

Anexă la adresa către Camera Deputaților

29 mai 2024

Principalele domenii de interes / Problemele Majore NCS / Relaționare SNP30 – Cadrul legislativ UE / Justificarea obiecțiilor /Amendamente WWF

Secțiunea 1: Reforma sistemului de combatere a recoltărilor ilegale astfel cum a fost clar conturată prin SNP30

Se impune mai multă **claritate** și **coerență** cu privire la transpunerea direcției strategice de acțiune **DSA2 /OB 2.2 Coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață**:

(2) Modul de însemnare prealabilă a arborilor de extras va fi reglementat ca un **instrument de monitorizare internă**, sub raportul corectitudinii aplicării lucrărilor silvice, și **nu ca un instrument central de control** al volumelor comercializate.

(4) Declarația de exploatare a masei lemnoase presupune declararea în RFN, cel puțin, a locului de proveniență a lemnului, a **volumului estimat de extras** în raport de intervenția silviculturală programată, a termenelor de execuție a exploatării lemnului și a punctului de introducere pe piață (clar definit, cu coordonate GPS). **Actul de estimare a masei lemnoase nu va avea, din perspectiva statului, caracter de document de gestiune.**

Justificare:

- **Instituirea reformei** în ce privește arhitectura sistemului de combatere a recoltarilor ilegale (a se vedea prevederile clar exprimate prin **DSA2 /OB 2.2, Cap. Coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață**). Se impune transformarea sistemului actual de control bazat pe „marcarea” și paza arborilor în pădure, într-unul axat pe controlul volumelor materialelor lemnoase la introducerea lor pe piață. Resursele și sarcinile administrative în ceea ce privește combaterea tăierilor ilegale nu trebuie centrată pe activitățile de marcarea și paza arborilor în pădure care coroborate cu posibilitatea vânzării lemnului pe picior (N.B. sub forma unui **volum estimat**), **încurajează practic deprofesionalizarea și conflictul de interes.**
- **Identificarea și materializarea** arborilor care urmează să fie extrași (i.e. marcarea arborilor) este **o lucrare silvică esențială**. Trebuie însă să fie instituită ca un instrument de monitorizare internă, **sub raportul corectitudinii aplicării lucrărilor silvice și a celor de recoltare a lemnului**. Modalitatea de materializare /marcare a arborilor trebuie să poată fi stabilită de administrația silvică /ocolul silvic nominalizat **în funcție de natura tăierilor** (N.B. există astăzi sisteme de monitorizare mult mai eficiente), cu **notificarea autorităților**.

- Direcțiile strategice prevăzute în SNP30 propun un sistem care **responsabilizează și co-interesează administratorii /proprietarii** de pădure să se implice proactiv în **măsurarea și controlul volumelor materialelor lemnoase** la introducerea pe piață. Realitățile economice, bazate pe recepția între vânzător și cumpărător, într-un sistem transparent de evidență a produselor și cantităților, este cel mai eficient și durabil mod de eliminare a conflictelor de interese sistemice dar și pentru încadrarea în posibilitate din amenajamente sau combaterea evaziunii fiscale.
- **Dezavantajele sistemului actual de marcare** a arborilor sunt larg cunoscute și recunoscute: (i) durabilitatea redusă în timp a indicativelor aferente amprentelor dispozitivelor speciale de marcat; (ii) descifrare greoaie a indicativului; (ii) fraudare relativ ușoară a mărcii prin: * utilizare de imitații ale dispozitivelor; * îndepărtarea ușoară a mărcii prin cioplaj; * utilizare de buçe sau metode relativ rudimentare de imitare a mărcii; * utilizarea neconformă a dispozitivului de marcat (personal neautorizat, locație neconformă, neconcordanță între date carnet și teren, aplicare ulterioară constituirii APV -ului). Probleme generate de aceste dezavantaje: (i) acte de punere în valoare pentru volume mai mici decât cele reale în teren; (ii) tăieri ilegale produse cu ajutorul unor dispozitive falsificate; (iii) dificultate sau chiar imposibilitatea verificării sub următoarele aspecte: * existența și indicativul dispozitivului de marcat; * data aplicării; * numărul de arbori puși în valoare; * corelarea numărului curent din carnet cu arborele din teren
- Controlul bazat pe marcarea arborilor cu dispozitive special de marcat (ciocane) **nu produce probe solide în instanță** și este neconcludent pentru stabilirea diferențelor de volum între APV și cele efectiv recoltate. Presupune un hățis de proceduri administrative care necesită o implicarea unui personal calificat numeros, expertize tehnice judiciare și extrajudiciare, care durează luni sau chiar ani, timp în care mijloacele de probă (marca - amprenta ciocanului pe lemn) sunt depreciate de factorii naturali și nu mai au relevanță.

Varianta adoptată de Senat	Amendamente WWF România
<p>Articolul 104. Marcarea arborilor</p> <p>(1) Arborii destinați tăierii se inventariază și, în funcție de natura tăierii, se marchează, după caz, cu dispozitive speciale de marcat, în conformitate cu regulamentul prevăzut la alin. (4). Pentru lucrările de conducere și îngrijire a arboretelor cu vârsta până la 30 ani nu se folosesc dispozitive speciale de marcat;</p> <p>(2) Dispozitivele speciale de marcat se folosesc și de către personalul cu atribuții de control pentru marcarea cioatelor arborilor tăiați ilegal.</p> <p>(3) Dispozitivelor speciale de marcat li se aplică regimul juridic al mărcilor și sigiliilor.</p> <p>(4) Forma și modul de utilizare a dispozitivelor speciale de marcat, precum și modul de marcare a arborilor sau a unor loturi de arbori se stabilesc prin regulament aprobat prin ordin al conducătorului Autorității.</p> <p>(5) Folosirea dispozitivelor speciale de marcat se face numai de către personalul împuternicit.</p> <p>(6) Personalul împuternicit al dispozitivului special de marcat are obligația de a nu îl folosi în alte scopuri sau în alte locații decât cele prevăzute în</p>	<p>Articolul 104. Marcarea arborilor</p> <p>(1) Pentru marcarea cioatelor arborilor tăiați ilegal fără drept, se folosesc dispozitivele speciale de marcat, de către personalul cu atribuții de control.</p> <p>(2) Dispozitivelor speciale de marcat li se aplică regimul juridic al mărcilor și sigiliilor.</p> <p>(3) Forma și modul de utilizare a dispozitivelor speciale de marcat, se stabilesc prin regulament aprobat prin ordin al conducătorului Autorității.</p> <p>(4) Folosirea dispozitivelor speciale de marcat se face numai de către personalul împuternicit cu atribuții de control.</p> <p>(5) Arborii destinați tăierii se inventariază și după caz, în funcție de natura tăierii, se marchează /materializează în teren, de către personalul silvic delegat al ocolului silvic nominalizat sau care asigură administrarea sau serviciile silvice.</p> <p>(6) Modalitatea de marcare /materializare în teren a arborilor sau a unor loturi de arbori destinați tăierii se stabilește, în funcție de natura tăierii, prin regulamentul de ordine interioara al ocoalelor silvice care asigură</p>

