

Evaluarea **riscurilor** privind recoltarea ilegală a **lemnului**

Inițiativa urmărește o analiză a indicatorilor și a legislației relevante în vederea identificării riscurilor asociate, pornind de la definițiile și prevederile **Regulamentului (UE) 2023/1115 (EUDR) privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii și exportul din Uniune a anumitor produse de bază și a produselor asociate cu defrișările și degradarea pădurilor și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010;**

IMPORTANT! Documentul de față este elaborat pe fondul neclarității definițiilor și prevederilor EUDR, care necesita elaborarea unor „orientări” astfel că determinarea / încadrarea riscurilor este influențată de modul de interpretare.

DEFINIȚII:

Recoltare ilegală înseamnă recoltare cu încălcarea legislației relevante a țării de producție (se referă inclusiv la tăierea fără drept, dar fără a se limita la aceasta).

Pădure înseamnă un teren care se întinde pe mai mult de 0,5 hectare, cu copaci mai înalți de 5 metri și cu o acoperire a coronamentului de peste 10 % sau cu copaci care pot atinge aceste praguri in situ, excluzând terenurile dedicate în mod predominant – unei utilizări agricole sau urbane;

- EUDR, art 2, al (4)

Legislația relevantă a țării de producție înseamnă legislația aplicabilă în țara de producție cu privire la statutul juridic al zonei de producție în ceea ce privește:

(a) dreptul de folosință asupra terenurilor;

(b) protecția mediului;

(c) normele legate de păduri, inclusiv gestionarea pădurilor și conservarea biodiversității, în cazul în care sunt direct legate de recoltarea lemnului;

(d) drepturile terților;

(e) drepturile lucrătorilor;

(f) drepturile omului protejate în temeiul dreptului internațional;

(g) principiul consimțământului liber, prealabil și în cunoștință de cauză (FPIC), inclusiv astfel cum este prevăzut în Declarația ONU privind drepturile popoarelor indigene;

(h) reglementările fiscale, anticorupție, comerciale și vamale.

- EUDR, art 2, al (40)

NOTĂ! Legislația relevantă pe segmentul **introducerii pe piață** (fig. 1) acoperă aspecte legate de dreptul de exploatare, autorizarea parchetului de exploatare, planificarea și desfășurarea lucrărilor de exploatare, colectarea, transportul și recepția la primul depozit.

Fig.1 Introducerea pe piață



Pragul (1) Risc neglijabil - "nivelul de risc care se aplică produselor de bază și produselor relevante în cazul în care, pe baza unei evaluări complete a informațiilor specifice produsului și a informațiilor generale și, dacă este necesar, a aplicării măsurilor de atenuare adecvate, respectivele produse de bază sau produse **nu prezintă motive de îngrijorare** în sensul nerespectării articolului 3 litera (a) sau (b);", - EUDR, art 2, al (26)

Pragul (2) Risc identificat - nivelul de risc care se aplică produselor de bază și produselor relevante în cazul în care, pe baza unei evaluări complete a informațiilor specifice produsului și a informațiilor generale și, dacă este necesar, a aplicării măsurilor de atenuare adecvate, respectivele produse de bază sau produse **prezintă motive de îngrijorare** în sensul nerespectării articolului 3 litera (a) sau (b); (i.e. risc care nu poate fi considerat neglijabil luând în considerare prevederile legislative, respectiv nivelul de implementare),

Aplicabilitatea diferențiată Delimitarea spațială sau administrativă a riscului identificat, în vederea evitării sarcinilor administrative inutile.

Tab. 1 Centralizator indicatori (NOTĂ! Lista indicatorilor nu este exhaustivă)

	Indicator	Încadrare	Aplicabilitate diferențiată
A	Defrișarea pădurilor	<i>Risc neglijabil</i>	N/A
B	Degradarea pădurilor	<i>Risc neglijabil</i>	N/A
C	Conformitatea cu legislația relevantă		
1	Dreptul de proprietate	<i>Risc identificat</i>	Lemn provenit din suprafețe pentru care nu există amenajament silvic sau studii silvo-pastorale.
2	Dreptul de administrare	<i>Risc neglijabil</i>	N/A
3	Planificarea managementului	<i>Risc identificat</i>	Lemn provenit din suprafețele cu amenajamente pentru care nu s-a efectuat evaluarea de mediu conform prevederilor legale
4	Autorizarea exploatării	<i>Risc identificat</i>	Lemn provenit din tăieri accidentale pentru care nu există o verificare în teren din partea autorităților
5	Capacitatea tehnică a firmelor de exploatare conform OM 1106/2018 actualizat	<i>Risc identificat</i>	NU
6	Norme de exploatare	<i>Risc identificat</i>	NU
7	Conservarea biodiversității (specii și arii protejate)	<i>Risc identificat</i>	Lemn provenit din suprafețe incluse în arii protejate fără plan de management aprobat sau în care amenajamentele silvice nu sunt armonizate cu planul ariei protejate și pentru care nu sunt emise condițiile specifice pentru exploatare
8	Cerințele de mediu	<i>Risc identificat</i>	NU
9	Securitatea și sănătatea în muncă	<i>Risc identificat</i>	NU
10	Angajările legale și Calificarea	<i>Risc identificat</i>	NU
11	Dreptul la asociere și negociere colectivă	<i>Risc identificat</i>	Lemn exploatat de companii cu peste 10 angajați
12	Munca forțată	<i>Risc neglijabil</i>	N/A
13	Munca cu minori	<i>Risc identificat</i>	NU
14	Discriminarea la locul de muncă	<i>Risc neglijabil</i>	N/A
15	Drepturile terților	<i>Risc identificat</i>	NU
16	Declararea informațiilor de bază legate de produsul relevant (proveniență, specii, sortimente, cantități)	<i>Risc identificat</i>	NU
17	Circulația materialelor lemnoase	<i>Risc identificat</i>	NU
18	Obligațiile contractuale privind comercializarea lemnului	<i>Risc neglijabil</i>	N/A
19	Taxa de peaj	<i>Risc identificat</i>	NU
20	Impozit pe venit/profit	<i>Risc neglijabil</i>	N/A

