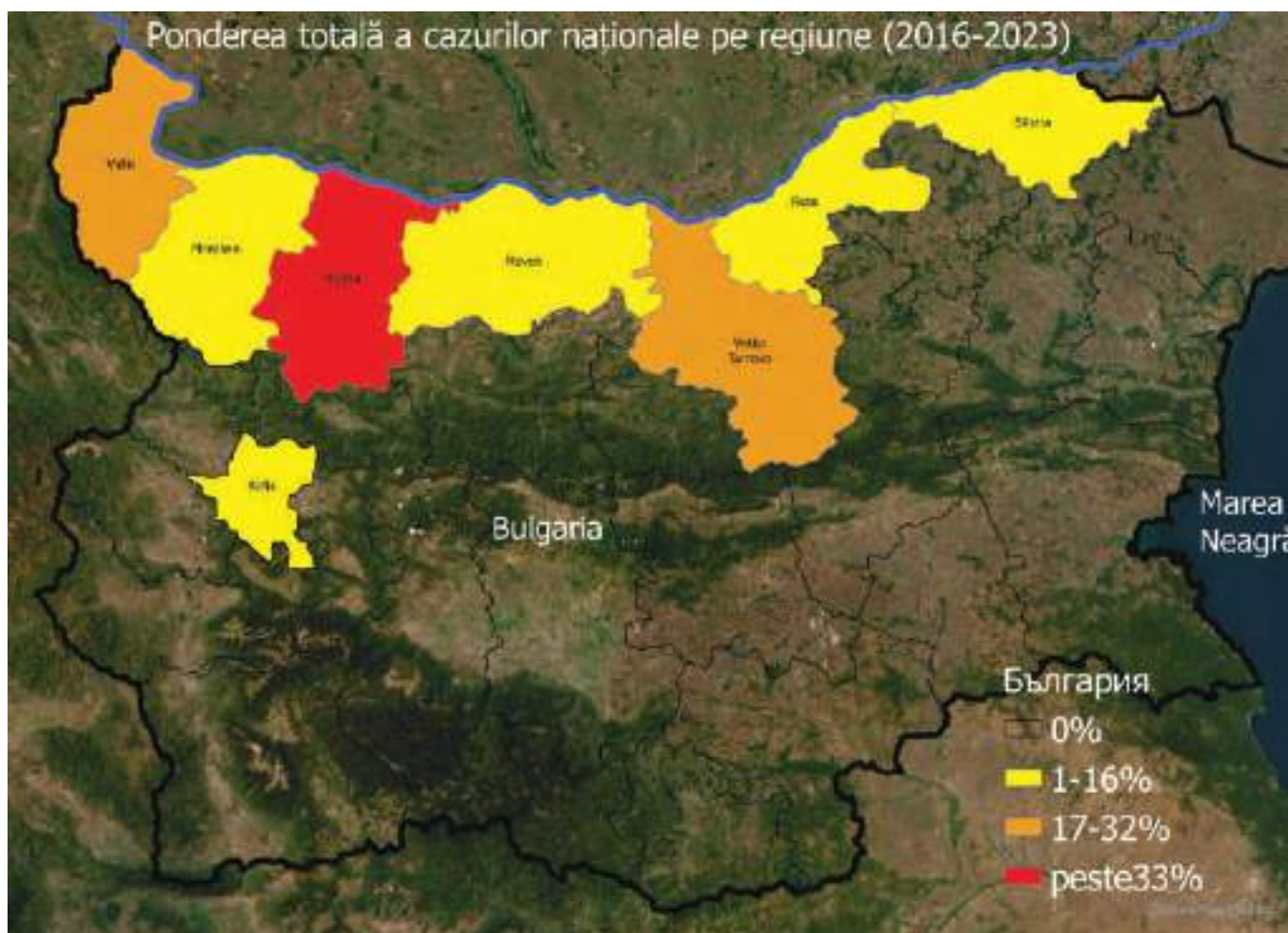
Hărțile de mai jos arată distribuția geografică a activităților ilegale cunoscute care au implicat sturioni în Bulgaria, combinate pentru perioada 2016-2023 și pentru 2023 respectiv. Codificarea culorilor este atribuită în funcție de ponderea cazurilor naționale totale cu care a contribuit fiecare județ (oblast).

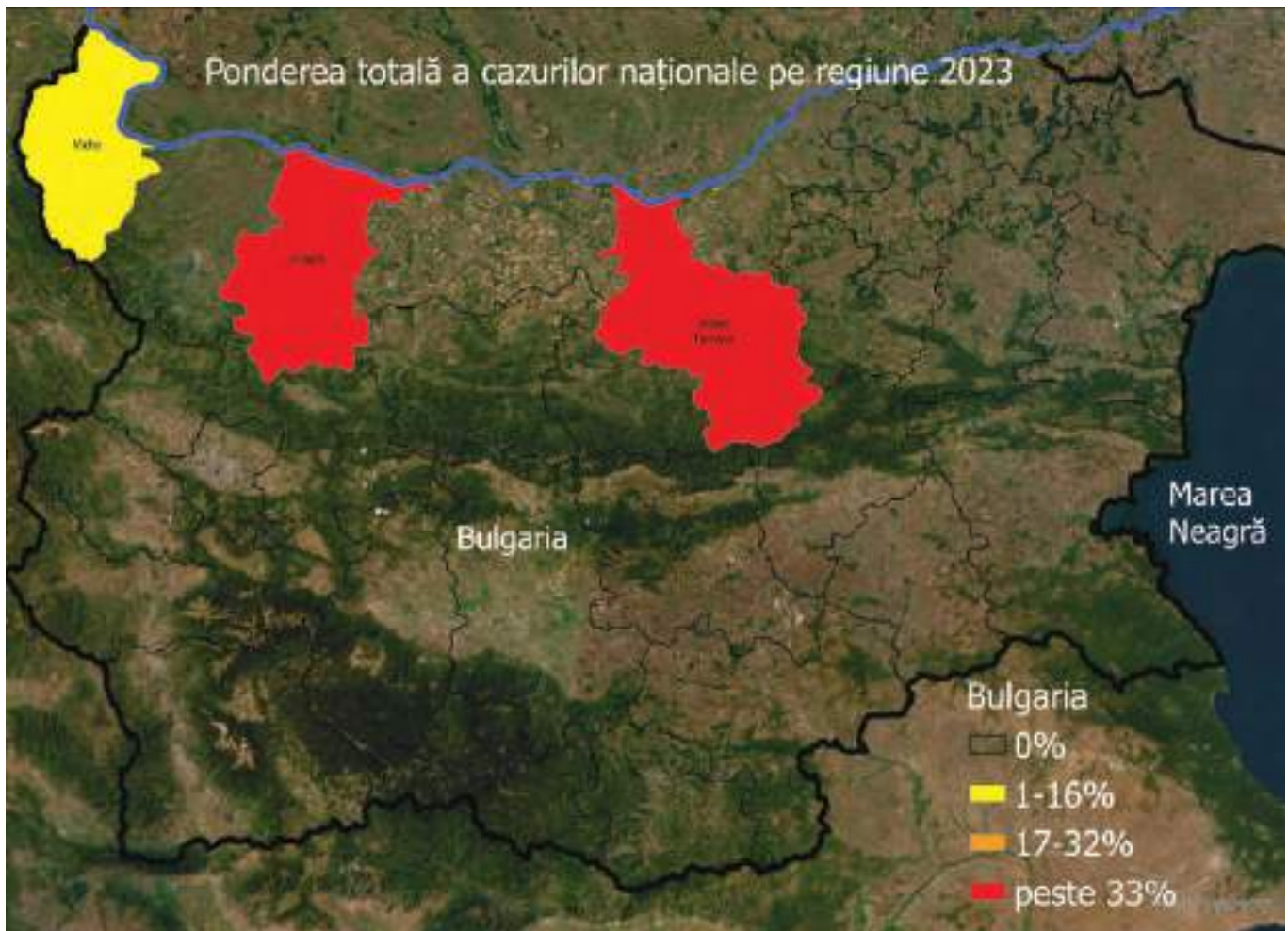
Din cele 27 de regiuni bulgare (oblast), cazuri care implică sturioni au fost raportate în 8 dintre ele (30%). Acestea acoperă întreaga lungime a secțiunii bulgare a Dunării - cu mai mult de o treime din toate descoperirile naționale în regiunea Vratsa, atât în perioada de opt ani, cât și în 2023, urmată de regiunile Veliko Tarnovo, Vidin și capitala Sofia.

Zonele cheie ale activităților ilegale raportate sunt legate de confiscările de carmace și s-au mutat puțin de-a lungul anilor - în principal lângă insulele Kozloduy (regiunea Vratsa), Vardim și insula Belene (regiunea Veliko Turnovo).

Raționamentul din spatele utilizării carmacelor în aceste locații este legat de modul lor de utilizare, necesitând să fie instalate de-a lungul rutelor de migrație a sturionilor și în gropile de iernare - secțiuni adânci și înguste ale fluviului, cu o geografie diversă, cum ar fi într-un braț lateral sau în apropierea insulelor. Un alt motiv este legat de contextul tradițional al utilizării carmacelor. Braconajul cu carmace este o metodă foarte specifică, periculoasă și costisitoare și necesită cunoștințe specifice și o pregătire îndelungată. Metoda pare să fie concentrată în comunități mici și închise, separate geografic.