<p>delegația de marcarea emisă, sau după expirarea termenului înscris în delegație.</p> <p>(7) Pentru marcarea arborilor pot fi utilizate și alte sisteme de marcarea în baza regulamentului prevăzut la alin. (4).</p> <p>(8) Prin regulamentul prevăzut la alin. (4) se pot stabili, pe zone pilot, și modalități de recoltare a arborilor fără folosirea dispozitivelor speciale de marcat.</p> <p>(9) Administratorii de terenuri cu destinație forestieră pot alege să implementeze un sistem alternativ de marcarea, care să consemneze elemente de identificare ale arborilor de viitor, cu renunțarea marcării arborilor de extras. Experimentarea acestor sisteme este supusă avizării prealabile a gărzii forestiere competente teritorial și este condiționată de existența unei monitorizări video permanente a tuturor ieșirilor posibile din fondul forestier administrat.</p>	<p>administrarea sau serviciile silvice, în baza ghidurilor de bune practici elaborate de autoritatea competentă pentru silvicultura.</p> <p>(7) Modalitatea de materializare /marcarea a arborilor sau a loturilor de arbori destinați tăierii se raportează către structurile teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.</p> <p>(8) Prin excepție de la alin (1) și (2) în cazul vegetației forestiere din afara fondului forestier național și pentru suprafețele din fond forestier pentru care nu este obligatorie întocmirea amenajamentului silvic, proprietarul poate opta pentru implementarea modalității de marcarea /materializare a arborilor destinați tăierii în baza practicilor instituite de ocolul silvic prevăzute la alin. (9), cu condiția recoltării unui volum de lemn mai mic de 20 m³ /an /proprietar necesar pentru consum propriu.</p> <p>(10) Este interzisă introducerea pe piață a materialele lemnoase recoltate în condițiile alin (9).</p>
<p>Articolul 23. Obligații ale proprietarilor cu privire la respectarea reg. silvic</p> <p>Art. 23 alin. (2) Proprietarii terenurilor din FFN cu o suprafață de peste 10 ha au, pe lângă celelalte obligații prevăzute în mod expres în prezenta lege, și următoarele obligații: (i) să exploateze lemnul numai după evaluarea acestuia, autorizarea parchetelor și eliberarea documentelor specifice de către personalul abilitat;</p>	<p>Articolul 23. Obligații ale proprietarilor cu privire la respectarea reg. silvic</p> <p>Art. 23 alin (8) Evaluarea lemnului se face prin acte de evaluare întocmite de ocoalele silvice, conform ghidurilor tehnice silvice și se operaționalizează prin sistemul informațional integrat pentru păduri.</p> <p>Art. 23 alin (9) Prin excepție de la alin (8), în condițiile Art. 23 alin (4) și alin (7), evaluarea lemnului destinat valorificării poate fi întocmită pe proprie răspundere și de către proprietar, iar ocolul silvic poate autoriza parchetul la solicitarea proprietarului în baza informațiilor din sistemul informațional integrat pentru păduri, prin care se certifică dreptul de tăiere.</p> <p>Art. 23 alin (10) În condițiile Art. 23 alin (11) materialele lemnoase ce rezultă în urma exploatării pot fi utilizate doar pentru consumul propriu al proprietarului și nu pot fi introduse pe piață.</p>
<p>Anexa 1 Termeni și expresii Evaluarea lemnului</p> <p>Acțiunea de culegere de informații privind locația, suprafața pe care se găsesc arborii care urmează a fi selectați în vederea exploatării și</p>	<p>Anexa 1 Termeni și expresii Evaluarea lemnului</p> <p>Acțiunea de culegere de informații privind locația, suprafața pe care se găsesc arborii care urmează a fi selectați în vederea exploatării și caracteristicile dendrometrice ale acestora, necesare calculului estimativ al volumului de</p>

<p>caracteristicile dendrometrice ale acestora, necesare calculului volumului de lemn pe picior.</p>	<p>lemn pe picior. <u>Actul de evaluare întocmit conform alin. (8) are valoare de deviz estimativ în ce privește cantitățile propuse spre exploatare și nu are caracter de document de gestiune.</u></p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Relaționare SNP30:

- **Nu transpune suficient de clar** direcția strategică de acțiune **DSA2 Coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață:**
 - (6) Sortimentele care fac obiectul introducerii pe piață sunt definite simplu și unitar prin actul de reglementare a sistemului de trasabilitate.**
 - (7) Acoperirea trasabilității de la prima introducere pe piață până la prima transformare a sortimentelor care fac obiectul introducerii pe piață este reglementată strict, prin folosirea SUMAL.**
 - (9) Asigurarea trasabilității, de la prima transformare în continuare pe lanțul de aprovizionare, este responsabilitatea operatorilor economici, prin proceduri interne.**
 - (10) Introducerea de informații în SUMAL, de la prima transformare în continuare pe lanțul de aprovizionare, este recomandată agenților economici, având următoarele utilități: i) susținere pentru comercianți, pentru instituirea propriilor sisteme Due Diligence în ce privește trasabilitatea produselor din lemn (punerea în aplicare a prevederilor “deforestation-free”, certificare etc), ii) realizarea de către autorități a rapoartelor privind piața lemnului/balanță lemn, iii) evaluarea valorii adăugate prin lanțurile valorice vertical.**

Justificare:

- **Arhitectura SUMAL nu vizează simplitatea și eficiența.**
- **Rolul de control** prin SUMAL trebuie să vizeze **doar sortimentele de lemn brut**, care pot să facă obiectul introducerii pe piață (i.e. tipuri de materiale lemnoase ce rezultă în urma procesului de exploatare, la nivelul platformei primară), însă **pe întregul lanț de custodie al acestor sortimente de lemn brut**, până la prima lor transformare prin prelucrare. Funcția de control prin SUMAL nu trebuie să se limiteze doar pentru transportul lemnului brut de la platforma primară până la primul depozit întrucât ar deschide o breșă ce va permite **fraudarea declarației provenienței lemnului**, imposibil de controlat /combătut. Așadar închiderea online pe volume ar trebui să vizeze sortimentele de lemn brut care sunt introduse pe piață până la prima lor transformare.
- **Sortimentele de lemn brut**, trebuie clar **definite** /precizate pentru a face deosebirea de materialele lemnoase care nu pot face obiectul primei introduceri pe piață /nu pot să provină direct din platforma primară (i.e. obținute după prima transformare prin prelucrare a lemnului brut).
- Rolul primordial al sistemului electronic integrat pentru păduri este “paza pădurilor”. Prin urmare este essential ca pentru **sortimente de lemn brut** ce ar putea să provină direct de la locul de recoltare (i.e. pot face obiectul introducerii pe piață), trebuie instituite reguli standardizate pentru asigurarea trasabilității pe întregul lanț de custodie al acestor sortimente. Nu este suficient ca SUMAL să fie aplicabil doar pe traseul dintre pădure /platforma primară și până la primul depozit (i.e. sectorul primei introduceri pe piață). SUMAL trebuie să asigure trasabilitatea **sortimentelor de lemn brut** și între toate depozitele și unitățile de prelucrare care au ca “intrare” aceste tipuri de sortimente.
- Pentru celelalte materialele lemnoase (e.g. cherestelele, traverse, rumegus, furnir, etc.) care rezultă din **transformarea sortimentelor de lemn brut**, eficiența SUMAL în combaterea exploatărilor ilegale prin urmărirea închiderii pe volumele declarate la introducerea pe piață, este practic irelevantă. Însă colectarea în SUMAL a unor serii de informații este extrem de relevantă pentru alte domenii de interes. Iată de ce conform

coordonatelor principale ale trasabilității lemnului (stabilite prin SNP30 – DSA2.2), pentru sectorul de trasabilitate al produselor din lemn **după prima transformare, funcțiile SUMAL trebuie să vizeze:**

- (i) susținerea **comercianților**, pentru **instituirea propriilor Sisteme Due Diligence** în ce privește trasabilitatea produselor din lemn și punerea în aplicare a prevederilor “deforestation-free” sau a sisteme de certificare voluntare, scheme de verificare independente, etc.
- (ii) colectarea și prelucrarea de date care privesc gestionarea pădurilor și **piața lemnului din România** (vezi DSA2.3).
- (iii) **evaluarea valorii adăugate generate prin lanțurile valorice verticale** pentru a putea cuantifica contribuția socio-economică la dezvoltarea locală raportată la masa lemnoasă prelucrată (vezi inclusiv corelarea cu DSA3.2).