Tab. 2. Defrișarea și degradarea pădurilor

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
<p>A. Defrișarea pădurilor <i>Risc neglijabil</i></p>	<p>Codul Silvic din 2008 (Legea nr. 46/2008) – Republicare, art. 2, 6, 18, 20, 23, 24, 35, 36, 37, 106</p> <p>ORDIN nr. 2.536 din 28 septembrie 2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind amenajarea pădurilor și a Ghidului de bune practici privind amenajarea pădurilor art. 2, 3</p> <p>Legea 18/1991 privind fondul funciar-Republicare, art. 2</p> <p>Ordinul 534/2001 privind aprobarea Normelor tehnice pentru introducerea cadastrului general, pct. 7, 8.</p>	<p>Chiar dacă provocările din ultimii 30 de ani (e.g. procesul de restituire încă nefinalizat, tăierile ilegale de pădure, cererea în continuă creștere pentru resursele forestiere, etc.) au dus în unele cazuri la defrișări locale și izolate, pădurile României rămân printre cele mai sănătoase, biodiversă și reziliante din Europa. Este în principal efectul unui cadru legislativ restrictiv ce impune un management forestier apropiat de natură.</p> <p>Conform EU Forest Observatory, suprafața de pădure¹ a României este estimată la 8.944 mii ha, reprezentând 37.7% din suprafața totală a țării, semnificativ mai mult față de estimarea oferită de Inventarul Forestier Național (IFN)- 6.929 mii ha. Evident, această diferență apare datorită utilizării unor definiții și metode de evaluare diferite, însă, pentru a avea o cifră apropiată de realitate, este necesară inclusiv o clarificare a situației cadastrale, respectiv a modului de utilizare a terenurilor, pentru a exclude din calcul <i>terenurile dedicate în mod predominant unei utilizări agricole sau urbane</i>.</p> <p>Pădurile se afla în două situații distincte din perspectiva cerințelor legale cu privire la modul de gestionare, protecție și pază, respectiv a riscului de a fi defrișate: (i) păduri care fac parte din fondul forestier național (FFN), și (ii) păduri care se regăsesc în afara FFN.</p> <p>(i) Pădurile² din fondul forestier național (ocupă terenuri cu destinație forestieră)</p> <p>Conform <i>Statisticii activităților din silvicultură în anul 2022-INS</i>, suprafața pădurilor incluse la sfârșitul anului 2022 în FFN este de 6457 mii ha, cu o ușoară, dar stabilă, creștere de la an la an în perioada 2013-2022. Față de anul 2013, suprafața pădurilor a crescut cu 76 mii ha (+ 1.2 %).</p> <p>Pădurile din FFN sunt supuse regimului silvic, un <i>sistem unitar de norme tehnice silvice, economice și juridice privind amenajarea, cultura, exploatarea, protecția și paza fondului forestier, în scopul asigurării gestionării durabile</i>. Astfel, beneficiază de măsuri de protecție care includ paza împotriva tăierilor ilegale, prevenirea incendiilor, îngrijirea, menținerea sau refacerea, promovarea regenerării naturale, păstrarea tipului natural de pădure și, dacă este nevoie, chiar lucrări de împădurire.</p> <p><i>Conversia pădurilor în exploatații agricole</i>, indiferent dacă este sau nu provocată de oameni, nu este permisă. Potrivit Codului Silvic, reducerea suprafeței FFN prin scoaterea definitivă a unor terenuri este permisă doar în cazuri excepționale, pentru realizarea obiectivelor de interes național/strategic sau de utilitate publică, fie pentru construcții civile sau facilități industriale. Însă în acest caz, doar cu condiția compensării terenurilor (x3), fără reducerea suprafeței fondului forestier și cu plata anticipată a obligațiilor bănești (x5). Reducerea suprafeței fondului forestier național, în alte cazuri decât cele exceptate, constituie infracțiune.</p> <p>Pentru aceste păduri (i.e. incluse în FFN) riscul de defrișare este neglijabil.</p> <p>(ii) Pădurile din afara fondului forestier național (ocupă terenuri cu destinație agricolă)</p>

¹ Definiție conform art. 2, al. 4 (EUDR)

² Definiție conform Codului Silvic

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
		<p>Cu ocazia ciclului II (2013-2018) IFN, s-a constatat că există o suprafață de cca. 500 mii ha de pădure³ situată în afara FFN. Conform prevederilor legale, pădurile⁴ de pe terenuri din afara FFN devin FFN și dobândesc destinație forestieră prin includerea în amenajamentul silvic.</p> <p>Procesul de identificare a terenurilor acoperite cu pășuni împădurite, cu consistența mai mare sau egală cu 0,4, durează de mai bine de 15 ani și se află în impas, pe de o parte din cauza capacității reduse a Gărzilor Forestiere responsabile de acest proces și, pe de alta parte, a reținerii pe care proprietarii o manifestă față de includerea suprafețelor în FFN (i.e. pierderea gradului de libertate în ceea ce privește deciziile legate de resursele forestiere, creșterea costurilor pentru implementarea regimului silvic).</p> <p>Pădurile din afara FFN nu sunt supuse regimului silvic. Proprietarii, în multe situații necunoscuți, persoane fizice/juridice sau UAT, au obligația de a respecta normele tehnice de evaluare și circulație a masei lemnoase, însă recoltarea și valorificarea sunt lăsate la latitudinea proprietarului, fără obligația de regenerare sau conservare a ecosistemelor naturale (conform unui studiu WWF, intensitatea recoltării masei lemnoase de pe aceste suprafețe este considerabil mai mare față de cea din suprafețele incluse în FFN).</p> <p>Prin analiza Regulamentului și a situației acestor suprafețe rezultă că:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Terenurile cu vegetație forestieră din afara fondului forestier sunt terenuri cu destinație agricolă • În conformitate cu definițiile FAO, sistemele agroforestiere, inclusiv în cazul în care culturile sunt crescute sub coronament, precum și sistemele agrosilvice, silvopastorale și agrosilvopastorale, nu ar trebui să fie considerate păduri, ci ca reprezentând o utilizare agricolă. (alin 37 Reg) • Comisia ar trebui să elaboreze orientări pentru a clarifica interpretarea acestei definiții, în special în ceea ce privește conversia pădurilor în terenuri care nu sunt destinate utilizării agricole (alin 36 Reg) <p>Descrierea riscului:</p> <ul style="list-style-type: none"> • În pădurile din fondul forestier național, defrișarea pădurilor în vederea conversiei acestora în terenuri agricole este interzisă și nu există e o practică în acest sens. • Vegetația forestieră din afara fondului forestier național reprezintă terenuri cu destinație agricolă și “nu ar trebui să fie considerate păduri” <p>Încadrarea riscului <i>Risc neglijabil</i></p> <p>IMPORTANT! O parte dintre aceste păduri este inclusă în planurile de management al ariilor protejate și se regăsește în baza de date APIA ca fiind păduri.</p>