În 2023, au fost confiscate considerabil mai puține carmace în Bulgaria decât în anii anteriori, arătând o tendință de scădere în ultimii 4 ani. Un motiv posibil ar putea fi faptul că liniile de cârlige, dacă sunt confiscate de autorități, sunt costisitoare de înlocuit pentru braconieri.





## Eforturi de control

La solicitarea de date privind eforturile specifice de control vizând detectarea braconajului de sturioni de către autoritățile bulgare, a răspuns Poliția de Frontieră și Autoritatea Națională pentru Pescuit (EAFA). Poliția de Frontieră a raportat că din 15 controale au avut 14 cazuri

de confiscare de carmace, EAFA a avut 1 caz de confiscare de carmace din 15 controale. Doar aceste informații specifice, nu se poate face o comparație cu datele furnizate de autoritățile române, care includ toate eforturile generale de control al pescuitului.

# REZULTATE PENTRU ROMÂNIA

Datele românești privind activitățile ilegale ce includ sturioni provin din rapoartele:

- Poliției Române (inclusiv Serviciul de Poliție "Delta Dunării"),
- Poliției de Frontieră Române,
- Gărzii Naționale de Mediu,
- Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, precum și din surse externe, cum ar fi articole din presa românească, postări pe Facebook sau Radio Delta.

Datele includ referințe la:

- tipul de unealtă de pescuit ilegală implicată;
- speciile de sturioni implicate;
- cantitatea de bunuri descoperite (în kilograme de pește/caviar sau numărul de exemplare individuale);
- agenția care a depistat activitatea ilegală;
- locația și data prinderii făptuitorilor sau a detectării bunurilor;
- informații limitate disponibile despre sancțiunile potențiale, gestionarea bunurilor găsite și procedurile judiciare aferente.

Caracterul complet al datelor variază considerabil de la caz la caz, astfel că analiza acestora a trebuit să fie adaptată în consecință.

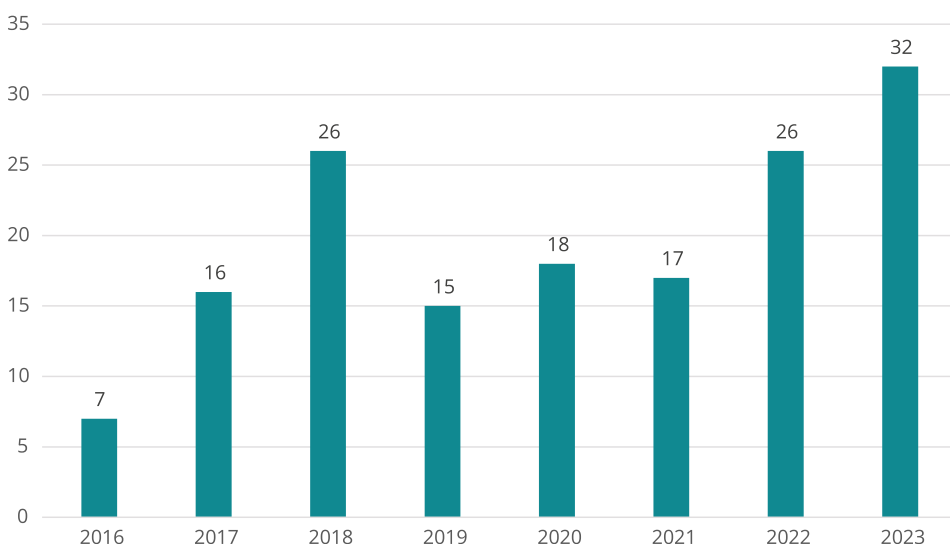
Pentru prima dată, în 2023, datele privind eforturile de control pentru județele în care a fost descoperit un număr mare de cazuri ilegale au fost furnizate de Poliția Română.

## Numărul de cazuri de activități ilegale

În perioada aprilie 2016 - decembrie 2023, în România au fost raportate un total de 157 de cazuri de activități ilegale care vizează sturionii, dintre care 32 doar în 2023. Trebuie menționat că un număr suplimentar de cazuri ce au vizat sturioni, care ar fi avut loc între 5 și 9 iunie 2017, au fost omise din această analiză, deoarece veridicitatea relatărilor nu a putut fi confirmată cu autoritățile române.

Cazurile raportate au crescut începând din 2017 și arată vârfuri în 2018 și 2022, dar mai ales în 2023, cu 32 de cazuri.

Cazurile care implică activități ilegale ce vizează sturionii raportate din 2016 până în 2023 sunt cele mai numeroase din regiune, comparativ cu Bulgaria și Ucraina, în special în 2023. Cele 32 de cazuri din 2023 reprezintă 55% din totalul cazurilor raportate în regiune. Acest lucru poate fi explicat parțial prin dimensiunea mare a țării (comparativ cu Bulgaria) și faptul că România are atribuții de control pentru cea mai mare parte a Deltei Dunării și o mare parte din coasta Mării Negre, ambele fiind habitate foarte importante pentru sturioni. Totuși, poate fi și un indicator al eforturilor de control destul de mari ale autorităților române sau rezultatul unei raportări mai bună a datelor.



Grafic 5. Cazuri activități ilegale ce au implicat sturioni pe an

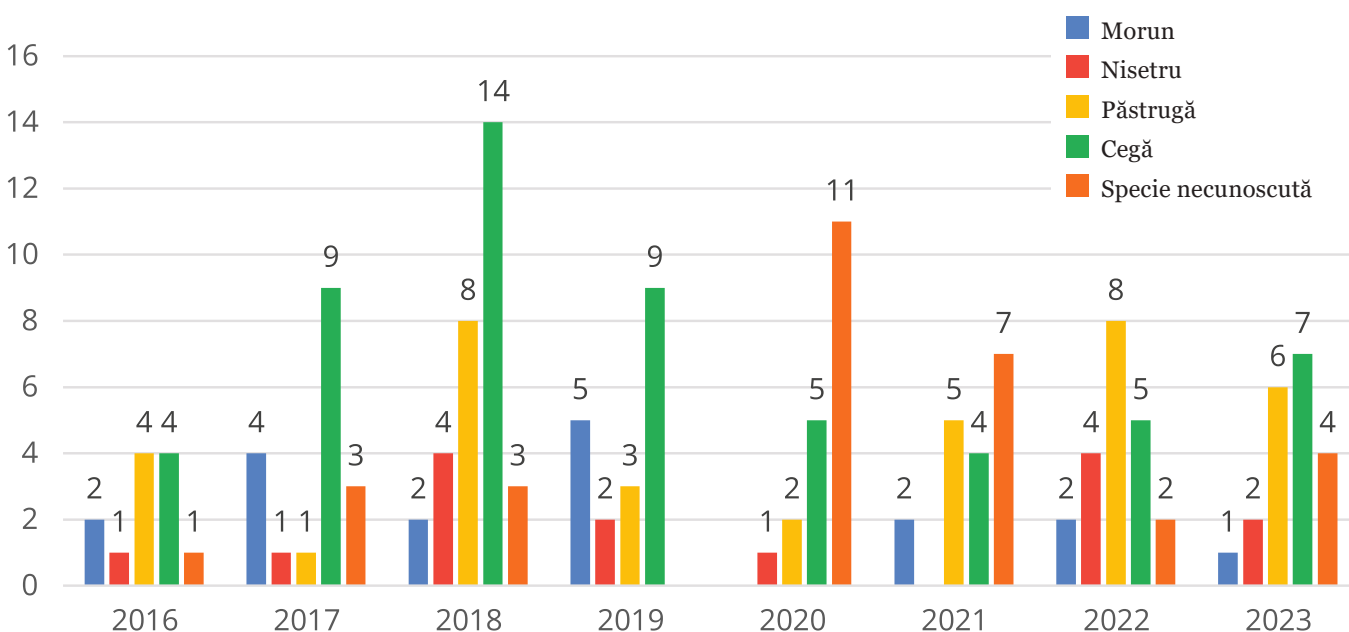
## Numărul de cazuri pe specii

Graficul de mai jos (Graficul 6) arată numărul de cazuri pe specii de sturioni descoperite de autoritățile de aplicare a legii între 2016 și 2023 în România. Include cazurile în care au fost găsiți sturioni întregi sau părți din aceștia, precum și caviar atunci când specia a fost menționată. Dacă mai multe specii diferite au fost înregistrate pentru un caz, acestea sunt enumerate individual în grafic. Totuși, dacă un caz a implicat mai multe exemplare ale aceleiași specii, este enumerat o singură dată.

Pentru întreaga perioadă de monitorizare, 18 cazuri au implicat moruni, 15 au implicat nisetri, 37 au implicat

păstrugă, 57 de cazuri au implicat cegă, iar în alte 30 de cazuri nu au fost furnizate date privind specia. Aceste cifre și tabelul de mai jos nu includ alte 15 cazuri raportate de Poliția de Frontieră Română în 2023 pentru județul Tulcea, referitoare la confiscarea a 44 de sturioni, 26 de păstrugi și 12 cegi (32 kg), care nu au putut fi atribuite cazurilor individuale.