Daca aceste noi funcții atribuite sistemului informațional integrat pentru păduri nu sunt clar enunțate, nu vor putea fi transpuse prin legislația subsecventă. Astfel riscă să fie compromise o serie de direcții strategice de acțiune asumate prin SNP30 și anume: **DSA3.2, DSA2.3, DSA1.5**

Varianta adoptată de Senat	Amendamente WWF România
<p>Articolul 20. Sistemul informațional integrat pentru păduri</p> <p>(1) Normele referitoare la proveniența lemnului, trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității.</p> <p>(2) Normele prevăzute la alin. (1) reglementează inclusiv realizarea, dezvoltarea și funcționarea unui sistem informațional integrat pentru păduri, care îndeplinește următoarele funcții:</p> <p>(a) colectarea și prelucrarea de date și informații care privesc gestionarea sustenabilă a pădurilor;</p> <p>(b) culegere de înregistrarea și evidența informațiilor privind proveniența lemnului, la prima introducere pe piață și trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase;</p> <p>(c) furnizare de informații pentru dezvoltarea sistemului de evidență proprie al fiecărui operator economic, la prima introducere pe piață a lemnului și de urmărire a trasabilității materialelor lemnoase;</p> <p>(d) furnizarea de informații pentru evaluarea de risc proprie autorităților competente și orientare a controlului pe bază de evaluări de risc;</p> <p>(e) furnizare de informații de interes public privind proveniența lemnului, trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase.</p>	<p>Articolul 20. Sistemul informațional integrat pentru păduri</p> <p>(1) Normele referitoare la proveniența lemnului, trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității.</p> <p>(2) Normele prevăzute la alin. (1) reglementează inclusiv realizarea, dezvoltarea și funcționarea unui sistem informațional integrat pentru păduri, care îndeplinește următoarele funcții:</p> <p>(a) colectarea și prelucrarea de date și informații care privesc gestionarea sustenabilă a pădurilor, piața lemnului din România și evaluarea valorii adăugate prin lanțurile valorice verticale de prelucrare a lemnului</p> <p>(b) culegere de înregistrarea și evidența informațiilor privind proveniența lemnului, la prima introducere pe piață și trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase;</p> <p>(c) furnizare de informații pentru dezvoltarea sistemului de evidență proprie al fiecărui operator economic, la prima introducere pe piață a lemnului și de urmărire a trasabilității materialelor lemnoase</p> <p>(d) furnizarea de informații pentru evaluarea de risc proprie autorităților competente și orientare a controlului pe bază de evaluări de risc;</p> <p>(e) furnizare de informații de interes public privind proveniența lemnului, trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase.</p>

<p>(f) de control; (3) Normele prevăzute la alin. (1) includ prevederi cu privire la situațiile și la procedura de suspendare/retragere a dreptului de acces în sistemul informațional integrat pentru păduri. (4) Materialele lemnoase din sortimentul furnir se transportă în condițiile alin.(1), pe acestea aplicându- se concomitent elemente de marcare chimică și digitală, în condițiile stabilite prin ordin al conducătorului Autorității în termen de 90 de zile de la publicarea legii.</p>	<p>(f) de control privind proveniența, trasabilitatea, circulația și comercializarea sortimentelor de lemn brut, până la prima lor transformare în alte sortimente de materiale lemnoase; (g) identificarea digitală a unicității transporturilor în situația sortimentelor de lemn brut și după caz, măsurarea digitală expeditivă a volumului pentru sortimentele de lemn brut. (3) Normele prevăzute la alin. (1) includ prevederi cu privire la situațiile și la procedura de suspendare/retragere a dreptului de acces în sistemul informațional integrat pentru păduri. (4) Este interzisă prelucrarea în fond forestier a sortimentelor de lemn brut care rezultă în urma procesului de exploatare.</p>
<p>Se impune (conform DSA2 paragraf. (6)) definirea sortimentelor care pot face obiectul introducerii pe piață pentru lemnul domestic (i.e. care pot să rezulte în urma procesului de exploatare a lemnului din România). Este necesar pentru a face deosebirea de materialele lemnoase ce rezultă după prima transformare a sortimentelor de lemn brut prin prelucrarea primară (și care nu pot face obiectul primei introduceri pe piață având în vedere ca prelucrarea lemnului brut este interzisă în FFN).</p>	<p>Anexa 1 Termeni și expresii NOU. Sortimentele de lemn brut reprezintă sortimentele de materiale lemnoase specifice introducerii pe piață a lemnului recoltat din fondul forestier național, si anume: lemnul rotund sau despicat, cu sau fără coajă și lemnul de foc sub formă de trunchiuri, butuci, lodbe, crăci, vreascuri sau forme similare, tocătura provenită din lemn, coaja arborilor și resturile de exploatare.</p>
<p>Articolul 106. Proveniența lemnului (1) Proveniența lemnului, înțeleasă ca porțiunea de teren poziționată geografic, se certifică în baza documentelor legal aprobate introduse în sistemul informatic integrat.</p>	<p>Articolul 106. Proveniența lemnului (1) Proveniența lemnului se certifică în sistemul informatic integrat în baza documentelor legal aprobate, conform prevederilor hotărârii Guvernului prevazuta la art. 20 alin. (1).</p>
<p>Anexa 1 Termeni și expresii Proveniența lemnului: Poligonul/punctul cu coordonate geografice certe de unde s-a recoltat lemnul.</p>	<p>Anexa 1 Termeni și expresii Proveniența lemnului: Locul de recoltare a lemnului, pentru care există drept de tăiere, înregistrat în sistemul informatic integrat prin poligonul /punctul identificat cu coordonate geografice certe.</p>

Anexa 1 Termeni și Expresii.

Trasabilitatea materialelor lemnoase - Urmărirea sistematică a manipulării spațiale și tehnice a materialelor lemnoase de la locul de recoltare pînă la transformarea în produse semifabricate prin sistemul informațional integrat pentru păduri.

Anexa 1 Termeni și Expresii.

Trasabilitatea materialelor lemnoase - Documentarea sistematică și înregistrarea în sistemul informațional integrat pentru păduri a informațiilor referitoare la proveniența materialelor lemnoase, manipularea spațială și transformările tehnice ale lemnului pentru fiecare etapă din lanțul de producție al produselor din lemn:

(a) sortimentul de materiale lemnoase

(b) specia

(c) proveniența lemnului în situația primei introduceri pe piață

(d) cantitatea materialelor lemnoase

(e) sursa localizată de unde materialele lemnoase au fost obținute în mod legal, dacă este diferită de locul de recoltare indicat prin proveniența lemnului

(f) destinatarul căruia îi sunt furnizate materialele lemnoase

(g) elementele de identificare digitală a transporturilor în situația sortimentelor de lemn brut.