³ Deoarece definițiile categoriilor de vegetație forestieră utilizate în țara noastră corespund numai parțial cu definițiile utilizate pe plan internațional, în IFN se utilizează ambele sisteme de clasificare a vegetației forestiere

⁴ Definiție conform Codului Silvic

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
<p>B. Degradarea pădurilor <i>Risc neglijabil</i></p>	<p>Codul Silvic din 2008 (Legea nr. 46/2008) – Republicare, art. 5, 6, 28, 30, 31, 32, 33</p> <p>ORDIN nr. 2.536 din 28 septembrie 2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind amenajarea pădurilor și a Ghidului de bune practici privind amenajarea pădurilor art. 2, 3</p> <p>Legea 18/1991 privind fondul funciar-Republicare, art. 2</p> <p>Ordinul 534/2001 privind aprobarea Normelor tehnice pentru introducerea cadastrului general, pct. 7, 8.</p>	<p>Similar indicatorului anterior, evaluarea riscului se va face distinct pentru (i) pădurile care fac parte din FFN și (ii) pădurile care se regăsesc în afara FFN.</p> <p>(i) Pădurile din fondul forestier național</p> <p><i>Principiile care stau la baza gestionării durabile a pădurilor vizează, printre altele, promovarea tipului natural fundamental de pădure și asigurarea diversității biologice a pădurii, precum și prevenirea degradării ireversibile a pădurilor ca urmare a acțiunilor umane și a factorilor de mediu destabilizatori.</i></p> <p>Conform CS, la regenerarea pădurilor se aplică regimul codrului (mod general de gospodărire a unei păduri bazat pe regenerarea din sămânță), urmărindu-se conservarea genofondului și a ecofondului, realizarea de arborete de calitate superioară, precum și exercitarea cu continuitate de către acestea a funcțiilor de protecție, cu excepția arboretelor de plopi indigeni, salcie, salcâm, precum și a zăvoaielor în care este admis regimul crângului (mod general de gospodărire a unei păduri, bazat pe regenerarea vegetativă). În prezent, IFN evidențiază cca. (?) 6 518 mii ha pădure gospodărită în regimul codrului, respectiv 369 mii ha în regimul crângului, iar, în funcție de naturalitate, cca. 6 695 mii ha acoperite cu specii native.</p> <p>Potrivit <i>Statisticii activităților din silvicultură în anul 2022-INS</i>, regenerările artificiale au avut o pondere mai mică în totalul suprafeței regenerată decât regenerările naturale. Între primul și ultimul an al seriei analizate (2013 - 2022) se observă o creștere a proporției suprafeței regenerată natural, în detrimentul regenerării artificiale, în anul 2013 ponderea regenerării naturale fiind de cca 60% iar în anul 2022 de cca 71%, cu 11 puncte procentuale mai mare.</p> <p>Proprietarii de păduri au obligația să înființeze fondul de conservare și regenerare a pădurilor, în scopul asigurării fondurilor pentru regenerarea suprafețelor parcurse cu tăieri sau pentru lucrările de ajutorare și îngrijire a regenerărilor naturale, eforturi ce se mențin până la realizarea stării de masiv.</p> <p>Lucrările de regenerare artificială și de completare a regenerărilor naturale se execută în termen de cel mult două sezoane de vegetație de la tăierea unică/definitivă/după tăieri de produse accidentale sau tăieri ilegale pe suprafețe compacte de peste 0,5 ha. În situația în care proprietarii nu realizează lucrările de regenerare a pădurii din motive imputabile, obligația de regenerare se transmite structurii teritoriale de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură (i.e. Garda Forestiera), contravaloarea acestor lucrări fiind suportată de proprietar. Acolo unde e cazul, creanța de la proprietar se recuperează prin executare silită.</p> <p>Așadar, datorită restricțiilor și obligațiilor impuse proprietarilor prin aplicarea regimului silvic, se consideră că pentru aceste păduri riscul de degradare este neglijabil.</p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
		<p>(ii) Pădurile din afara fondului forestier național</p> <p>Pădurile din afara FFN (cca. 500 mii ha) sunt caracterizate de modul de regenerare natural.</p> <p>Recoltarea și valorificarea lemnului din pădurile de pe terenurile din afara fondului forestier național este la latitudinea proprietarilor, cu respectarea normelor tehnice silvice privind evaluarea și circulația masei lemnoase, dar fără obligația de regenerare sau de conservare a ecosistemelor naturale.</p> <p>Prin analiza Regulamentului și a situației acestor suprafețe rezultă că:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Terenurile cu vegetație forestieră din afara fondului forestier sunt terenuri cu destinație agricolă ● În conformitate cu definițiile FAO, sistemele agroforestiere, inclusiv în cazul în care culturile sunt crescute sub coronament, precum și sistemele agrosilvice, silvopastorale și agrosilvopastorale nu ar trebui să fie considerate păduri, ci ca reprezentând o utilizare agricolă. (alin 37 Reg) ● Comisia ar trebui să elaboreze orientări pentru a clarifica interpretarea acestei definiții, în special în ceea ce privește conversia pădurilor în terenuri care nu sunt destinate utilizării agricole (alin 36 Reg) <p>Descrierea riscului:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● În pădurile din fondul forestier național, defrișarea pădurilor în vederea conversiei acestora în terenuri agricole este interzisă și nu există o practică în acest sens. ● Vegetația forestieră din afara fondului forestier național reprezintă terenuri cu destinație agricolă și nu "ar trebui să fie considerate păduri" <p>Încadrarea riscului <i>Risc neglijabil</i></p> <p>IMPORTANT! O parte din aceste păduri sunt incluse în planurile de management al ariilor protejate și se regăsesc în baza de date APIA ca fiind păduri.</p>