Nu este posibil să se determine numărul de indivizi pe specie care au fost afectați de activitățile ilegale raportate în România, deoarece aceste informații nu sunt disponibile pentru multe cazuri. Cu toate acestea, numărul de cazuri pe specii oferă o estimare a frecvenței cu care specia a căzut victimă braconajului și traficului.



Grafic 6. Numărul de cazuri care includ informații despre speciile de sturioni în România (pe an)

## Echipamente de pescuit confiscate

Din cele 157 de cazuri înregistrate în România între 2016 și 2023, 23 conțin indicații privind echipamentul de pescuit folosit de braconieri. Acestea includ 9 plase monofilament, 63 de carmace, 2 plase monofilament și 16 plase de pescuit (tip nespecificat).

Una dintre cele mai mari capturi de echipamente de pescuit ilegal este raportată din 2023, când Poliția Română a confiscat, într-o operațiune de 4 zile în Delta Dunării și Marea Neagră, 62 de carmace cu un total de 2375 de cârlige<sup>11</sup>. În această operațiune, poliția a confiscat echipamente în valoare de 85.150 lei, echivalentul a mai mult de 17.000 de euro.

11. Poliția Română - POLIȘTII AU ACȚIONAT ÎN DOMENIUL PISCICOL, ÎN TULCEA ȘI CONSTANȚA (politiaromana.ro)



Confiscare a 62 de carmace cu 2375 de cârlige în total în Marea Neagră în luna octombrie 2023  
<https://www.politiaromana.ro/ro/stiri-si-media/stiri/polistii-au-actionat-in-domeniul-piscicol-in-tulcea-si-constant>

## Cantități de carne de sturion și caviar înregistrate

Raportarea privind activitățile ilegale în România include uneori date despre numărul de sturioni descoperiți de agenția de implementare a legii, uneori greutatea cărnii descoperite și, în unele cazuri, ambele sau niciuna. Tabelul de mai jos oferă o prezentare generală a cantității de sturion (kg) și caviar (kg) descoperite și înregistrate de autorități între 2016 și 2023. Având în vedere că aceste informații privind kg lipseau din mai multe cazuri, totalurile trebuie considerate ca fiind minime și, în realitate, sunt mult mai mari. De exemplu, patru borcane de caviar au fost confiscate pe 2 octombrie 2018, dar au fost raportate fără cantități și au trebuit să fie omise din calcule. În mod similar, un caz din aprilie 2023 a trebuit să fie exclus, cu 7,8 kg de sturion și alte specii raportate, dar fără specificații clare privind proporția de sturion.

**Astfel, cantitățile minime totalizează 4688,438 kg de carne de sturion și 58,8 kg de caviar confiscate în România între 2016 și 2023, cu 446,238 kg de carne de sturion și 6 kg de caviar raportate în 2023.**

An	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Carne	419,9 kg	1292,4 kg	573,4 kg	715,2 kg	431,5 kg	404,9 kg	404,9 kg	446,238 kg
Caviar	-	2,8 kg	0,4 kg	-	22,6 kg	22,6 kg	7,6 kg	6 kg

Tabel 2. Cantități de carne/caviar de sturion confiscate în România (2016-2023)

## Numărul de exemplare confiscate

În România, în perioada analizată în acest raport, autoritățile de aplicare a legii au detectat cel puțin 692 de exemplare de sturion, 139 de exemplare doar în 2023. Tabelul următor detaliază acest număr pe ani. Au fost utilizate doar cazurile în care autoritățile au raportat numărul specific de pești implicați pentru a crea tabelul.

An	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Numărul de exemplare	5	94	190	40	107	62	55	139

Tabel 3. Numărul de exemplare confiscate





Șapte sturioni au fost eliberați în mediul natural în mai 2023.  
Extras din [Youtube video](#) publicat pe 29 August 2023.

## Localizarea incidentelor

Pe baza datelor colectate, au fost realizate 2 hărți care arată distribuția geografică a activităților ilegale implicând sturioni pentru perioadele 2016-2023 și respectiv pentru 2023. Codurile de culoare sunt atribuite în funcție de ponderea numărului total de cazuri naționale cu care a contribuit fiecare județ. Ca și în anii anteriori, județul Tulcea - acoperind cea mai mare parte a Deltei Dunării - a fost scena a peste o treime din cazurile raportate, urmat de județul Ialomița la Dunăre, cu 17-32% din cazuri.

Dintre cele 41 de județe din România, cazuri au fost raportate în 15 dintre acestea (37%) și în capitala București. Județele sunt situate în principal pe partea inferioară a Dunării, dar activități ilegale au fost detectate și în Marea Neagră, pe Dunăre și în interiorul țării.



## Eforturile de control

Aceste date au fost colectate pentru prima dată în 2023 și au fost furnizate de Inspectoratul General al Poliției Române cu referire la eforturile lor de control pentru combaterea pescuitului ilegal, activităților de acvacultură și comerțului cu pește și produse din pește. Au fost solicitate date și de la alte autorități, dar acestea nu au trimis date.

Datele furnizate au putut fi împărțite în mai multe tipuri de controale:

- În apele maritime interioare (12 mii nautice sub jurisdicția română)
- În apele continentale (râuri, lacuri, Delta Dunării, etc.)
- În amenajări piscicole
- Pe linia provenienței, prelucrării, depozitării și valorificării peștelui, produselor din pește și a altor viețuitoare acvatice
- Pe linia legalității transportului peștelui produselor din pește și a altor viețuitoare acvatice
- Alte controale

În prezenta secțiune, datele privind eforturile de control au fost analizate și comparate cu cazurile de activități ilegale implicând sturioni. Această analiză a fost limitată la eforturile de control și cazurile raportate de Poliția Română doar pentru anul 2023. Au fost luate în considerare doar județele identificate ca zone cheie în 2023 - respectiv Galați, Brăila, Tulcea, Ialomița și Constanța. Caraș Severin nu a fost considerat deoarece singurul caz de acolo a fost raportat de Poliția de Frontieră Română pentru care nu s-au obținut informații privind eforturile de control.

La nivel național, un total de 6604 controale privind pescuitul, producția de pește, comerțul și transportul produselor din pește și a altor viețuitoare acvatice au fost efectuate de Poliția Română în 2023. 1368 de controale au fost efectuate în cele cinci județe cele mai relevante. 14 dintre aceste controale (1,02%) au rezultat în descoperirea de activități ilegale implicând sturioni.

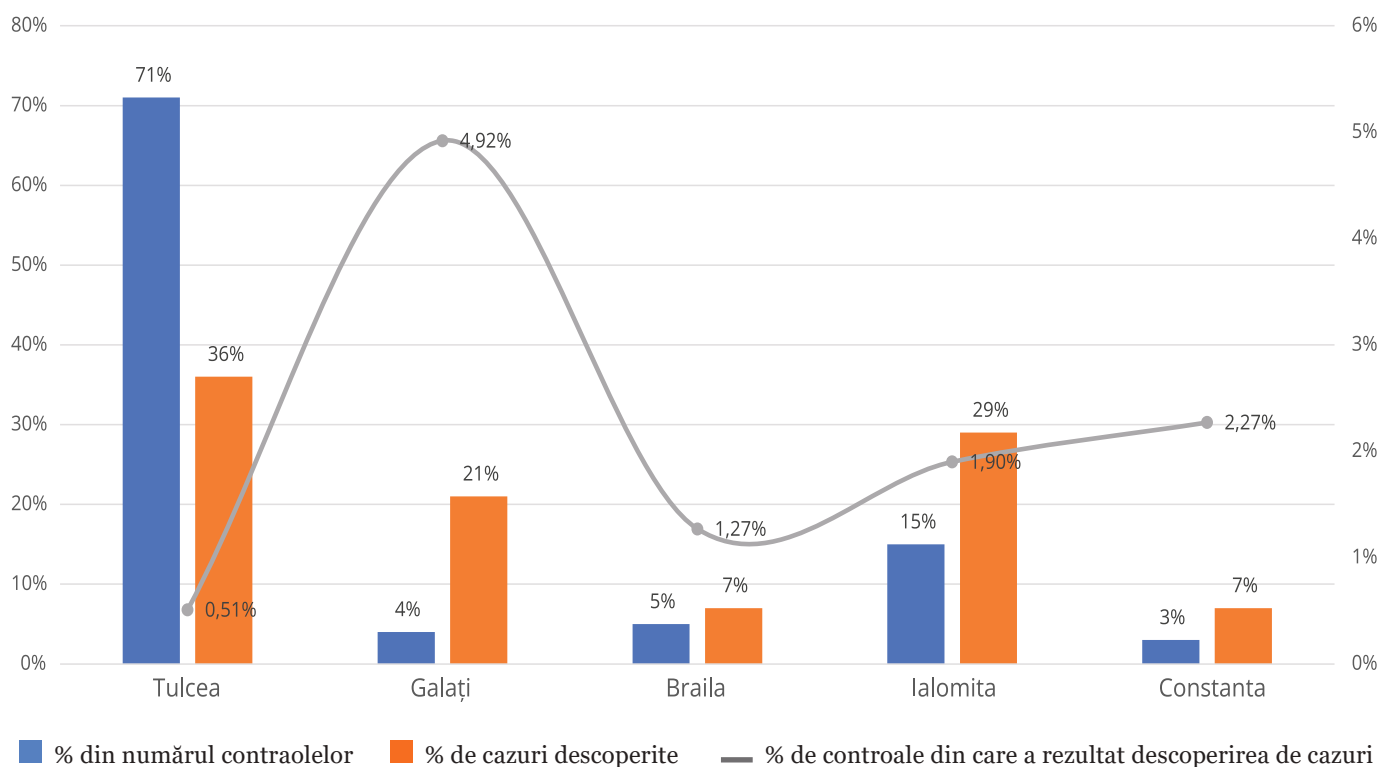
Numărul de controale pe județ și tipurile de controale pot fi văzute în tabelul de mai jos:

Județul	Controale Generale Privind Pescuitul							Cazurile ce au implicat sturioni	
	In apele maritime teritoriale	In Apele continentale	În amenajări piscicole	Pe linia provenienței, prelucrării, depozitării și valorificării peștelui, produselor din pește și a altor viețuitoare acvatice	Pe linia legalității transportului peștelui produselor din pește și a altor viețuitoare acvatice	Alte controale	TOTAL	nr de cazuri ce au implicat sturioni	Procentajul controalelor în urma cărora s-au descoperit sturioni
Tulcea	26	248	29	194	467	10	<b>974</b>	<b>5</b>	<b>0.51%</b>
Galați	0	25	0	23	4	9	<b>61</b>	<b>3</b>	<b>4.92%</b>
Brăila	0	13	0	9	45	12	<b>79</b>	<b>1</b>	<b>1.27%</b>
Ialomița	0	75	18	1	116	0	<b>210</b>	<b>4</b>	<b>1.90%</b>
Constanța	0	0	8	11	25	0	<b>44</b>	<b>1</b>	<b>2.27%</b>

Tabel 4. Numărul de controale și procentul de cazuri descoperite implicând sturioni de Poliția Română în 2023

Datele analizate privind eforturile de control arată că Poliția Română desfășoară de departe cele mai multe eforturi de control privind pescuitul, în județul Tulcea, urmat de județul Ialomița. În aceste două județe au fost raportate și cele mai multe activități ilegale privind sturionii de către toate autoritățile, atât în ultimii opt ani, cât și în 2023. Rata de detecție, care poate fi descrisă în acest scop ca ponderea

cazurilor de sturion detectate dintre toate eforturile de control într-un județ, este destul de mică. Cu toate acestea, cele mai mari rate de detecție a cazurilor de ilegalități cu sturioni comparativ cu numărul de controale au fost găsite în Galați, unde 4,92% din controale au dus la un caz implicând sturioni, și Constanța, cu 2,27%. Totuși, numărul de controale este mult mai mic în aceste județe.



Grafic 7. Procentajul eforturilor de control al pescuitului pe județ (bara albastră) comparativ cu procentajul tuturor cazurilor de sturion detectate în județul respectiv (bara portocalie) și rata de detecție pe județ (linia gri)

Creșterea numărului de cazuri ilegale de sturioni în 2023 nu poate fi interpretată momentan pe baza datelor privind eforturile de control, din cauza lipsei de date din anii anteriori și a lipsei de informații de la alte autorități relevante care contribuie cu cazuri la raport.

Este de menționat că, începând cu luna iunie 2024, prevederile legii românești privind sturionii au fost modificate. Conform art. 57 lit. c) din **Legea 176/2024 privind pescuitul și protecția resurselor acvatice vii**<sup>12</sup> pescuitul, deținerea, transportul și vânzarea sturionilor sălbatici capturați în afara perimetrului Rezervației Biosferei Delta Dunării sunt infracțiuni și sunt pedepsite cu închisoare de la 3 la 5 ani și interdicție de pescuit pentru o perioadă de 3-5 ani, în timp ce în vechea legislație erau pedepsite cu închisoare de la 6 luni la maximum 3 ani și interdicție de pescuit între 1 și 3 ani. Mai mult, este obligatoriu să se returneze orice sturion capturat accidental imediat în bazinul de apă original, indiferent de starea lor (viu sau mort). Se așteaptă ca, în următorii 2-3 ani, această schimbare să crească numărul de cazuri pedepsite cu

condamnare la închisoare, deoarece, conform Codului Penal Român, dacă condamnarea este de peste 3 ani, nu există posibilitatea de suspendare a executării sub supraveghere. Este nevoie, de asemenea, să se actualizeze prevederile legale privind pescuitul, transportul și vânzarea sturionilor sălbatici capturați în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, unde aceste activități sunt infracțiuni, dar sunt pedepsite cu amendă și interdicție de pescuit pentru 1-3 ani.

Având în vedere majoritatea cazurilor provenite din regiunea Deltei, aceasta ar trebui considerată o prioritate.

Datele raportate de instanțe între 2016 și 2020 arată că doar 3 cazuri au ajuns în instanță, reprezentând 3,66% din toate activitățile ilegale raportate de autoritățile de control. În toate cazurile, s-a dispus interzicerea dreptului de a pescui timp de un an, într-un caz s-a adăugat pedeapsa complementară de muncă în folosul comunității pentru 60 de zile și într-un alt caz, inculpatul a fost condamnat la închisoare, dar pentru că avea și alte condamnări pentru braconaj<sup>13</sup>.

12. Art. 57 lit. c) din Legea 176/2024 privind pescuitul și protecția resurselor acvatice vii publicat în Monitorul Oficial nr. 517/03.06.2024 cu modificările și completările ulterioare

13. Successful Wildlife Crime Prosecution in Europe (2022). Romanian national report "Wildlife Crime in Romania. Study on Wildlife crime from 2015 to 2020"

## REZULTATE PENTRU UCRAINA

Pentru Ucraina, datele privind activitățile ilegale ce au implicat sturioni au fost înregistrate mai regulat începând cu anul 2018. În anul 2016 a fost înregistrat doar un singur caz și două cazuri în 2017. Datele folosite în analiză au fost obținute de la:

- Agenția de Pescuit a Statului din Ucraina, cu rapoarte de la patrulile de pescuit din regiunile Kherson, Chernivtsi, Odesa, Marea Azov și Marea Neagră,
- Funcționarii vamali ucraineni,
- Serviciul de Pază de Frontieră al Statului Ucrainean,
- Inspecția de Mediu a Statului, și
- Administrația Judecătorească de Stat a Ucrainei.

Câteva cazuri provenite din articole de presă ucrainene au fost, de asemenea, adăugate, în cazul în care nu erau deja acoperite de datele autorităților.

Raportarea include informații despre:

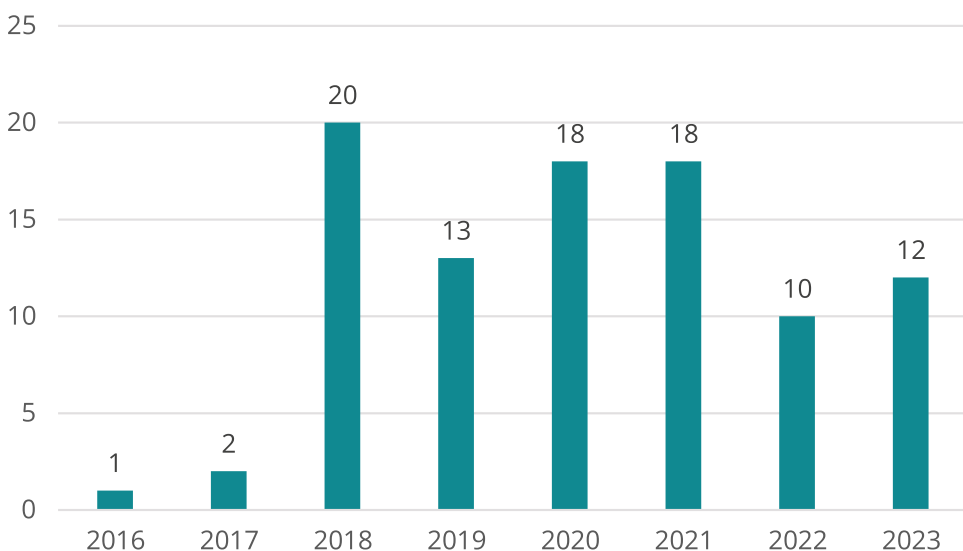
- data și locul cazurilor;
- indicații privind cantitatea de pește implicată (în kilograme sau număr de indivizi);
- echipamentul de pescuit folosit;
- agenția care a depistat activitatea ilegală;
- ce s-a întâmplat cu bunul descoperit; și
- detalii despre procedurile judiciare și pedepse.

Cu toate acestea, analizele au trebuit să fie adaptate în funcție de caracterul complet al datelor, care varia foarte mult de la caz la caz.

## Numărul de cazuri de trafic de sturioni pe an

În perioada 2016-2023, au fost înregistrate în total 94 de cazuri de activități ilegale ce au implicat sturioni. Graficul de mai jos (graficul 8) arată distribuția cazurilor pe ani.

Este de remarcat faptul că în Ucraina doar în anul 2017 a fost adăugat un nou capitol la rapoartele oficiale ale Autorității de Pescuit a Statului care conține informații despre traficul de sturioni. Prin urmare, rapoartele regulate cu informații despre sturioni au fost disponibile începând cu anul 2018. Acest lucru explică creșterea bruscă a cazurilor. Scăderea cazurilor raportate începând cu anul 2022 este probabil corelată cu începutul războiului din Ucraina în luna februarie a celui an, care cu siguranță a avut un impact asupra eforturilor de control ale autorităților responsabile, precum și accesul restricționat în zonele de frontieră și pescuitul cu plasă este în prezent permis doar în brațul Ochakov.