Relaționarea cu SNP30:

- **Nu sunt suficient de clar transpuse** coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață (DSA2 /OB 2.2): **(5) Măsurarea volumului materialelor lemnoase se va face la introducerea pe piață, prin orice metode de măsurare certificabilă metrologic, în limita unor toleranțe reglementate.** Măsurarea se face de către persoane special autorizate în acest sens, cu **atragera responsabilității persoanei care face măsurarea și aprecierea calitativă.** Acolo unde este necesar, conform evaluărilor de risc, se pot stabili măsuri de dublă verificare: cântărire, **amprenta digitală, monitorizare video etc.**
- **Nu este suficient de clar transpusă DSA 13.1** Controlul de specialitate este susținut de metode și instrumente de monitorizare a cantităților de lemn transportate și a unicității transporturilor, pentru combaterea practicilor neconforme. & Sancțiunile trebuie să fie descurajatoare și extinse și asupra responsabililor din amonte pe lanțul de aprovizionare, cu accent pe responsabilizarea persoanelor autorizate pentru măsurarea lemnului la prima introducere pe piață.

Justificare:

- **Nu sunt specific transpuse** coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață cu privire la măsurarea volumului materialelor lemnoase la introducerea pe piață, instituirea **responsabilității persoanei** care face măsurarea și **reglementarea unor toleranțe** în accord cu cerințele EUDR.

- **Nu se asigură un cadru** clar de implementare care să **integreze cerintele** sistemului informațional integrat pentru păduri cu declarația privind diligența necesară impusă de Reg. UE 1115 /2023 (EUDR). Amendamentele propuse ar crea inclusiv **cadrul administrativ pentru responsabilizarea** utilizatorilor care au obligația să raporteze date în sistemului informațional integrat pentru păduri (N.B. avînd în vedere forța juridică a “declarației” la introducerea pe piață).
- Autoritatea trebuie să-si **asume dezvoltarea și menținerea** acelor metode și instrumente moderne de determinare /verificare expeditivă a cantităților de lemn transportate și identificarea unicității transporturilor (e.g. "amprenta digitală a transporturilor de lemn" /sigiliul electronic al transporturilor) pentru combaterea practicilor neconforme. Doar în acest mod se susține combaterea celui mai frecvent mod de operare în ce privește recoltările ilegale și se dă sens viziunii de simplitate, transparență și eficiență.

Varianta adoptată de Senat	Amendamente WWF România
<p>Articolul 109. Introducerea pe piață a lemnului</p> <p>(1) Recoltarea lemnului și introducerea pe piață a lemnului se realizează în condițiile prezentei legi.</p> <p>(2) Introducerea lemnului pe piață se realizează în platforma primară definită ca locul poziționat geografic, raportat în sistemul informațional integrat pentru păduri, unde se încheie exploatarea lemnului și se asigură îndeplinirea condițiilor necesare prevăzute de normele prevăzute la art. 20 alin (1).</p> <p>(3) Măsurarea lemnului/materialelor lemnoase se face la încărcarea în vederea transportului, potrivit hotărârii Guvernului prevăzută la art. 20 alin. (1).</p>	<p>Articolul 109. Introducerea pe piață a lemnului</p> <p>(1) Recoltarea lemnului și introducerea pe piață a lemnului se realizează în condițiile prezentei legi.</p> <p>(2) Introducerea lemnului pe piață se realizează în platforma primară definită ca locul poziționat geografic, raportat în sistemul informațional integrat pentru păduri, unde se încheie exploatarea lemnului și se asigură îndeplinirea condițiilor necesare prevăzute de normele prevăzute la art. 20 alin (1).</p> <p>(3) Măsurarea lemnului /materialelor lemnoase se face la încărcarea în vederea transportului, potrivit hotărârii Guvernului prevăzută la art. 20 alin. (1) cu respectarea următoarelor cerințe.</p> <p>(a) măsurarea sortimentelor de lemn brut se face de către persoane calificate și autorizate în acest sens, responsabile pentru măsurarea efectuată.</p> <p>(b) înregistrarea cantitatilor materialelor lemnoase în documentele de transport se face cu precizarea abaterii procentuale în funcție de metoda de măsurare asumata de operatori /comercianti, cu încadrarea în abaterea maxima admisa legal.</p> <p>(c) unitatea de măsură si abaterea maxima admisa legal în declararea cantităților transportate este precizată în funcție de tipul materialelor lemnoase</p> <p>(3¹) Declarația materialelor lemnoase la introducerea pe piață conform cerințelor Reg. UE 1115 /2023, se face în baza înscrisurilor din documentele specifice înregistrate în sistemul informațional integrat pentru păduri.</p>

<p>(4) Evaluarea cantitativă a materialelor lemnoase se face prin metodele incluse în normele prevăzute la art. 20 alin. (1) și prin alte metode cu utilizarea tehnologiilor moderne, aprobate de Autoritate.</p>	<p>(3²) Introducerea altor date în declarația de introducere pe piață față de înscrisurile din documentele specifice înregistrate în sistemul informațional pentru păduri, constituie infracțiune de falsificare a datelor informatice de natură silvică.</p> <p>(4) Evaluarea cantitativă a materialelor lemnoase se face prin metodele incluse în normele prevăzute la art. 20 alin. (1). și prin alte metode cu utilizarea tehnologiilor moderne, aprobate de Autoritate. Sistemul informațional integrat pentru păduri, dezvoltat de autoritatea competentă care răspunde de silvicultură, pune la dispoziție utilizatorilor soluții tehnice pentru:</p> <p>(a) digitalizarea transporturilor inclusiv a încărcăturii pentru sortimentele de lemn brut</p> <p>(b) măsurarea digitală estimativă și automatizată a volumului încărcăturii, pentru sortimentele de lemn brut</p>
<p>Articolul 108. Transportul materialelor lemnoase</p> <p>(1) Lemnul/Materialele lemnoase se transportă numai însoțite de documente specifice de transport din care să rezulte proveniența legală a acestora. Documentele specifice de transport lemn/materiale lemnoase sunt documente cu regim special.</p>	<p>Articolul 108. Transportul Circulația materialelor lemnoase</p> <p>(1) Lemnul/Materialele lemnoase se transportă numai însoțite de documente specifice de transport înregistrate în sistemul informatic integrat pentru păduri, din care să rezulte proveniența legală a acestora. Documentele specifice de transport lemn/materiale lemnoase sunt documente cu regim special.</p> <p>(5) Circulația sortimentelor de lemn brut, se realizează doar de către transportatori profesioniști, calificați și autorizați în acest sens, având răspunderea transporturilor, conform normelor prevăzute la art. 20.</p> <p>(6) Fapta de a transporta cantități nedecarate de materiale lemnoase, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât să constituie infracțiune, constituie contravenție și se sancționează conform legii.</p> <p>(7) Cantitățile nedecarate de materiale lemnoase, care depășesc abaterile asumate de operatori în condițiile art. 108 alin (3) lit. (b), se află în una din situațiile următoare:</p> <p>a) în condițiile în care digitalizarea transportului /sigiliul electronic înregistrat de emitentul avizului coincide cu cel al transportatorului, au proveniență incertă până la înregistrare cantităților nedecarate de către transportator, situație în care dobândesc proveniență legală, dacă</p>

	transportatorul /emitentul achită contravaloarea cantităților nedecarate proprietarului /administratorului în cuantum dublu față de prețul de cumpărare; b) sunt fără proveniență legală și se confiscă fizic sau valoric.
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Secțiunea 2: Se crează premisele revigorării unui proces de retrocedare haotic care conduce la atomizarea administrativă artificială a fondului forestier național.