Tab. 3 C. Conformitatea cu legislația relevantă

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
<p>1. Dreptul de proprietate Lemn provenit din suprafețe pentru care nu există amenajament silvic sau studii silvo-pastorale.</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i></p>	<p>CODUL CIVIL din 2009 – Republicare, art.956</p> <p>Codul Silvic din 2008 (Legea nr. 46/2008) – Republicare, art. 20</p>	<p>În situația în care peste 1 mil. de ha nu sunt incluse în amenajamente silvice și în lipsa unui cadastru național, în multe situații limitele proprietăților nu sunt clare nici pe hârtie și nici fizic, în teren.</p> <p>Lipsa delimitării fizice în teren a proprietăților poate duce la încălcarea limitelor, respectiv la recoltarea masei lemnoase fără drept din proprietățile aflate în vecinătate.</p> <p>Procesul de restituire a proprietăților durează de aproape 3 decenii, mulți dintre proprietarii incluși în titlurile de proprietate sunt decedați, iar în multe cazuri descendenții acestora nu au inițiat încă formalitățile legale pentru succesiune. Este identificat un risc privind formele succesoriale în cazul persoanelor fizice care nu au inițiat procedura de succesiune în vederea obținerii certificatului de moștenitor. Mai precis, succesorii au dreptul de moștenire, dar nu sunt proprietarii legali până la obținerea certificatului de moștenitor sau al altui document juridic care atestă dreptul de proprietate.</p> <p>În practică, la solicitarea încheierii unui contract de administrare /prestări silvice, unele administrații silvice se mulțumesc cu prezentarea unei declarații pe proprie răspundere din partea unuia dintre succesori (în cazurile cu mai mulți succesori) ca dovadă a dreptului de uzufruct. Astfel, un anumit succesor poate beneficia de avantajele moștenirii în detrimentul celorlalți potențiali succesori legali ai aceleiași moșteniri.</p> <p>Pentru suprafețele din FFN pentru care nu există amenajamente silvice (inclusiv hărți amenajistice) există un risc specificat de încălcare a dreptului de proprietate argumentat de lipsa unor delimitări clare a proprietăților.</p> <p>În aceste situații (păduri neamenajate și pentru care nu există forme și limite clare de proprietate) există un risc de încălcare a dreptului de proprietate, atât din perspectiva succesorilor de drept cât și a recoltării de masă lemnoasă.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i> Lemn provenit din suprafețe pentru care nu există amenajament silvic.</p>
<p>2. Dreptul de administrare <i>Risc neglijabil</i></p>	<p>Codul Silvic din 2008 (Legea nr. 46/2008) – Republicare, art. 10, 11, 12, 13, 15</p> <p>Ordinul 1112/2018 pentru aprobarea conținutului registrului național al administratorilor de</p>	<p>Este obligatorie administrarea sau, după caz, asigurarea serviciilor silvice pentru întregul fond forestier național, indiferent de forma de proprietate, prin ocoale silvice, considerate de interes public. Administrarea, precum și serviciile silvice, după caz, se asigură cu respectarea principiului teritorialității, așa cum este definit de CS.</p> <p>Fondul forestier proprietate publică și privată a statului se administrează (cu mici excepții) de către Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, regie autonomă de interes național, aflată sub autoritatea statului.</p> <p>Pentru fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, respectiv fondul forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice, administrarea și/sau serviciile silvice se realizează fie prin ocoale silvice de regim, fie pe bază de contract cu alte ocoale silvice.</p> <p>Ocoalele silvice se autorizează prin înscrierea în Registrul național al administratorilor de păduri și al ocoalelor silvice, respectând o procedură strictă cu privire la constituire, organizare și funcționare, aprobată prin ordin de ministru.</p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
	<p><i>păduri și al ocoalelor silvice, a modelului documentelor de constituire, organizare și funcționare, a procedurii de constituire și autorizare pentru toate ocoalele silvice și a atribuțiilor acestora, ANEXA nr. 1, art. 3, 10,</i></p>	<p>Încadrarea riscului <i>Risc neglijabil</i></p>
<p>3. Planificarea managementului și exploatării Lemn provenit din suprafețele cu amenajamente pentru care nu s-a efectuat evaluarea de mediu conform prevederilor legale</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i></p>	<p>CODUL SILVIC din 19 martie 2008 (republicat), art. 22</p> <p>Ordonanța de urgență 195/2005 privind protecția mediului</p> <p>Hotărârea 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, art. 3</p> <p>Hotărârea 236/2023 pentru aprobarea Metodologiei de derulare a procedurii de evaluare de mediu pentru amenajamentele silvice</p>	<p>Conform legislației de mediu, amenajamentele silvice sunt planuri care se supun evaluării strategice de mediu (SEA). Unul dintre principiile care guvernează activitatea de protecție a mediului este principiul precauției în luarea deciziilor, care este menționat prin: <i>“efectuarea evaluării de mediu înainte aprobării planurilor și programelor care pot avea efect semnificativ asupra mediului” (OUG 195, art. 4 lit. d),</i></p> <p><i>“(1) Solicitarea și obținerea avizului de mediu pentru planuri și programe sunt obligatorii pentru adoptarea planurilor și programelor care pot avea efecte semnificative asupra mediului,</i></p> <p><i>(2) Evaluarea de mediu are ca scop integrarea obiectivelor și cerințelor de protecție a mediului în pregătirea și adoptarea planurilor și programelor,</i></p> <p><i>(4) Aprobarea planurilor și programelor, la orice nivel ierarhic, este condiționată de existența avizului de mediu pentru respectivul plan sau program.” – (OUG 195, art. 9)</i></p> <p>Există riscul ca, pentru o parte din amenajamentele silvice, să nu se declanșeze procedura de evaluare de mediu și să nu dețină aviz de mediu. Pentru aceste situații se consideră că riscul este specificat. Totodată, în multe situații lipsesc condițiile specifice menționate detaliat în autorizațiile de exploatare.</p> <p>https://gorjeanul.ro/schela-proprietar-de-padure-amendat-cu-60-000-de-lei</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i> Lemn provenit din suprafețele cu amenajamente pentru care nu s-a efectuat evaluarea de mediu</p>
<p>4. Autorizarea exploatării Lemn provenit din tăieri accidentale pentru care nu există o verificare în</p>	<p><u>CODUL SILVIC din 19 martie 2008 (republicat), art. 60, al. 1</u></p> <p><u>Hotărârea 497/2020 pentru aprobarea</u></p>	<p>Emiterea autorizației de exploatare se face electronic, prin intermediul aplicației SUMAL Ocol, în baza actului de punere în valoare (APV), ce reprezintă o estimare a volumului masei lemnoase pe picior, cu o eroare standard doar a modelului dendrometric de peste 12%, la care se adaugă erorile de măsurare. Diferențele pot să depășească 20% în ceea ce privește volumul de masă lemnoasă calculat prin diferitele metode dendrometrice, în funcție de particularitățile APV-urilor.</p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
<p>teren din partea autorităților</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i></p>	<p>Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase... art. 5, al. (2), lit. l)</p> <p>Ordinul 118/2021 pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și functionarea aplicațiilor SUMAL 2.0, obligațiile utilizatorilor SUMAL 2.0... art 16, lit j)</p> <p>Ordinul 1323/2015 privind aprobarea metodelor dendrometrice pentru evaluarea volumului de lemn destinat valorificării și valorile necesare calculului volumului de lemn destinat valorificării</p> <p>Ordinul 767/2018, Anexa 1, art. 1, al. 2</p>	<p>Chiar dacă există situații în care, la inventarierea arborilor pe picior, volumul /încadrarea pe clase de calitate sunt subestimate abuziv, încălcându-se astfel normele de întocmire a APV, în cea mai mare parte acestea nu pot fi controlate decât prin monitorizarea introducerii în piață a materialelor lemnoase.</p> <p>Sunt invocate în mod abuziv tăieri accidentale (atacuri de insecte, rupturi de vânt), iar operatorul nu mai efectuează verificarea APV înainte de licitație.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i> Lemn provenit din tăieri accidentale pentru care nu există o verificare în teren din partea autorităților</p>