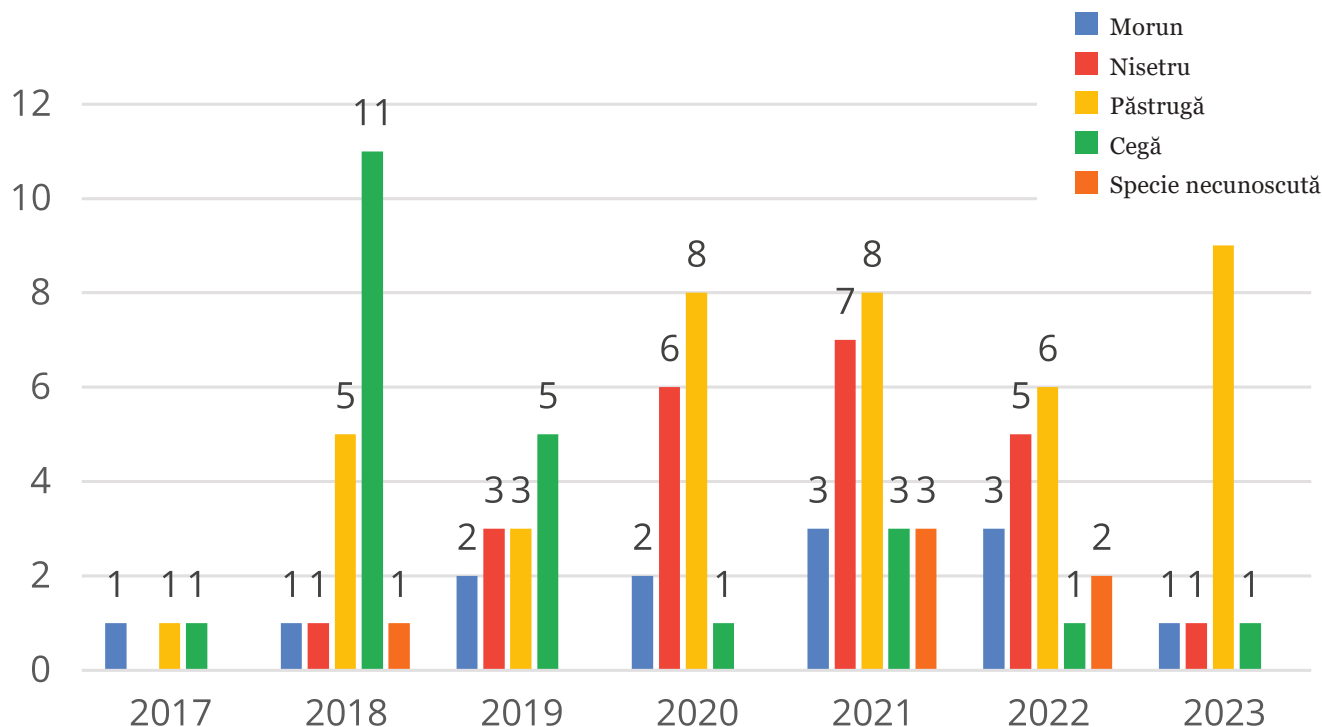


Grafic 8. Cazuri activități ilegale ce au implicat sturioni pe an

## Numărul de cazuri și numărul de exemplare confiscate pe specie

Din informațiile adunate în perioada acoperită de studiu, 13 cazuri au implicat moruni, 23 au implicat nișetri, 40 cazuri au implicat păstrugi și 23 cazuri au implicat cegi. Raportarea a inclus și un caz de sturioni de Amur și siberieni, specii non-native pentru Dunăre, dar foarte populare în acvacultură. În șapte cazuri, speciile de sturioni sunt necunoscute.

Graficul de mai jos (graficul 9) arată descoperirile de specii pe an. Acesta include cazurile în care au fost găsite întregi sau părți din sturioni indigeni din Dunăre și Marea Neagră, dar exclude caviarul. Dacă au fost menționate specii diferite în același caz raportat, acestea sunt menționate individual în grafic. Dacă un caz a implicat mai multe exemplare ale aceleiași specii, este menționat doar o singură dată.



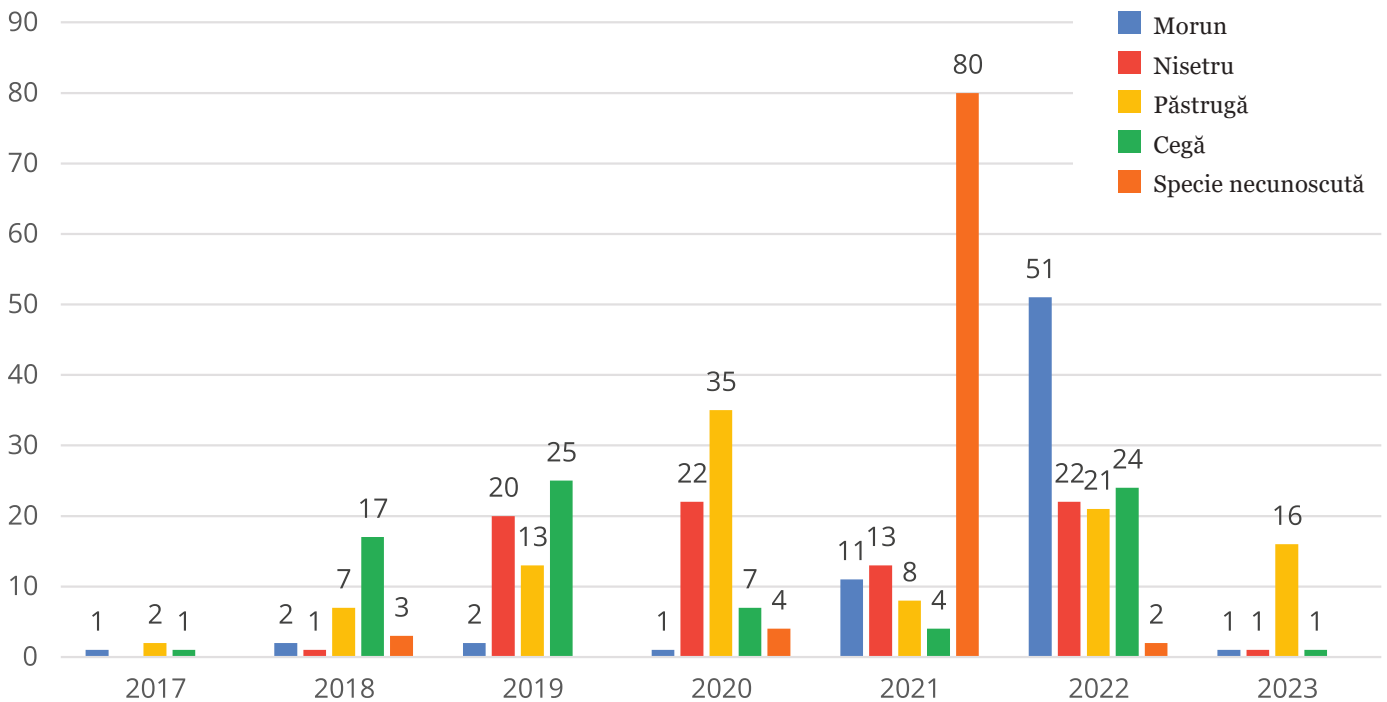
Grafic 9. Numărul de cazuri care includ informații despre speciile de sturioni în Ucraina (pe an)



© Katya Kurakina/WWF-Ucraina

De asemenea, în ceea ce privește numărul de exemplare confiscate, Ucraina prezintă cea mai detaliată raportare dintre cele trei țări analizate în acest raport. Aceasta permite descompunerea datelor nu numai în funcție de numărul de pești descoperiți pe an - 418 în întreaga perioadă - ci și în

funcție de speciile native individuale (69 moruni, 79 nisetri, 102 păstrugi și 79 cegi). Doar cazurile în care numărul de pești a fost raportat explicit au fost luate în considerare în compilarea datelor afișate în grafic.



Grafic 10. Numărul de indivizi pe specii de sturioni în Ucraina (pe an)

Buna disponibilitate a datelor în Ucraina permite o comparație a frecvențelor speciilor găsite per caz și per număr de indivizi și arată că clasificarea descoperirilor la nivel de specie este foarte comparabilă. Cele mai multe cazuri și cei mai mulți indivizi au fost de păstrugi, urmați

în mod egal de nisetri și cegi. Cele mai puține cazuri - dar proporțional cei mai mulți indivizi - au implicat moruni.

Graficul 11 de mai jos include doar date care se referă în mod clar la una dintre cele patru specii indigene din Dunăre și Marea Neagră.