Justificare:

- Respectarea dreptului la proprietate este o condiție obligatorie într-un stat de drept și, implicit, retrocedarea bunurilor care au aparținut de drept proprietarilor este obligatorie. În egală măsură, însă, trebuie să se respecte și dreptul statului român la proprietate, astfel încât **să nu se decimeze fondul forestier național care a aparținut dintotdeauna statului.**
- Fărâmițarea artificială a fondului forestier național asociat unei gestionări neunitare /neuniforme, prin continuarea sistemului de retrocedări haotice, este un act **profund iresponsabil** care aduce prejudicii de mare impact din punct de vedere economic, social dar și ecologic.
- Trebuie exceptată trecerea terenurilor din FFN proprietate publică a statului în proprietate privată a acestuia dacă acestea **au aparținut domeniului public al statului înainte de 6 martie 1945 și nu fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate.**

Varianta adoptată de Senat	Amendamente WWF România
Art. 7 alin (3) Este interzisă trecerea terenurilor din FFN din proprietatea publică a statului în proprietate privată a acestuia, cu excepția terenurilor care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate , în condițiile legii.	Art. 7 alin (3) Este interzisă trecerea terenurilor din FFN din proprietatea publică a statului în proprietate privată a acestuia, cu excepția terenurilor care nu au aparținut domeniului public al statului înainte de 6 martie 1945 și care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate , în condițiile legii.

Secțiunea 3: Nu creează un cadru clar de promovare a valorificării superioare a lemnului și aplicare a principiilor utilizării în cascadă a lemnului

NU sunt instituite **cerințe clare** care să promoveze **lanțurile de utilizare a lemnului cu cea mai mare valoare economică adăugată** astfel ca lemnul ca materie primă să poate fi utilizat în cel mai valoros mod printr-o **prelucrare superioară** în **produse cu durată lungă de viață**.

Relaționarea cu SNP30:

- **NU TRANSPUNE** aplicarea **DSA 3 /OB3.5 Criterii pentru producerea sustenabilă a biomasei forestiere** în scop energetic. Astfel **Reforma R.1** jalonul **(j)** din PNRR este neîndeplinit.
- **CONTRAVINE DSA1 /OB1.5 Valorificarea superioară a lemnului** în produse de folosință îndelungată și **utilizarea în cascadă a lemnului**
- **NU TRANSPUNE** în mod clar **DSA 3/OB3.1 Facilitarea accesului** la resursele forestiere al afacerilor din domeniile de activitate specifice sectorului forestier, în funcție de **contribuția la dezvoltarea socioeconomică** a comunităților locale.
- **NU TRANSPUNE** în mod clar **DSA 3/OB3.2** Cuantificarea contribuției **lanțurilor valorice verticale** raportate la resursa forestieră consumată
- **NU TRANSPUNE DSA2 /OB 2.2** Coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață: **(4) Actul de estimare a masei lemnoase nu va avea, din perspectiva statului, caracter de document de gestiune.**

Justificare:

- Proiectul de Cod silvic nu creează cadrul legal pentru operationalizarea prin legislația subsecventă a **criteriilor pentru producerea sustenabilă a biomasei forestiere** utilizate în scop energetic. SNP30 stabilește doar ca obiectiv (DSA3 /OB3.5 3.5) ca sectorul forestier să aplice criteriile de sustenabilitate în ceea ce privește producerea biomasei destinate utilizării energetice. Dacă aceste criterii nu sunt impuse prin Codul Silvic ca lege organică, în corelare cu legislația specifică în domeniul energiei regenerabile, riscă să nu poată fi ulterior dezvoltate prin legislația subsecventă.
- Proiectul propune o **nouă definiție pentru valorificarea superioară a lemnului**, extrem de **interpretabilă, în contradicție cu DSA1 /OB1.5**. Este însă evident faptul că definirea propusă **nu mai vizează în mod clar** promovarea valorificării lemnului de către administratorii de fond forestier, **sub formă de sortimente de lemn fasonat**, prin care fiecărui sortiment să-i poată fi dată destinația industrială adecvată care să permită **maximizarea valorii adăugate și utilizarea în cascadă**. Atenție! Prin modul în care sunt formulate obiectivele administratorilor de păduri proprietate publică, referitoare la valorificarea lemnului sub formă de lemn fasonat (i.e. sub forma unei responsabilități comune) - art. 109 alin (3), (4), (5) – promovarea valorificării lemnului sub formă de lemn fasonat rămâne doar la nivel de deziderat.
- Pentru a promova valorificarea superioară a lemnului și **eliminarea conflictelor de interese sistemice** pe care le comportă actualul sistem de valorificare a lemnului pe picior (i.e. volum estimate al lemnului pe picior platit în avans – vezi art. 23), pentru pădurile proprietate publică, contractul de vânzare ar trebui să instituie ca plățile aferente lemnului **recoltat să se raporteze strict la cantitățile lemnului brut** introdus în piață.
- Reguli de valorificare a lemnului instituite, trebuie să **aducă claritate** privind dezvoltarea legislației subsecvente, astfel încât obiectivele să **nu poată fi deturnate**. A se vedea istoricul Regulamentului actual în perioada 2015-2017, când în baza aceluiași text de lege (care este similar actualelor prevederi NCS), s-au elaborat în 3 ani 5 versiuni ale Regulamentului (versiuni care au inclus prevederi succesive total contradictorii).