<p>5. Capacitatea tehnică a firmelor de exploatare conform OM 1106/2018 actualizat</p> <p><i>Risc Identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>Ordinul 1106/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea, functionarea și componenta Comisiei de atestare a operatorilor economici pentru activitatea de exploatare forestieră, precum și criteriile de</p>	<p>NOTĂ! Acest indicator este în strânsă relaționare cu indicatorul 6, 8, 9, 10.</p> <p>Operatorii economici dobândesc dreptul de exploatare prin obținerea certificatului de atestare/reatastare. Emiterea certificatelor se face de către Comisia de atestare a operatorilor economici pentru activitatea de exploatare forestieră, ce funcționează în cadrul Asociației Patronale a Forestierilor din România (ASFOR).</p> <p>Operatorii economici pierd dreptul de exploatare prin retragerea certificatului de atestare în condiții precum: atragerea răspunderii penale a operatorului economic pentru infracțiuni la regimul silvic, dacă vreunul din documentele necesare atestării/reatastării cuprinde informații false sau neconforme, dacă operatorul economic nu și-a îndeplinit obligația privind revizuirea ca urmare a schimbării condițiilor în baza cărora a fost atestat inițial, în condițiile încălcării regimului silvic, etc.</p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
	<p>atestare pentru activitatea de exploatare forestieră, art. 2, 21, 24, 25</p>	<p>Calculul capacității anuale de exploatare a masei lemnoase a unui operator economic se face în baza îndeplinirii cumulative a următoarelor criterii: (i) încadrarea cu personal de specialitate, (ii) deținerea de utilaje specifice realizării lucrărilor de exploatare forestieră.</p> <p>Neîndeplinirea condițiilor de atestare/reatarestare și a obligațiilor ce revin operatorilor economici se constata de către: personalul silvic cu atribuții de control din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și din structurile teritoriale de specialitate ale acesteia, emitenții autorizațiilor de exploatare (i.e. ocoalele silvice, personal silvic desemnat de către ASFOR).</p> <p>Deși legislația obligă autoritățile și administratorii de pădure (i.e. emitenții autorizațiilor de exploatare) să verifice prin sondaj existența dotărilor specifice și a încadrării cu personal de specialitate și să informeze Comisia în cazul neconformităților, această verificare rămâne scriptică, doar asupra documentelor necesare atestării/reatarestării. Motivele variază de la lipsa capacității autorităților, lipsa alternativelor în ceea ce privește oferta de prestări servicii, slaba capacitate a firmelor de exploatare, etc.</p> <p>Riscul asociat acestui indicator favorizează riscurile descrise la indicatorul 6, 8, 9, 10.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>
<p>6. Normele de exploatare</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>Ordinul 1540/2011 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind termenele, modalitățile și perioadele de colectare, scoatere și transport al materialului lemnos</p>	<p>Activitatea de exploatare se confruntă cu o serie de probleme legate de lipsa personalului în general și a personalului calificat în special, a dotărilor tehnice corespunzătoare, dar și a infrastructurii forestiere precare. Totodată, verificarea lucrărilor în parchetele de exploatare se limitează doar la unele aspecte privind legalitatea.</p> <p>În consecință, sunt identificate încălcări frecvente ale legislației surprinse în rapoartele de audit privind certificarea managementului forestier, legate în special de vătămarea regenerărilor, a arborilor care rămân pe picior, degradarea solului și a malurilor apelor.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>
<p>7. Conservarea biodiversității (specii și arii protejate)</p> <p>Lemn provenit din suprafețe incluse în arii protejate fără plan de</p>	<p>CODUL SILVIC din 19 martie 2008 (republicat), art. 26,27 Ordinul 1078/2017 privind modificarea</p>	<p>Situația ariilor naturale protejate și a planurilor de management aprobate este disponibilă la http://anap.gov.ro/wp-content/uploads/inventar_arii_PM_site.pdf</p> <p>Conform informațiilor de pe site-ul ANANP doar 313 arii naturale protejate au planuri de management aprobate (http://anap.gov.ro/pm-aprobate-tabel-sinoptic/).</p> <p>Acolo unde există, calitatea planurilor de management poate fi afectată de consultările insuficiente ale factorii interesați în timpul elaborării.</p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
<p>management aprobat sau în care amenajamentele silvice nu sunt armonizate cu planul ariei protejate și pentru care nu sunt emise condițiile specifice pentru exploatare</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i></p>	<p>Procedurii de emitere a autorizației de mediu Legea 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice Ordonanța urgentă 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice Ordinul 1447/2017 privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate Ordinul 2525/2016 privind constituirea Catalogului național al pădurilor virgine și cvasi virgine din România Hotărârea 230/2003 privind delimitarea rezervațiilor biosferei, parcurilor naționale și parcurilor naturale și constituirea</p>	<p>Obiectivele de conservare specifice, în funcție de care ar trebui planificate lucrările silvice, sunt disponibile pe site-ul ANANP, la adresa https://ananp.gov.ro/obiective-de-conservare-specifice/</p> <p>Insuficienta integrare a prevederilor planurilor de management ale ariilor protejate în amenajamentele silvice poate conduce la utilizarea unor tehnici de exploatare care pot avea impact negativ asupra biodiversității. Deficiențele de transfer a informațiilor dintre administrația ariilor protejate și administrațiile silvice rezultă în lipsa unor informații concrete privind măsurile necesare a fi aplicate în arii naturale protejate.</p> <p>Ocoalele silvice solicită administratorilor/custozilor ariilor naturale protejate, cu cel puțin 15 zile înainte de emiterea autorizației de exploatare forestieră, condițiile specifice ce trebuie respectate de către titularii autorizației pentru desfășurarea activității de exploatare forestieră în ariile naturale protejate, condiții ce vor fi introduse în cuprinsul autorizației de exploatare forestieră, inclusiv condițiile cuprinse în planurile de management al ariilor naturale protejate.</p> <p>În multe situații, datorită lipsei de capacitate privind administrarea ariilor protejate la nivel național, administratorii de arii protejate nu transmit condițiile specifice în timp util.</p> <p>De asemenea, nu există un sistem coerent privind monitorizarea respectării acestor condiții de mediu de către Gărzile de Mediu.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i> Lemn provenit din suprafețe incluse în arii protejate fără plan de management aprobat sau în care amenajamentele silvice nu sunt armonizate cu planul ariei protejate și pentru care nu sunt emise condițiile specifice pentru exploatare</p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
	<p>administratiilor acestora Legea 137/2010 pentru ratificarea Protocolului privind conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și a diversității peisajelor, adoptat și semnat la București la 19 iunie 2008, la Convenția-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 2003 Ordinul 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România Ordinul 1682/2023 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar</p>	

