

A photograph of a lush green forest. The trees are tall and have dense foliage. In the foreground, a large tree trunk with rough, cracked bark is visible on the right side. The background is filled with more trees and bright green leaves, suggesting a healthy, mature forest. The lighting is bright, indicating a sunny day.

**Evaluarea biomasei solide în proiectul  
actualizat al PNIESC din România**

**LIFE BIO-BALANCE**



***Cofinanțat de Uniunea Europeană. Punctele de vedere și opiniile exprimate sunt însă numai ale autorului (autorilor) și nu reflectă în mod necesar cele ale Uniunii Europene sau ale CINEA. Nici Uniunea Europeană și nici autoritatea finanțatoare nu pot fi considerate responsabile pentru acestea.***

<b>Acțiune</b>	<b>C4.8</b>
<b>Livrabil</b>	<b>Evaluarea biomasei solide în proiectul actualizat al PNIESC din România</b>
<b>Publicitate</b>	<b>public</b>
<b>Data</b>	<b>18/12/2023</b>
<b>Rezumat</b>	<b>Acest document oferă o evaluare a sustenabilității biomasei solide și a sărăciei energetice în proiectul actualizat al Planului Național de Energie și Climă al României.</b>






## 1. Sustenabilitatea biomasei solide

### 1.1. Conformitatea cu Regulamentul 2018/1999 (Regulamentul privind governanța) și cu Directiva revizuită privind energia din surse regenerabile (2023/2413)

Regulamentul	Cerințe	Notă explicativă	Scor (verde: completat în totalitate, galben parțial, roșu: necompletat)	Deficiențe (dacă există)
Governanță Reg. Anexa I. 2.1.2 iv	Traectorii estimate ale cererii de bioenergie, defalcate între energie termică, energie electrică și transporturi, și ale ofertei de biomasă în funcție de materiile prime și de origine (făcând distincție între producția internă și importuri). Pentru biomasa forestieră, o evaluare a sursei sale	Pentru a depăși binecunoscutul decalaj între cerere și ofertă în țările ECE, este important ca cele două traiectorii să fie comparabile între ele, adică documentul să utilizeze aceeași unitate pentru analiza bilanțului cerere-ofertă (adică cifrele inițiale de volum/greutate/suprafață sunt convertite în unități energetice). Trajectoriile ar trebui să fie anuale și să utilizeze ca punct de referință anul 2023 sau mai		<i>Trajectoriile estimate privind cererea de bioenergie, defalcate între energie termică, energie electrică și transporturi, sunt reprezentate în figura 19 din PNIESC revizuit, dar în acest document nu sunt furnizate date privind oferta de biomasă.</i>



		devreme, nu doar pentru 2030.		
RED III Art. 29 (7b)	Evaluarea ofertei interne de biomasă forestieră disponibilă în scopuri energetice în perioada 2021-2030, în conformitate cu criteriile de durabilitate revizuite	<p>Acest nou regulament ar trebui să evalueze modul în care criteriile RED III afectează biomasa forestieră disponibilă planificată. De asemenea, ar trebui să se facă anual, folosind ca bază de referință anul 2023 sau mai devreme.</p> <p>După cum se menționează în <a href="#">Ghidul</a> PNIESC, acesta ar trebui să includă, de asemenea, măsuri legate de criteriile de sustenabilitate și măsuri care să asigure principiul cascadei biomasei.</p>		Documentul PNIESC revizuit nu include nicio evaluare a ofertei interne de biomasă forestieră disponibilă în scopuri energetice în conformitate cu criteriile de durabilitate revizuite și nici nu include măsuri legate de aceste criterii sau măsuri care să asigure principiul de cascadă a biomasei.
RED III Art. 29 (7b)	Evaluarea compatibilității utilizării preconizate a biomasei forestiere pentru producerea de energie cu obiectivele și bugetele statelor membre pentru perioada 2026-2030 prevăzute la articolul 4 din	În timp ce regulamentul guvernamental prevede doar evaluarea impactului utilizării bioenergiei asupra rezervoarelor LULUCF, RED implică faptul că utilizarea bioenergiei nu trebuie să împiedice atingerea		Lipsește evaluarea compatibilității între obiectivul și bugetul privind utilizarea preconizată a biomasei forestiere pentru producerea de energie pentru perioada 2026-2030



	Regulamentul (UE) 2018/841	obiectivelor naționale LULUCF, iar acest lucru trebuie dovedit prin evaluare.		
RED III Art. 29 (7b)	Descrierea măsurilor și politicilor naționale care asigură compatibilitatea cu aceste obiective și bugete	Acest lucru este extrem de important, deoarece reglementările forestiere reglementează, în general, doar gestionarea pădurilor în așa fel încât să mențină productivitatea pe termen lung. Aceasta trebuie să se bazeze pe modelarea LULUCF, precizând în mod clar bilanțurile anuale de carbon. De asemenea, ar trebui să fie detaliat, incluzând diferite activități, așa cum se cere și în <a href="#">Ghidul PNIESC</a> (a se vedea caseta 4). Un PAM dedicat ar trebui să asigure obiectivele LULUCF.		Nu există o descriere a măsurilor și politicilor naționale care să asigure compatibilitatea cu obiectivele LULUCF și cu bugetele relevante.
Guvernanță Reg. Anexa I. 3.1.2 vii	Sunt indicate utilizările de biomasă de către alte sectoare (agricultură și sectoarele forestiere),	Utilizarea biomasei de către alte sectoare este importantă pentru traiectorie, adică nu există o		Nu există nicio indicație cu privire la măsurile care ar asigura durabilitatea producției și utilizării biomasei.