- Proiectul nu transpune aplicarea DSA 3/ Obiectiv 3.1 **Facilitarea accesul la resursele forestiere** al afacerilor din domeniile de activitate specifice sectorului forestier, **în funcție de contribuția la dezvoltarea socioeconomic a comunităților locale**; Nu instituie mecanisme clare pentru îndeplinirea Obiectivului 3.2. Contribuția sectorului la dezvoltarea socio-economică durabilă a comunităților locale, **prin lanțurile valorice verticale raportate la resursa forestieră consumată**, majorată cu 10% până în anul 2030.
- O data cu intrarea în vigoare a Reg. UE 1115 /2023 (EUDR) **monitorizarea trasabilității** oricărui produs din lemn **până la locul de recoltare** devine o obligație. Astfel prin **sistemele informaționale de urmărire a trasabilității** ar putea fi evaluat: (i) **aportul socioeconomic** local generat prin **lanțurile valorice verticale** ale activităților de recoltare, prelucrare și comercializare a lemnului, **raportat la cantitatea de lemn consumată**. Este esențial ca **licitațiile publice** privind vânzarea lemnului din pădurile proprietate publică să poată să aplice și aceste **criterii de adjudecare**, nu doar de preț direct oferit pe resursa brută de lemn. Pentru pădurile publice ale statului, Guvernul este cel mai îndreptățit să decidă asupra **“formulei” de atribuire** întrucât are capacitatea dar și răspunderea **să cuantifice și beneficiile generate** de vanțurile valorice verticale obținute prin procesarea lemnului în aval de pădure și nu doar prețul obținut prin vânzarea imediată a lemnului.
- Doar promovând principiile **utilizării în cascadă a lemnului**, prin lanțurile de **prelucrare superioară a lemnului** în produse cu o **durată lungă de viață** care înglobează cea mai mare **valoare economică adăugată**, se poate asigura **scăderea presiunii pe păduri** și susținerea unei **silviculturi apropiate de natură** care să producă sortimente de lemn cu valoare superioară /sortimente de lemn gros (N.B. care se obțin prin cicluri lungi de producție).
- **Gospodărirea durabilă** a unei resurse naturale se poate institui numai în condițiile în care **comunitățile locale beneficiază** de pe urma acestei resurse. Numai dacă comunitățile locale înțeleg necesitatea și simt efectele benefice legate de prelucrarea acelei resurse putem asigura soluții pe termen lung. Este deci de **interes public** ce se întâmplă cu resursele de lemn recoltate din pădurile proprietate publică, iar societatea a arătat că înțelege **importanța valorificării superioare** a lemnului.
- Administrarea pădurilor publice și valorificarea masei lemnoase trebuie realizate în interesul cetățenilor, intrinseci obligațiilor aferente serviciului public, pădurile fiind **bun de interes național** și nu trebuie înlocuite cu servicii comerciale de maximizare a ratei profiturilor pentru o anumită societate comercială. Avem în vedere și faptul că pentru obligații de serviciu public, **nu trebuie schimbată forma administrativă** actuală de Regie Națională a Pădurilor în societate comercială, având în vedere prevederile Legii 187 /2023 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice.
- Adoptarea acestor reguli de valorificare a lemnului expuse anterior respectă principiile și reglementările europene referitoare la concurență, Strategia Forestieră Europeană (Cap.3.1 Principii directoare „Utilizarea eficientă a resurselor, optimizarea contribuției pădurilor și a sectorului forestier la dezvoltarea rurală, creșterea economică și crearea de locuri de muncă”) sau **Directiva UE 1164 /2016** (care evidențiază necesitatea **garantării plății impozitelor acolo unde sunt generate profiturile și valoarea**). Mai mult, ar avea și implicații în combaterea: muncii la negru, evaziunii fiscale și a tăierilor ilegale.
- Noul Cod silvic trebuie să asigure **corespondența cu reglementările europene** incidente domeniului forestier, cum sunt:
 - Regulamentul (UE) 2018/841 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 (**Reg. LULUCF**),
 - Directiva (UE) 2023/2413 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 octombrie 2023 de modificare a Directivei (UE) 2018/2001, a Regulamentului (UE) 2018/1999 și a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului (**RED II revizuită sau RED III**),

- Directiva (UE) 2022/2464 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi (**Directiva CSRD - Corporate Sustainability Reporting Directive**).

Varianta adoptată de Senat	Amendamente WWF România
<p>Articolul 110. Reguli de valorificare a lemnului</p> <p>(1) Valorificarea lemnului de pe terenurile din FFN proprietate publică se face în conformitate cu regulamentul de valorificare aprobat prin hotărâre de Guvern și se realizează ținând cont de următoarele obiective:</p> <p>(a) valorificarea superioară a lemnului;</p> <p>(b) sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a lemnului;</p> <p>(c) prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor;</p> <p>(d) asigurarea condițiilor concurențiale pe piața lemnului;</p> <p>(e) transparența comercializării lemnului și materialelor lemnoase;</p> <p>(f) minimizarea impactului exploatării lemnului, conform criteriilor prevăzute la art. 102;</p> <p>(g) crearea cadrului de dezvoltare și stabilitate pentru sectorul de exploatare prin contracte-cadru multianuale pentru prestări de servicii de exploatare.</p> <p>(h) asigurarea cu prioritate de masă lemnoasă pentru producătorii din industria mobilei, din păduri proprietate publică a statului, sub formă de lemn fasonat, pe baza necesarului anual estimat. Aceștia au drept de preempțiune la cumpărarea de masă lemnoasă, la oferta de preț și în condiții egale de vânzare.</p>	<p>Articolul 110. Reguli de valorificare a lemnului</p> <p>(1) Valorificarea lemnului de pe terenurile din FFN proprietate publică se face în conformitate cu regulamentul de valorificare aprobat prin hotărâre de Guvern și se realizează ținând cont de următoarele obiective, ce se constituie ca obligații de serviciu public astfel cum sunt definite la art. 2 din Legea 187 /2023:</p> <p>(a) valorificarea superioară a lemnului;</p> <p>(b) sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a lemnului, care să vizeze inclusiv: (i) dimensionarea adecvată a partizilor /grupajul de partizi care să țină cont de capacitatea de exploatare locală; (ii) dimensionarea adecvată a loturilor pe sortimente de lemn fasonat, astfel incat sa țină cont de necesitățile /capacitatea de prelucrare locală.</p> <p>(c) prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor în mod condiționat de valorificarea superioară a lemnului și indisponibilitatea infrastructurii energetice alternative.</p> <p>(d) asigurarea condițiilor concurențiale pe piața lemnului care să vizeze inclusiv adoptarea unor criterii obiective si transparente de selectare a parchetelor care se realizeaza in regie proprie sau prestari servicii, de catre administratorii fondului forestier proprietate publică;</p> <p>(e) transparența comercializării lemnului și materialelor lemnoase;</p> <p>(f) minimizarea impactului exploatării lemnului, conform criteriilor prevăzute la art. 102 101;</p> <p>(g) crearea cadrului de dezvoltare și stabilitate pentru sectorul de exploatare prin contracte-cadru multianuale pentru prestări de servicii de exploatare și instituirea dreptului de preempțiune pentru comunitățile dependente de pădure.</p> <p>(h) asigurarea cu prioritate de masă lemnoasă pentru producătorii din industria mobilei, din păduri proprietate publică a statului, sub formă de lemn fasonat,</p>