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
<p>8. Cerințele de mediu</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului</p>	<p>NOTA! Indicatorul se referă la respectarea cerințelor de mediu în general, nelimitându-se la cerințele legislației silvice (i.e. Ordinul 1540/2011).</p> <p>Activitatea de exploatare se confruntă cu o serie de probleme legate de lipsa personalului în general și a personalului calificat în special, a dotărilor tehnice corespunzătoare, dar și a infrastructurii forestiere precare. Totodată, verificarea lucrărilor în parchetele de exploatare se limitează doar la unele aspecte privind legalitatea.</p> <p>Rapoartele de audit privind certificarea managementului forestier relevă frecvente încălcări ale legislației de mediu în procesul de exploatare a pădurilor. Printre acestea se relevă modul de gestionare a combustibililor și uleiurilor, protecția cursurilor de apă sau gestionarea deșeurilor.</p> <p>Nu există o monitorizare coerentă a respectării acestor condiții de mediu de către Gărzile de Mediu.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>
<p>9. Securitatea și sănătatea în muncă</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>Codul Muncii din 2003 (Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003) Legea 319/2006 securității și sănătății în muncă Hotărârea 1051/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru manipularea manuală a maselor care prezintă riscuri pentru lucrători, în special de afecțiuni dorsolombare Hotărârea 1146/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a</p>	<p>În domeniul forestier se consideră că exploatarea lemnului și, în special, două dintre procesele sale definitorii - recoltarea și colectarea lemnului - prezintă cele mai mari riscuri de producere a accidentelor.</p> <p>Conform unui studiu⁵ publicat în 2022 în Revista Pădurilor 137(3) (2022) 001-051, cauzele accidentelor de muncă se datorează pe de o parte lucrătorilor (ex: staționarea în zone periculoase, executarea necorespunzătoare a elementelor specifice doborârii, alegerea greșită a potecilor de refugiu și retragerea incorectă la doborârea arborilor, neutilizarea mijloacelor de protecție, etc.), iar pe de altă parte angajatorilor (ex: instruirea neadecvată cu privire la măsurile prevăzute în planul de prevenire și protecție și riscurile specifice locului de muncă, coordonarea și supravegherea necorespunzătoare, atribuirea de sarcini lucrătorilor fără competențe profesionale, subdimensionarea formațiilor de muncă, etc.).</p> <p>Securitatea și sănătatea în muncă în activitățile de exploatare forestieră este monitorizată de Inspectoratul Muncii. Cadru legal SSM stabilește cerințele pentru lucrările executate de angajați, drepturile și obligațiile angajatorilor și angajaților în realizarea și asigurarea unui mediu de muncă adecvat, organizarea securității și sănătății în muncă în întreprinderi și la nivel de stat, procedura pentru situații de urgență și răspunderea pentru încălcarea cerințelor pentru securitatea și sănătatea în muncă.</p> <p>În pofida prezenței acestui cadru normativ solid care, în teorie, ar trebui să protejeze lucrătorii, cele mai multe dintre procedurile SSM sunt în esență teoretice și nu sunt puse în aplicare în mod corespunzător.</p> <p>Nu există o monitorizare coerentă a respectării cerințelor SSM de către Inspectoratele Teritoriale de Munca.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>

⁵ Accidentele de muncă la recoltarea lemnului în România, expresia organizării și funcționării sistemului de muncă (Iftime, et. Al.)