Grafic 11. Comparația numărului de cazuri care menționează o anumită specie cu numărul real de indivizi raportați (cumulat)

## Echipamentul de pescuit confiscat

În Ucraina, 48 din cele 94 de cazuri raportate includ date despre echipamentul de pescuit utilizat în activitățile ilegale. Într-un caz s-au folosit setci simple monofilament, în altul plase plutitoare, unul a implicat o plasă de tip vintir, iar într-un al patrulea caz autoritățile au găsit un traul lateral. Năvoade au fost utilizate în șapte cazuri diferite, în timp ce autoritățile au raportat plase (tip specific nedefinit) în alte 37 de cazuri. În trei cazuri separate în 2022, autoritățile au confiscat în total nouă bărci. În contrast cu Bulgaria în special, nu au fost raportate în Ucraina niciun fel de carmace. Dacă acestea nu sunt utilizate, nu au fost găsite sau nu au fost raportate, rămâne neclar.

## Localizarea incidentelor

Hărțile de mai jos arată distribuția geografică a activităților ilegale care implică sturioni în Ucraina pentru perioada de studiu, 2016-2023, și pentru 2023 în mod specific. Codurile de culori sunt atribuite în funcție de ponderea pe regiune (oblast) în numărul total de cazuri naționale. În 2023, toate cazurile raportate au provenit din regiunea Odesa, care reprezintă mai mult de o treime din toate cazurile naționale raportate în general și pentru fiecare an în parte.

Dintr-un total de 25 de regiuni (înainte de 2014, inclusiv Republica Autonomă Crimeea), cazuri penale legate de sturioni au fost raportate în 14 (56%) dintre ele.

## Cantitățile de carne de sturion și caviar înregistrate în confiscări

Prezentarea generală a cantităților de caviar și carne de sturion raportate de autorități poate fi observată în tabelul de mai jos (în kilograme). Greutatea peștelui confiscat a fost furnizată în doar 40 din cele 94 de cazuri, documentând o cantitate totală minimă de 930,15 kg de carne de sturion.

Nu toate descoperirile de carne, chiar și cu declarații de greutate, au putut fi incluse. De exemplu, un total de 7,5 kg de sturioni uscați au fost confiscați de autoritățile de aplicare a legii în 28.11.2017 și respectiv în 12.08.2018. Deoarece carnea de pește uscat cântărește semnificativ mai puțin decât cea proaspătă, aceste două cazuri au fost, de asemenea, excluse din tabelul de mai jos, dar trebuie să fi conținut o cantitate considerabilă de carne de sturion.

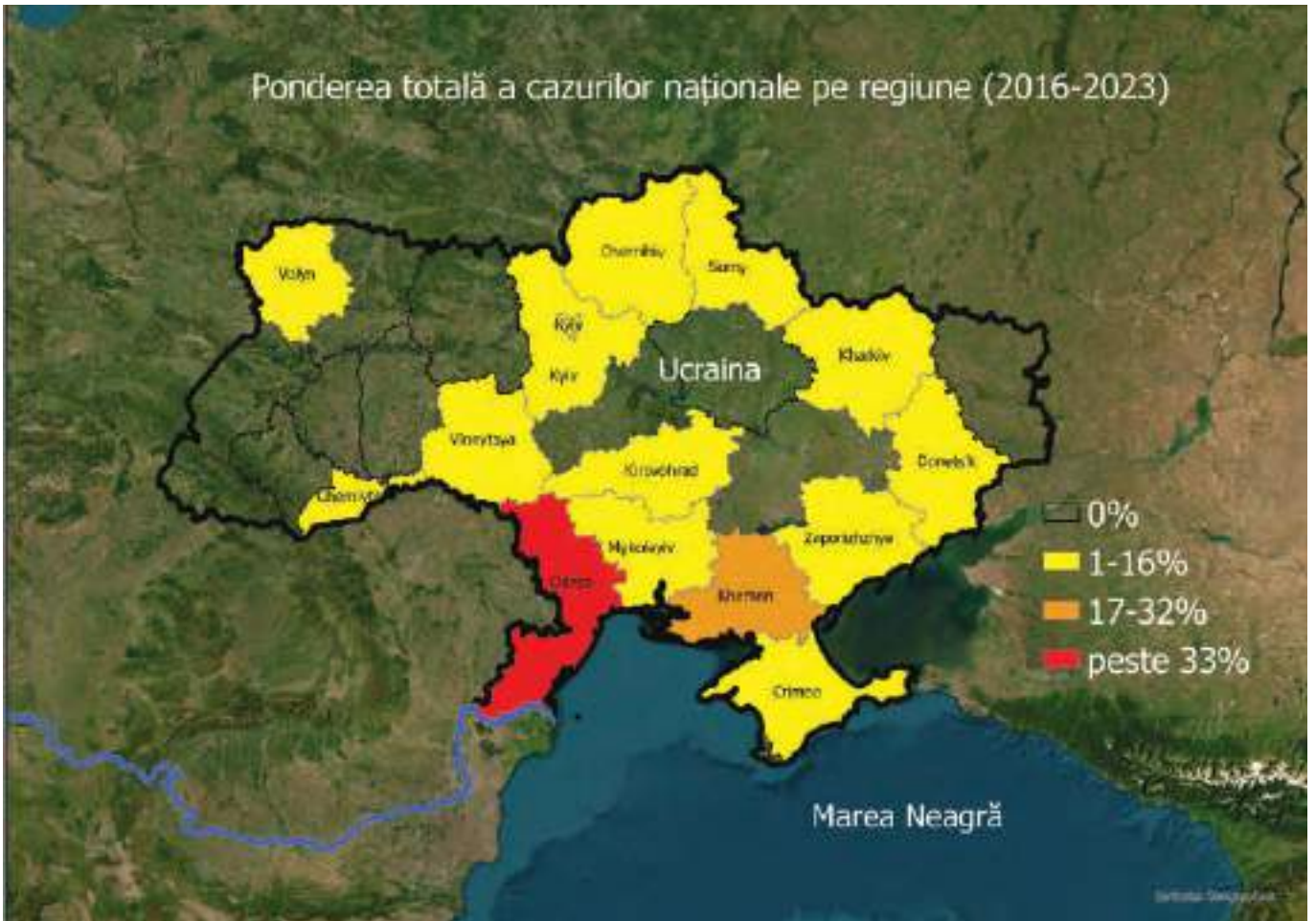
În total, au fost confiscate 51,15 kg de caviar de către autoritățile ucrainene, însă în realitate cantitățile sunt cu siguranță mai mari. De exemplu, un caz din 20.10.2019 a implicat "40 de borcane de sticlă și 40 de pachete" de caviar confiscat de lucrătorii vamali la Aeroportul Boryspil. Deoarece greutatea lor nu a fost raportată, acest caz nu a putut fi inclus în tabelul de mai jos.

An	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Carne	-	3.3 kg	26.6 kg	32.5 kg	225.4 kg	13 kg	478 kg	167.35 kg
Caviar	2.5 kg	-	1 kg	5 kg	35.25 kg	-	3.6 kg	3.8 kg

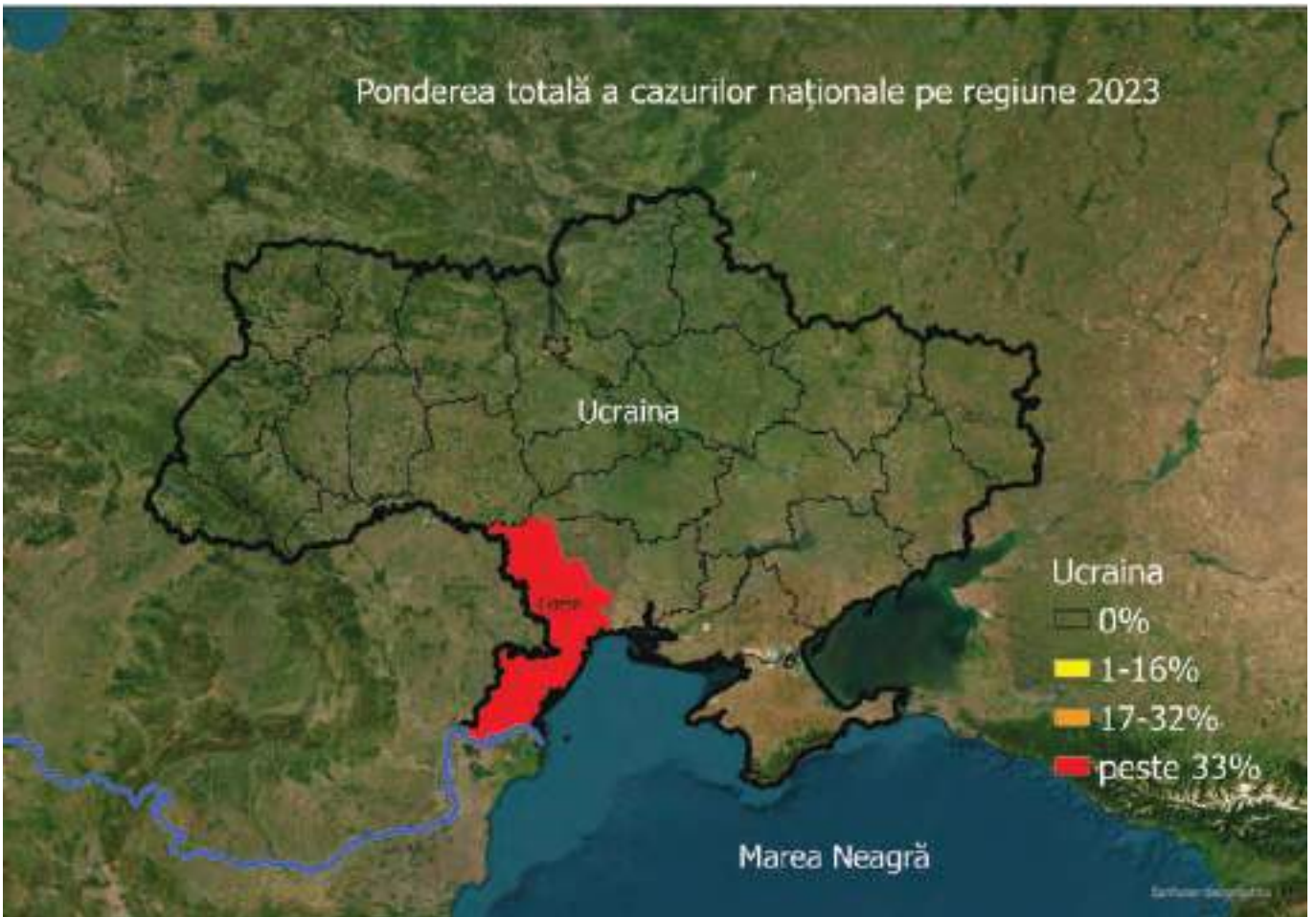
Tabelul 5. Cantitățile de carne raportate de autorități