	<p>pe baza necesarului anual estimat. Aceștia au drept de preempțiune la cumpărarea de masă lemnoasă, la oferta de preț și în condiții egale de vânzare.</p> <p>(j) asigurarea accesului pentru comunitățile dependente de pădure, la cumpărarea masei lemnoase de care acestea depind în acord cu prevederilor art. 99 alin (4);</p>
	<p>(6) Regulile de valorificare a lemnului instituie condițiile de vânzarea prin licitații publice, cu luarea în considerare a următoarelor criterii de adjudecare:</p> <p>a) prețul direct oferit;</p> <p>b) contribuția socio-economică exprimată prin totalul taxelor, impozitelor și asigurărilor sociale sociale obținute prin lanțurile valorice verticale ale activităților de prelucrare și comercializare a lemnului, raportate la cantitatea de lemn consumată.</p>
	<p>(7) În cadrul valorificării lemnului pe picior pentru pădurile proprietate publică, contractul de vânzare instituie ca plățile aferente lemnului recoltat să se raporteze strict la cantitățile declarate la introducerea pe piață.</p>
<p>Articolul 112. Valorificarea superioară a lemnului</p> <p>(1) În sensul prezentei legi, valorificarea superioară a lemnului semnifică modul de valorificare a lemnului în produse de folosință îndelungată, apte pentru utilizarea lemnului în cascadă și cu valoare socio-economică și de mediu ridicată.</p> <p>(2) Statul încurajează, prin politici de achiziție publică și instrumente economice, utilizarea lemnului în construcții cel puțin pentru clădirile și infrastructura aparținând domeniului public.</p> <p>(3) Statul încurajează, prin politici publice și instrumente economice, utilizarea energetică eficientă a resursei de lemn.</p>	<p>Articolul 112. Valorificarea superioară a lemnului și aplicarea utilizării în cascadă a lemnului</p> <p>(1) În sensul prezentei legi, valorificarea superioară a lemnului semnifică modul de valorificare a lemnului în produse de folosință îndelungată, apte pentru utilizarea lemnului în cascadă și cu valoare socio-economică și de mediu ridicată. se definește ca vânzarea lemnului sub formă de sortimente de lemn fasonat, prin care fiecărui sortiment îi este dată destinația industrială adecvată care să permită maximizarea valorii economice adăugate și utilizarea în cascadă a lemnului.</p> <p>(1¹) (a) Pentru comercializarea lemnului brut /materialelor lemnoase din fondul forestier proprietate publică, autoritatea competentă care răspunde de silvicultură aprobă în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii, standardul național al sortimentelor de lemn fasonat, aplicabil în situația comercializării lemnului brut din fondul forestier proprietate publică de către administratorii de păduri.</p> <p>(1²) (b) Loturile materialelor lemnoase comercializate de administratorii de păduri proprietate publică, se compun doar dintr-un singur sortiment.</p>

- Tel: 021 317 49 96
- Fax: 021.317.49.97
- office@wwf.ro
- www.wwf.ro

(2) Statul ~~încurajează~~ **promovează valorificarea superioară a lemnului prin lanțurile valorice verticale**, prin politici de achiziție publică și instrumente economice, ~~utilizarea lemnului în construcții cel puțin pentru clădirile și infrastructura aparținând domeniului public.~~

(3) Pentru punerea în aplicarea a stimulentele economice prevăzute la alin (2) statul asigură concordanța cu principiul utilizării în cascadă a biomasei prin utilizarea lemnului în conformitate cu **cea mai mare valoare adăugată social, economică și de mediu**, în următoarea **ordine a priorităților**:

- a) produse pe bază de lemn,
- b) prelungirea duratei de viață a produselor pe bază de lemn,
- c) reutilizare,
- d) reciclare,
- e) bioenergie,
- d) eliminare.

(5) În termen de 6 luni de la adoptarea prezentului Cod, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autoritatilor de mediu și de energie, **criterii de durabilitate** și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru **combustibilii din biomasă** folosiți în **instalațiile care produc încălzire, energie electrică și răcire**, care provin din fond forestier național sau de pe terenurile agricole cu folosință agrosilvică.

(6) **Este interzisă** utilizarea în **instalațiile** care produc încălzire, energie electrică și răcire **a combustibililor din biomasă** care provin din fond forestier național sau de pe terenurile agricole cu folosință agrosilvică, fără respectarea criteriilor de durabilitate prevăzute la alin (5).

Secțiunea 4: Limitarea utilizării în compozițiile de împădurire a speciilor lemnoase exotice invazive.

Justificare:

- **Contravine PNRR /R.1** în legătură cu restricționarea utilizării speciilor invazive: “România va crea garanții, în special pentru a exclude utilizarea sau eliberarea speciilor alogene invazive”. SNP30 ca jalon al PNRR prevede prin DSA 7 / OB 7.2 **limitarea utilizării în compozițiile de împădurire a speciilor lemnoase exotice invazive (cu excepția situațiilor în care folosirea acestora este reglementată prin Legea 100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate)**.
- Nu trebuie permisă înființarea de plantații în afara FFN, prin utilizarea speciilor invazive. Utilizarea speciilor forestiere **adaptate condițiilor locale** este necesară, însă doar acelea **care nu au caracter invaziv**.

Varianta adoptată de Senat	Amendamente WWF România
<p>Articolul 119. Împădurirea terenurilor cu destinație agricolă Înființarea de plantații cu specii forestiere și de perdele forestiere de protecție pe terenurile cu destinație agricolă se poate face cu orice specii lemnoase forestiere adaptate condițiilor locale, dar care ating minim 5 m la maturitate, inclusiv arbuștii forestieri.</p>	<p>Articolul 119. Împădurirea terenurilor cu destinație agricolă Înființarea de plantații cu specii forestiere și de perdele forestiere de protecție pe terenurile cu destinație agricolă se poate face cu orice specii lemnoase forestiere adaptate condițiilor locale care nu sunt declarate ca specii invazive pentru silvicultură, dar care ating minim 5 m la maturitate, inclusiv arbuștii forestieri.</p>

Secțiunea 5: Precizarea clară a mecanismelor și surselor de finanțare care vor fi instituite pentru a asigura compensarea/despăgubirea proprietarilor de terenuri cărora le sunt impuse restricții.

Justificare:

- **Lipsă de coerență** privind indicarea și specificarea în mod clar a contribuției diferitelor mecanisme și surse de finanțare, vor face imposibilă dezvoltarea legislației subsecvente și astfel anularea efectului respectivelor prevederi. Trebuie de asemenea să existe **o trimitere clară și precisă către reglementările specifice în domeniul fondurilor europene**.
- NU transpune direcția strategică de acțiune DSA12.2. Mecanism de sprijin financiar pentru stimularea proprietarilor de păduri în vederea gospodăririi sustenabile a pădurilor, în legătură cu prevenirea și atenuarea efectelor hazardelor naturale și adaptarea la schimbările climatice.

- Curtea de Conturi Europeană¹ a evidențiat faptul că: „*Srijinul financiar din partea UE pentru silvicultură este furnizat în principal prin Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). Cheltuielile pentru măsurile din domeniul forestier reprezintă, în practică, 3 % din totalul cheltuielilor de dezvoltare rurală. (...) Măsurile de dezvoltare rurală pentru sectorul forestier au un impact limitat asupra biodiversității forestiere și a rezilienței pădurilor la schimbările climatice, parțial din cauza nivelului modest al cheltuielilor destinate pădurilor și a deficiențelor care există la nivelul concepției măsurilor.*”. Totodată, Curtea a recomandat ca: „*acțiunile finanțate în domeniul forestier se desfășoară în conformitate cu principiile gestionării durabile a pădurilor*”. Atragem atenția asupra faptului că, tocmai din cauza lipsei unei corelări între domenii, nici până în prezent **nu sunt accesate fonduri din Politica agricolă comună care să vizeze compensarea deținătorilor de păduri pentru a-i ajuta să facă față dezavantajelor specifice** care rezultă din punerea în aplicare a Directivelor 92/43/CEE și 2009/147/CE și pentru a contribui la gestionarea eficace a siturilor Natura 2000 .