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
	<p>echipamentelor de muncă Hotărârea 971/2006 privind cerințele minime pentru semnalizarea de securitate și/sau de sănătate la locul de muncă Hotărârea 1048/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecție la locul de muncă Hotărârea 300/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare sau mobile</p>	
<p>10. Angajările legale și Calificarea</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>Codul Muncii din 2003 (Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003)</p>	<p>În pofida prezenței unui cadru normativ solid, munca nedeclarată, munca subdeclarată (acordarea unui salariu net mai mare decât cel constituit și evidențiat în statele de plată a salariilor și în declarația lunară privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate, transmisă autorităților fiscale), precum și ocuparea unui loc de muncă de către personal necalificat corespunzător, reprezintă practici răspândite la nivel național. Ca rezultat al mai multor factori, inclusiv perioada scurtă de exploatare, suprafețe mici de exploatare, taxe și impozite, durata de angajare este foarte scurtă în acest sector. Pentru a evita complicațiile, mulți angajatori preferă să nu angajeze lucrători cu contract de muncă.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>
<p>11. Dreptul la asociere și negociere colectivă</p>	<p>Codul Muncii din 2003 (Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003), art 15, 221</p>	<p>La angajatorul la care sunt încadrați minimum 10 angajați/lucrători și la care nu există sindicat, interesele angajaților/lucrătorilor pot fi promovate și apărate de reprezentanții lor, aleși și mandatați special în acest scop, conform legii. În anumite situații angajații, având un grad de conștientizare redus asupra drepturilor pe care le au, nu inițiază procedurile de alegere a reprezentanților angajaților/lucrătorilor, astfel asocierea nu reprezintă o practică.</p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
<p>Lemn exploatat de companii cu peste 10 angajați</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i></p>	<p>Legea 367/2022 privind dialogul social, art. 57, al (1), 97</p>	<p>Negocierea colectivă urmărește reglementarea relațiilor de muncă ori de serviciu dintre părți, stabilirea condițiilor de muncă, precum și orice alte acorduri în probleme de interes comun și este obligatorie la nivelul unităților care au cel puțin 10 angajați/lucrători.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată</i> Lemn exploatat de companii cu peste 10 angajați</p>
<p>12. Munca forțată</p> <p><i>Risc neglijabil</i></p>	<p>CONSTITUTIA din 1991 CONSTITUȚIA ROMÂNIEI - REPUBLICARE, art. 42</p> <p>Codul Penal din 2009 (Legea nr. 286/2009), art. 212</p> <p>Codul Muncii din 2003 (Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003) – REPUBLICARE, art. 4</p>	<p>Se consideră muncă forțată orice muncă sau serviciu impus unei persoane sub amenințare ori pentru care persoana nu și-a exprimat consimțământul în mod liber.</p> <p>Munca forțată este interzisă prin Constituția României.</p> <p>Fapta de a supune o persoană, în alte cazuri decât cele prevăzute de dispozițiile legale, la prestarea unei munci împotriva voinței sale sau la o muncă obligatorie se pedepsește cu închisoarea de la unu la 3 ani.</p> <p>Cazurile de încălcare a legilor /reglementărilor sunt urmărite eficient prin măsurile de prevenire luate de autorități și/sau entități competente.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc neglijabil</i></p>
<p>13. Munca cu minori</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>CODUL SILVIC din 19 martie 2008 (republicat), art 62</p> <p>CONSTITUTIA din 1991 CONSTITUȚIA ROMÂNIEI - REPUBLICARE, art. 47, al (3), (4)</p> <p>Codul Muncii din 2003 (Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003) – REPUBLICARE, art. 265</p>	<p>Exploatarea minorilor, folosirea lor în activități care le-ar dăuna sănătății, moralității sau care le-ar pune în primejdie viața ori dezvoltarea normală sunt interzise prin Constituția României.</p> <p>Încadrarea în muncă a unui minor cu nerespectarea condițiilor legale de vârstă sau folosirea acestuia pentru prestarea unor activități cu încălcarea prevederilor legale referitoare la regimul de muncă al minorilor constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.</p> <p>Conform Codului silvic, proprietarii de fond forestier, persoane fizice și juridice pot exploata din proprietatea lor, fără să dețină certificat de atestare pentru lucrări de exploatare forestieră, un volum de până la 20 mc/an, în condițiile legii. La activitatea de recoltare a lemnului participă de obicei membri sau apropiați ai familiei, în unele cazuri inclusiv minori. Cu toate acestea, în această situație, lemnul nu face obiectul comercializării, destinația acestuia fiind de uz gospodăresc, respectiv nu e considerat a fi introdus pe piața.</p> <p>Totuși, în cazul firmelor de exploatare, adeseori afaceri de familie, există riscul ca membrii minori ai acestora să participe la activitățile de exploatare contractate.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
<p>14. Discriminarea la locul de munca</p> <p><i>Risc neglijabil</i></p>	<p>Codul Muncii din 2003 (Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003) – REPUBLICARE, art. 5</p>	<p>În cadrul relațiilor de muncă funcționează principiul egalității de tratament față de toți salariații și angajatorii.</p> <p>Orice discriminare directă sau indirectă față de un salariat, discriminare prin asociere, hărțuire sau faptă de victimizare, bazată pe criteriul de rasă, cetățenie, etnie, culoare, limbă, religie, origine socială, trăsături genetice, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare cu HIV, opțiune politică, situație sau responsabilitate familială, apartenență ori activitate sindicală, apartenență la o categorie defavorizată, este interzisă.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc neglijabil</i></p>
<p>15. Drepturile terților</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>CODUL SILVIC din 19 martie 2008 (republicat), art. 67, al (2) Ordonanța 43/1997 privind regimul drumurilor, art. 21, 22, 23</p>	<p>Pe drumurile forestiere și publice există restricții de tonaj impuse de administratori. Frecvent, la transportarea lemnului aceste restricții sunt încălcate. Nerespectarea restricției de tonaj contribuie la afectarea infrastructurii rutiere și civile, în detrimentul oamenilor și comunităților locale.</p> <p>Colectarea lemnului prin traversarea terenurilor aparținând altor proprietari se face cu plata servituții de trecere și, după caz, a despăgubirilor stabilite prin înțelegerea părților. Datorită neclarității situației proprietăților, în multe situații înțelegerea părților nu are loc, astfel că nu se efectuează plata pentru servitutea de trecere și, după caz, a despăgubirilor.</p> <p>În timpul activității de exploatare a lemnului drepturile legale ale terților pot fi afectate prin: (i) suprapunerea căilor de scos-apropiat peste alte proprietăți, (ii) nerespectarea restricțiilor de tonaj la transportul materialului lemnos.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>
<p>16. Declararea informațiilor de bază legate de produsul relevant (proveniență, specii, sortimente, cantități)</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>Hotărârea 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase..., art. 7, lit. (k) Ordinul 118/2021 pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și funcționarea aplicațiilor SUMAL 2.0, obliqațiile</p>	<p>Riscul poate apărea atunci când există diferențe între volumul estimat pe picior (APV) și volumul rezultat în urma exploatării.</p> <p>De multe ori, surplusul de volum rezultat în urma exploatării nu este inventariat și adăugat la volumul APV, conform cerințelor legale, fiind introdus pe piață prin fraudarea declarației cu privire la cantitatea, specia și sortimentul (i.e. avizul de însoțire pentru materiale lemnoase /codul unic SUMAL). Doar 0,12 %din totalul formularelor de reprimire a parchetelor de exploatare din anul 2022 s-au constituit în procese verbale de inventariere a volumului de lemn care a depășit volumul actului de punere în valoare. (anexa 4, HG 497</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>