Ponderea totală a cazurilor naționale pe regiune (2016-2023)



Ponderea totală a cazurilor naționale pe regiune 2023



## Discuția rezultatelor

Începând cu 2022, autoritățile de aplicare a legii din Ucraina au întreprins pași serioși către o mai mare transparență și au raportat activ cazuri de sturioni confiscați și capturile accidentale de sturioni pe site-urile lor web și canalele de social media. Voința lor de a furniza informații mai transparente publicului a fost remarcabilă.

Mai mult de o treime din toate cazurile ucrainene au fost raportate din regiunea Odesa, ceea ce nu este surprinzător datorită accesului său larg la Delta Dunării și la coasta Mării Negre. Cu toate acestea, acest lucru poate fi legat și de lipsa eforturilor egale de aplicare a legii în celelalte regiuni cu habitate de sturioni înainte de 2022. Mai mult, au fost raportate activități ilegale legate de sturioni din 56% dintre regiunile ucrainene în ultimii opt ani, demonstrând că autoritățile au detectat diverse activități ilegale (braconaj, transport sau comerț ilegal) într-o mare parte a țării. Aceste constatări confirmă că infracțiunile împotriva sturionilor sunt destul de răspândite și nu se limitează doar la habitatele de sturioni.

Datorită războiului în desfășurare, accesul la mari părți ale Dunării, deltei și litoralului Mării Negre este interzis. Cu toate acestea, autoritățile au raportat 12 cazuri în 2023, inclusiv cazuri în care sturionii nu au fost direct vizați, dar au fost capturați accidental ca rezultat al altor activități de pescuit. Totuși, deoarece sturionii nu au fost returnați imediat în apă și au fost menținuți ilegal de pescari, s-a trecut de la captură accidentală la braconaj, iar aceste cazuri au fost incluse în analiză.

Două cazuri excepționale din 2022 rămân importante de evidențiat, subliniind și necesitatea de investigare a criminalității la adresa faunei sălbatice și a posibilelor legături cu corupția sau mita. La începutul anului 2022, o cantitate de 424 de kilograme, însumând un total de 53 de pești, au fost confiscate de detașamentul de frontieră din Kherson, Patrula de Pescuit din Marea Neagră și poliția din Skadovsk. Al doilea caz excepțional publicat de Biroul de Investigații de Stat raportează implicarea corupției în regiunea Odesa: în septembrie 2022, Biroul de Investigații de Stat (SBI) a raportat că doi angajați ai Agenției de Pescuit de Stat au fost implicați în pescuit ilegal prin primirea de mită de la pescarii comerciali din Dunăre. Acești doi angajați “permiteau” pescarilor să pescuiască în afara perioadelor permise și să prindă sturioni fără a suporta rigorile legii. Raportul menționează că, în schimb, pescarii le plăteau 50% din valoarea capturii de sturioni<sup>14</sup>.



© Biroului de Investigații de Stat al Ucrainei

Extras din site-ul Biroului de Investigații de Stat al Ucrainei, septembrie 2022.

Proiectul LIFE finanțat de UE **“Instrumentarea cu succes a cazurilor de criminalitate cu specii sălbatice”** (LIFE SWiPE) a rezumat descoperirile în ceea ce privește criminalitatea asupra faunei sălbatice din Ucraina într-un raport național<sup>15</sup>, incluzând concluzii și recomandări privind starea legislației conexe și modalități de îmbunătățire a acesteia.

14. <https://dbr.gov.ua/news/dbr-vikrilo-masshtabnu-shemu-nezakonnogo-vilovu-bilugi-ta-sevryugi-v-odeskij-oblasti>

15. <https://stopwildlifecrime.eu/resources/national-reports/ukrainian-national-report/>

# RECOMANDĂRI

Următoarele recomandări se bazează pe constatările acestui raport și sunt aliniate cu obiectivele Planului de Acțiune Pan-European pentru Sturioni<sup>16</sup> și Planul de Acțiune al UE împotriva Traficului de Faună Sălbatică (EU-WAP)<sup>17</sup>. Noul EU-WAP cuprinde patru priorități care trebuie abordate de instituțiile UE și/sau Statele Membre pentru a răspunde provocărilor actuale într-un mod multidimensional. Obiectivele se bazează pe patru priorități:

- 1. Prevenirea traficului cu specii de faună sălbatică și abordarea cauzelor sale profunde;**
- 2. Consolidarea cadrului legal și politic împotriva traficului cu specii de faună sălbatică;**
- 3. Aplicarea regulamentelor și politicilor pentru combaterea traficului cu specii de faună sălbatică în mod eficient;**
- 4. Consolidarea parteneriatului global între țările de origine, consumatori și de tranzit împotriva traficului cu specii de faună sălbatică.**

## 1. RECOMANDĂRI PENTRU AUTORITĂȚILE DE IMPLEMENTARE A LEGII

### 1.1 Colectarea coordonată/structurată a informațiilor

Se recomandă cu tărie ca toate autoritățile responsabile să inițieze sau să continue raportarea sistematică și detaliată a activităților ilegale și a capturilor de sturioni. Structura datelor ar trebui să fie armonizată și să fie distribuită activ între agențiile naționale. Datele ar trebui înregistrate cât mai complet posibil.

În plus, informațiile referitoare la eforturile de control trebuie monitorizate pentru a permite analiza tendințelor și evaluarea impactului măsurilor de aplicare a legii.

Schimbul regulat de date între autoritățile de aplicare a legii din țările de pe cursul inferior al Dunării este încurajat și ar trebui să servească ca bază pentru investigațiile conduse pe bază de culegere de informații.

### 1.2 Controlul sporit al pescuitului de sturioni și interzicerea comerțului

Controalele trebuie să acopere întregul lanț comercial și să includă toate tipurile de entități implicate, potențiali braconieri și comercianți cu amănuntul (inclusiv pescari, crescători de sturioni și intermediari, magazine și piețe, restaurante și comerț online). Pescuitul și comerțul național și internațional trebuie monitorizate riguros de agențiile responsabile. Inspekțiile trebuie efectuate în cazuri de suspiciune rezonabilă, dar și aleatoriu și fără avertisment, în mod regulat, și ar trebui să includă analiza criminalistică a probelor (vezi mai jos).

### 1.3 Resurse suficiente și dezvoltarea capacității pentru agențiile de aplicare a legii

Aplicarea eficientă a legii necesită resurse suficiente pentru agențiile relevante. Este necesară asigurarea de personal adecvat, echipamente, bugete operaționale, etc. În plus, toate agențiile responsabile au nevoie de personal capabil și bine pregătit, cu o bună cunoaștere a situației legale complexe, experiență practică în domeniu și informații și intelligence actualizate.

Implementarea tehnologiilor eficiente, inclusiv a celor noi, pentru detectarea braconajului (sonare, drone, etc.) ar trebui intensificată și investigată în continuare.

Ar trebui să fie disponibile sesiuni regulate de formare practică pentru agenții de aplicare a legii, iar materialele de informare specifică ar trebui să sprijine eficiența eforturilor de aplicare a legii. Materialele de formare specifice sunt disponibile pe site-ul WWF<sup>18</sup> cu privire la identificarea speciilor de sturioni, ghiduri privind manipularea în condiții de siguranță a sturionilor capturați accidental și despre comerțul cu sturioni și etichetarea caviarului<sup>19</sup>.

Mai multe materiale de formare despre criminalitatea la adresa faunei sălbatice în general, care acoperă aspecte legale, instrumentarea cazurilor, cele mai bune practici și provocările în aplicarea legii, pot fi găsite pe site-ul proiectului SWIPE<sup>20</sup>.