Varianta adoptată de Senat	Amendamente WWF România
<p>Articolul 32.- Administrarea FFN proprietate a statului <i>e) contravaloarea serviciilor ecosistemice asigurate prin menținerea funcțiilor de protecție a pădurilor, care se suportă de către beneficiarii direcți sau indirecti ai serviciilor ecosistemice, care se virează în fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică;</i> (...)</p> <p>Articolul 121. Sisteme de finanțare pentru servicii ecosistemice <i>(4) Sistemul de plăți reglementat al serviciilor ecosistemice se realizează prin alimentarea Fondului de mediu utilizând un sistem de taxare a beneficiarilor direcți ai serviciilor ecosistemice furnizate punctual de anumite suprafețe de pădure. Fondurile respective se utilizează, cu destinație specială, pentru plata funcțiilor de protecție identificate prin amenajamentele silvice conform prevederilor art.122.</i></p>	<p>Se impune reanalizarea proiectului de lege în ceea ce privește sursele de finanțare deoarece în unele cazuri există o contradicție evidentă între diferitele prevederi (exemplu în coloana alăturată).</p>
<p>Articolul 117.- Programul național de împădurire <i>(5) Finanțarea acțiunilor prevăzute la alin. (3) și (4) se asigură din: fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică, fondul de conservare și regenerare a pădurilor, fonduri europene, fonduri de la bugetul de stat, precum și fonduri proprii ale Romsilva.</i></p>	<p>Considerăm că modalitatea de enumerare este una lipsită de precizie, fără a se putea distinge, spre exemplu, dacă există o ordine de prioritate între finanțarea dintr-un fond sau alt fond,</p>

¹ <https://op.europa.eu/webpub/eca/special-reports/agri-big-data-16-2022/ro/>

Secțiunea 6: Nu conturează clar cadru administrativ și instrumente care să susțină transparența & procesele participativ

Prevederile Noului Cod Silvic contravin Directiilor Strategice de Actiune enunțate prin Strategia Nationala pentru Păduri (SNP30)

Justificare:

- Prevederile Noului Cod Silvic nu transpun în mod clar Directiilor Strategice de Actiune enunțate prin Strategia Nationala pentru Păduri (SNP30).

Varianta adoptată de Senat	Amendamente WWF România
<p>Articolul 12. Ocoalele silvice (1) lit b) ocoale silvice de regim, care sunt înființate, în condițiile legii, de proprietarii de terenuri din FFN încadrați la art. 7, alin. (1), lit. c)-e), ori de asociații de proprietari constituite de către acestea.</p>	<p>Contravine DS11 /OB11.4 Ocoale silvice de regim, ar trebui să poată fi înființate, de unități administrativ-teritoriale, sau de orice alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii pentru obținerea autorizației de funcționare emisă de Autoritate. Singurele condiționări ar trebui să vizeze capacitatea și profesionalismul acestor entități. Nu ar trebui să fie limitată înființarea ocoalelor silvice de regim doar de către proprietarii terenurilor din FFN. Dimpotrivă, ar trebui chiar încurajată înființarea acestor ocoale de către entități independente, pentru a evita orice potențiale conflicte de interese sau ingerințe nejustificate ale proprietarului /politicianului în administrarea pădurilor.</p>
<p>Articolul 15. Consiliul Național pentru Silvicultură (1) Se înființează Consiliul Național pentru Silvicultură, denumit în continuare CNS, ca organizație profesională din domeniul silvicultură, fiind o entitate de interes public, cu personalitate juridică, neguvernamentală, apolitică și fără scop patrimonial. Conducerea CNS este asigurată de o comisie permanentă formată din câte un reprezentant al mediului academic și de cercetare, al autorității, al mediului profesional silvic, al asociațiilor profesionale și al organizațiilor sindicale din domeniul silvic. (2) CNS elaborează recomandări, propuneri și opinii consultative către Autoritate cu privire la politicile, strategiile și alte documente cu caracter programatic, la actele normative relevante pentru domeniul forestier,</p>	<p>Contravine DSA.14 /OB.14.3 Procesul participativ nu implică toate categoriile de factori interesați. Având în vedere că rolul CNS este de a "elabora recomandări, propuneri, și opinii consultative către Autoritate cu privire la politicile, strategiile și alte documente cu caracter programatic, la actele normative relevante pentru domeniul forestier", consideram necesară constituirea membrilor CNS pe camere care să reprezinte toate categoriile de interese legitime: mediu, social și economic. Atragem atenția că forma actuală omite reprezentanți ai administrației ariilor protejate sau cei ai comunităților locale care au legătură directă cu actele normative relevante pentru domeniul forestier. Având în vedere caracterul "apolitic", considerăm inoportună participarea în calitate de membrii CNS a reprezentanților autorității.</p>

<p>internaționale, naționale și ale Uniunii Europene, inclusiv pentru a asigura corelarea acestora, fără însă a aduce atingere prerogativelor conferite de lege autorităților, instituțiilor și altor persoane juridice cu responsabilități privind pădurile și/sau domeniul forestier.</p> <p>(3) CNS analizează modul de exercitare a profesiei în condiții de etică și respectarea standardelor profesionale de către personalul silvic, cu excepția personalului silvic care are statutul de funcționar public.</p> <p>(4) Regulamentul de organizare și funcționare a CNS se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității, în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Silvicultura se supune regimului silvic și nu este o meserie liberală. Prin urmare CNS nu ar trebui să analizeze modul de exercitare a profesiei. Ar fi însă foarte util întrucât CNS să poată să evalueze după caz, indicatorii de performanță ce vizează administrația pădurilor proprietate publică.</p>
<p>Articolul 18. Instrumente de monitorizare a sectorului silvic. Raportarea rezultatelor monitorizării.</p> <p>(1) Autoritatea stabilește proceduri de colectare, validare, corelare, armonizare și raportare a informațiilor din sectorul forestier, prin instrumente specifice și desemnează structura care coordonează implementarea acestora prin ordin al conducătorului autorității, în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, care se publică în Monitorul Oficial al României.</p> <p>(2) Autoritatea publică anual, până la data de 30 septembrie a anului următor, pe pagina de internet proprie, raportul privind starea pădurilor, care conține informații furnizate pe baza procedurilor stabilite în temeiul alin.(1).</p>	<p>CONTRAVINE DS13 /OB.13.1. Nu se instituie în mod explicit „cadru instituțional și sistemul de indicatori de rezultat, care să măsoare eficiența controlului”.</p> <p>CONTRAVINE DSA 2 /OB.2.3. Nu este clar /explicit instituit raportul public privind piața lemnului /balanța lemnului. Asumarea acestui raport ar obliga autoritatea să dezvolte și să implementeze o metodologie dedicată estimării nivelului recoltărilor ilegale de lemn la nivel regional /național. Este esențială instituirea unui raport de evaluare periodic privind cuantificarea recoltărilor ilegale de lemn la nivel național, cu evidențierea evoluției modului de operare și a factorilor de risc specifici. Doar în acest fel se va putea evalua obiectiv performanța sistemului de combatere a recoltărilor ilegale.</p>
<p>Articolul 19. Inventarul Forestier Național</p> <p>(2) Metodologia de colectare, prelucrare și raportare a informațiilor din IFN se aprobă prin ordin al conducătorului Autorității în termen de maxim 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Metodologia se auditează periodic de către experți în inventar forestier național.</p>	<p>Consolidare DS9 /OB 9.1</p> <p>Nu doar metodologia trebuie auditată independent. Auditarea modului de implementare & interpretare a rezultatelor IFN, trebuie de asemenea să se realizeze într-un cadru transparent cu participarea, reprezentanților independenți din cadrul CNS.</p> <p>Atenție! În 2018 – 2019 nu metodologia IFN a stârnit acele uriașe controverse la nivel național /european. De fapt, rezultatele și mai precis interpretarea lor eronată au fost cele care au alimentat controversele.</p>