Indicator/Încadrare	Legislație relevantă a țării de producție	Determinarea riscului
	<p>utilizatorilor SUMAL 2.0,... Legea 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice</p>	
<p>17. Circulația materialelor lemnoase</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p>Hotărârea 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase..., art. 7, lit. (k) Ordinul 118/2021 pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și funcționarea aplicațiilor SUMAL 2.0, obligațiile utilizatorilor SUMAL 2.0,...</p> <p>Legea 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice</p>	<p>Riscul principal asociat transportului de material lemnos apare datorită declarării frauduloase a cantităților de lemn expediate și, în unele cazuri, a locului de recoltare favorizat de deficiențele sistemului de control și a legislației permissive (i.e. nivelul redus al sancțiunilor pentru aceste fapte). Doar o mică parte din transporturile de lemn ce pleacă de la locul de recoltare și până la primul punct de descărcare (avize de însoțire primare) sunt verificate de către personalul cu atribuții de control utilizând platforma special dedicată IWoodtracking. Iar atunci când sunt identificate nereguli, operatorii care fac transporturi multiple sau încarcă un volum mai mare decât cel din documente pot fi doar amendați contravențional (o valoare simbolică).</p> <p>Rapoartele de monitorizare a respectării normelor de proveniență și trasabilitate a lemnului relevă o încălcare sistematică și pe scară largă a acestora: https://lemncontrolat.ro/actualizari-privind-determinarea-modului-de-operare-si-a-factorilor-de-risc/</p> <p>Principalele moduri de operare pentru introducerea pe piață a materialelor lemnoase nedeclarate sunt (i) supraîncărcarea transportului, (ii) transporturile multiple efectuate în baza aceluiași aviz, (iii) transporturi fără acte, mai ales pe distanțe scurte. Acestea sunt susținute prin efectuarea de fotografii neconforme, fotografii făcute asupra unor dispozitive electronice, etc.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>
<p>18. Obligațiile contractuale privind comercializarea lemnului</p> <p><i>Risc neglijabil</i></p>	<p>Hotărârea 715/2017 pentru aprobarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică</p>	<p>Vânzarea lemnului pe picior este condiționată de plata tuturor taxelor, respectiv de plata în avans a volumului de lemn contractat.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc neglijabil</i></p>

<p>19. Taxa de peaj</p> <p><i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>	<p><u>Codul Fiscal din 2015 (Legea 227/2015), art. 486, al. 2</u></p>	<p>Consiliile locale pot institui taxe pentru deținerea sau utilizarea echipamentelor și utilajelor destinate obținerii de venituri care folosesc infrastructura publică locală, pe raza localității unde acestea sunt utilizate, precum și taxe pentru activitățile cu impact asupra mediului înconjurător.</p> <p>Riscul evitării plății acestor taxe apare datorita fragmentării administrative și de proprietate a fondului forestier național, respectiv distribuția și forma de administrare a drumurilor forestiere. În multe situații, proprietarul suprafeței de pădure din care se recoltează materialul lemnos și proprietarul drumului utilizat pentru transportul materialului lemnos recoltat nu reprezintă aceeași entitate.</p> <p>În plus, la nivelul taxelor de drum prevăzute de autoritățile locale pot fi situații discriminatorii în care acestea se aplică în practică doar pentru anumiți operatori. O clarificare legislativă a modului în care aceste taxe locale de drum pot fi impuse este necesară, însă până atunci neplata acestei taxe este o încălcare a legislației aplicabile legată de recoltarea lemnului.</p> <p>Starea actuală a drumurilor forestiere /lipsa infrastructurii forestiere se datorează inclusiv din cauza evitării plății acestor taxe.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc identificat</i> <i>Aplicabilitate diferențiată NU</i></p>
<p>20. Impozit pe venit/profit</p> <p><i>Risc neglijabil</i></p>	<p><u>Codul Fiscal din 2015 (Legea 227/2015)</u></p>	<p>Calculul și colectarea impozitului pe venit/profit se face pe baza bilanțurilor fiscale ale operatorilor economici, prin intermediul sistemelor electronice.</p> <p>Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) are rolul de a asigura resursele pentru cheltuielile publice ale statului prin colectarea și administrarea eficientă și eficientă a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat.</p> <p>Încadrarea riscului <i>Risc neglijabil</i></p>