16. <https://rm.coe.int/pan-european-action-plan-for-sturgeons/16808e84f3>

17. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A581%3AFIN&qid=1667989438184>

18. Materials • Danube Sturgeons (wwf.ro)

19. Identificarea speciilor de sturioni: <https://sturioni.wwf.ro/wp-content/uploads/2020/08/Identificare-Sturioni.pdf>

Guidance on how to safely handle sturgeon found in seizures: [https://danube-sturgeons.org/wp-content/uploads/2020/08/ENG\\_How-to-Handle-Poached-Sturgeon.pdf](https://danube-sturgeons.org/wp-content/uploads/2020/08/ENG_How-to-Handle-Poached-Sturgeon.pdf)

Etichetarea caviarului: <https://sturioni.wwf.ro/wp-content/uploads/2020/02/Ghid-Caviar.pdf>

20. [https://stopwildlifecrime.eu/?post\\_type=training\\_material](https://stopwildlifecrime.eu/?post_type=training_material)

#### 1.4 Îmbunătățirea cooperării și coordonării între agenții

Un număr de diferite agenții de aplicare a legii sunt responsabile pentru controlul diferitelor părți ale lanțului comercial (pescuit, transport, producători din acvacultură, industria de procesare, magazine, piețe, restaurante, comerț online și comerț internațional). Acest lucru face esențială cooperarea strânsă între aceste agenții. Autoritățile naționale din regiune au început să stabilească grupuri formale sau informale și sunt încurajate să mărească și să extindă aceste rețele pentru a include toate agențiile potențial responsabile (de exemplu, agențiile de inspecție sanitară și de siguranță alimentară care controlează restaurantele). Întâlniri regulate și schimb de informații în timp real vor ajuta la dezvoltarea unor abordări comune. Acest lucru include prioritizarea și concentrarea eforturilor de aplicare a legii în zonele de interes major, planificarea și realizarea controalelor comune și coordonate acolo unde acestea sunt cele mai necesare. În plus, agențiile pot sprijini reciproc în completarea competențelor și în partajarea cunoștințelor, capacităților și echipamentelor.

#### 1.5 Cooperare și coordonare transfrontalieră între autorități la nivel UE și internațional

Situația specială a statelor de pe cursul Dunării Inferioare care împart aceleași populații de sturioni subliniază importanța cooperării transfrontaliere între autoritățile responsabile. Aceasta ar trebui să includă întâlniri regulate de coordonare și schimb de date, precum și operațiuni de teren comune și acțiuni de aplicare a legii transfrontaliere. Acest lucru a început deja în regiune și ar trebui să fie continuat și intensificat, în special în zonele unde sunt identificate un număr mare de cazuri pe cealaltă parte a frontierei.

Agențiile de implementare a legii ar trebui să împărtășească informații despre capturile de caviar și sturioni și alte descoperiri cu organele UE și internaționale (EU Enforcement Group, Organizația Mondială a Vămirilor, Interpol și EnviCrimeNet<sup>21</sup>, Secretariatul CITES, autoritățile naționale din țările implicate în țările de origine, tranzit sau destinație). De asemenea, ar trebui să utilizeze instrumente adecvate de schimb de informații pentru reprezentanții legii privind fauna sălbatică, cum ar fi EU-TWIX<sup>22</sup>. Acest lucru este de o importanță deosebită în cadrul UE ca piață

comună, unde produsele - inclusiv cele ilegale - pot fi transferate liber.

O broșură cu informații despre utilizarea EU-TWIX este disponibilă pentru descărcare<sup>23</sup>.

#### 1.6 Analiză criminalistică de ultimă generație

Există o nevoie de controale constante ale produselor provenite de la sturioni, care ar trebui să utilizeze, în cazuri de suspiciune rezonabilă, analize genetice și de izotopi, pentru a ajuta la detectarea recoltării și comerțului ilegal și pentru a garanta monitorizarea eficientă a lanțului comercial în ceea ce privește sturionii. Acestea trebuie să includă produse de sturion declarate ca provenind din acvacultură și containere de caviar cu etichete CITES, deoarece fiabilitatea și integritatea acestor etichete și a codurilor lor CITES s-au dovedit a fi imperfecte.

Deoarece analiza ADN-ului adesea nu poate diferenția produsele sălbatice de cele de crescătorie, această metodă trebuie combinată cu alte tehnici, cum ar fi analiza de izotopi. Acest lucru va verifica specia precum și sursa și originea geografică.

În acest sens, ar trebui analizată capacitatea instituțiilor naționale de a efectua astfel de tehnici. Dacă nicio instituție națională nu poate efectua teste, ar trebui să se exploreze posibilitatea extinderii profilului lor pentru a putea face acest lucru. O altă opțiune ar fi să se analizeze mostrele în alte țări cu expertiză și resurse relevante.

#### 1.7 Controlul sporit la frontiere

Autoritățile relevante de aplicare a legii naționale ar trebui să se asigure că prevederile CITES pentru produsele de sturioni care părăsesc sau intră în țara lor sunt respectate: în special, că informațiile cu privire la specie, sursa (de exemplu, sălbatic, crescut în captivitate), originea geografică etc. ale produsului se potrivesc cu datele furnizate în documentele CITES și pe eticheta/ambalajul de caviar; și că tehnicile criminalistice (vezi mai sus) sunt utilizate pentru a minimiza riscul de fraudă și comerț ilegal.

O broșură WWF privind cerințele de etichetare CITES<sup>24</sup> și un videoclip de instruire<sup>25</sup> sunt disponibile.

21. <http://www.envicrimenet.eu/>

22. <https://www.eu-twix.org/>

23. Broșură privind sistemul EU-TWIX <https://sturioni.wwf.ro/wp-content/uploads/2019/04/EU-TWIX-leaflet-RO.pdf>

24. Broșură Sturionii și caviarul: <https://sturioni.wwf.ro/wp-content/uploads/2020/02/Ghid-Caviar.pdf>

25. Curs WWF privind etichetarea caviarului: [WWF: Cerințele de etichetare ale caviarului, CITES \(youtube.com\)](https://www.youtube.com/watch?v=...)

## 2. RECOMANDĂRI PENTRU SISTEMUL JUDICIAR

Nu numai că braconajul și comerțul ilegal de sturioni reprezintă amenințări grave pentru puținele populații rămase de sturioni sălbatici, dar compromis și eforturile costisitoare de conservare întreprinse de state individual, UE și organizațiile de conservare. Acestea pot implica, de asemenea, fraudă, contrabandă, corupție, forme de criminalitate organizată și pierderi de venituri fiscale pentru țările implicate, precum și probleme de sănătate și veterinarie. Criminalitatea împotriva faunei sălbatice care vizează sturionii trebuie tratată cu seriozitate. Cazurile grave trebuie aduse în instanță și tratate în mod corespunzător, iar pedepse substanțiale trebuie să fie în vigoare pentru a descuraja infractorii.

O publicație WWF rezumă cadrele legale privind sturionii și infracțiunile conexe (până în 2020) pentru a sensibiliza organele judiciare asupra acestei probleme și pentru a crește capacitatea personalului care se ocupă de criminalitatea împotriva faunei sălbatice<sup>26</sup>.

Mai multe informații cu privire la aspectele mai largi ale criminalității împotriva faunei sălbatice, care includ considerații legale, instrumentarea cazurilor și aplicarea legii, pot fi găsite pe site-ul proiectului SWIPE project<sup>27</sup>.

## 3. RECOMANDĂRI PENTRU TOȚI ACTORII DE PE PIAȚĂ, INCLUSIV CONSUMATORII

Alți actori implicați în comerțul cu sturioni, cum ar fi pescarii, operatorii din acvacultură, comercianții cu amănuntul de toate tipurile și chiar consumatorii ar trebui să fie informați în mod regulat, iar conștientizarea lor asupra acestei probleme și a obligațiilor lor ar trebui să fie crescută. Ar trebui evidențiate ilegalitatea vânzării, achiziționării și consumului de produse provenite de la sturioni sălbatici. Campanii de conștientizare direcționate pentru a reduce cererea de carne de sturion sălbatic sau caviar trebuie implementate în regiunea Dunării Inferioare.

## 4. RECOMANDĂRI GENERALE PENTRU REPLICARE

În cele din urmă, se recomandă cu tărie să se repete colectarea și analiza datelor privind activitățile ilegale la adresa sturionilor în regiunea Dunării Inferioare în fiecare an. Acest lucru va ajuta la evaluarea dacă situația s-a schimbat sau nu și dacă măsurile implementate au avut un efect pozitiv.



© George Caracas/WWF-Romania

26. Broșura Combaterea criminalității cu specii sălbatice: <https://sturioni.wwf.ro/wp-content/uploads/2020/11/Brosura-Procurori.pdf>

27. [https://stopwildlifecrime.eu/?post\\_type=training\\_material](https://stopwildlifecrime.eu/?post_type=training_material)



**MISIUNEA WWF ESTE DE A STOPA  
DEGRADAREA MEDIULUI  
ȘI DE A CONSTRUI UN VIITOR  
ÎN CARE OAMENII TRĂIESC  
ÎN ARMONIE CU NATURA.**

© Valentin Zahariev/WWF-Bulgaria



© 2024

WWF® and © 1986 Panda Symbol are owned by WWF. All rights reserved.

Asociația WWF-România

Str, Delea Nouă, Nr. 36, sect. 3, cod 030925, București

Tel: + 40 21 3174996 • Fax: +40 21 3174997

email: [office@wwf.ro](mailto:office@wwf.ro)