	precum și măsurile pentru durabilitatea producției și utilizării biomasei.	suprapunere între cererea de energie și cererea de materii prime.		
--	--	---	--	--



## 1.2. Evaluarea cantitativă a utilizării preconizate a biomasei solide

	2020	2030 - PNIESC inițial	2030 - PNIESC actualizat	Modificare în % față de numărul actualizat pentru 2020 și 2030	Modificare în procente față de numărul inițial și numărul actualizat al PNIESC	2040	2050
Capacitate de producere a energiei electrice pe bază de biomasă solidă (MW)	180	137	NA	NA	NA	NA	NA
Energie electrică produsă pe bază de biomasă (ktep)	161.56	NA	491.88	+204.45%	NA	NA	NA
Încălzire și răcire pe bază	3,392.76	NA	3,197.22	-5.76%	NA	NA	NA



de biomasă solidă (ktep)							
-----------------------------	--	--	--	--	--	--	--





### 1.3. Acțiuni și măsuri de politică

	Da (Y)	Nu (N)	Nu este relevant (N/A)	Explicație (dacă este necesar)
În cazul în care producția de energie electrică pe bază de biomasă solidă este planificată pentru a fi modificată (fie că este vorba de o scădere sau de o creștere), este aceasta susținută de acțiuni/măsuri politice?	Y			<p>PAM 27 Creșterea capacității de producție internă din biomasă și biogaz în cogenerare și PP Obiectiv principal: Creșterea capacității de producție internă de energie electrică din biomasă și biogaz în cogenerare și PP. Descriere: Construirea de noi centrale de cogenerare pe biomasă și biogaz și de centrale de producție de energie electrică. Pe lângă creșterea cotei de energie regenerabilă cu ajutorul acestor centrale de cogenerare, acestea ar trebui să contribuie, de asemenea, la creșterea <b>flexibilității sistemului de energie electrică</b> și la asigurarea securității aprovizionării. Se preconizează că se va utiliza biomasa reziduală, ținând seama de durabilitatea biomasei la nivel național.</p> <p>PAM 39 Înlocuirea combustibililor convenționali cu RES în industria prelucrătoare Obiectiv principal: Descriere: Înlocuirea combustibililor fosili (cum ar fi cărbunele și petrolul), reducerea utilizării gazelor naturale și înlocuirea acestora cu electricitate, hidrogen, deșeuri bogate în energie, RES (inclusiv biomasa) și căldură (inclusiv căldura produsă de producătorii de automobile și căldura reziduală din procesele termice), în conformitate cu normele privind protecția mediului.</p>



				Aceste măsuri, menționate mai sus, nu au indicatori și etape clare pentru punerea lor în aplicare.
În cazul în care se planifică modificarea (scădere sau creștere) a utilizării biomasei solide în sectorul încălzirii și răcirii, este aceasta susținută de acțiuni/măsuri politice?	Y			<p>PAM 27 Creșterea capacității interne de producție din biomasă și biogaz în cogenerare și PP - Obiectiv principal: Creșterea capacității interne de producție din biomasă și biogaz în cogenerare și PP. Descriere: Construirea de noi centrale de cogenerare pe biomasă și biogaz și de centrale de producție de energie electrică. Pe lângă creșterea cotei de energie regenerabilă cu ajutorul acestor centrale de cogenerare, acestea ar trebui să contribuie, de asemenea, la creșterea <b>flexibilității sistemului de energie electrică</b> și la asigurarea securității aprovizionării. Se preconizează că se va utiliza biomasa reziduală, ținând seama de durabilitatea biomasei la nivel național. Noi centrale de cogenerare pe biomasă - 10 MW în fiecare an până în 2050.</p> <p>PAM 37 Ponderea crescută a pompelor de căldură - Se presupune că dispozitivele de încălzire ineficiente vor fi înlocuite treptat cu pompe de căldură. Ponderea pompelor de căldură în cererea de căldură în 2050 este de 25%.</p> <p>Aceste măsuri menționate mai sus nu au indicatori și etape clare pentru punerea lor în aplicare.</p>

#### 1.4. Evaluarea calitativă a utilizării și a ofertei preconizate de biomasă solidă

Planurilor naționale de acțiune revizuite le lipsesc elemente esențiale pentru evaluarea impactului asupra climei și biodiversității al ambiției continue a utilizării planificate a biomasei, precum și a faptului dacă utilizarea planificată este cu adevărat compensată de




oferta din partea silviculturii, în cazul în care planurile nu furnizează date detaliate privind materiile prime și durabilitatea acestora, în conformitate cu articolul 29. Lipsesc informații, evaluări și măsuri esențiale, ceea ce împiedică o analiză cuprinzătoare. Indicatori clari și etape clare pentru punerea în aplicare a măsurilor propuse lipsesc cu desăvârșire, inclusiv măsuri pozitive, cum ar fi reducerea preconizată a utilizării biomasei forestiere pentru încălzirea gospodăriilor, care necesită însă dezvoltarea unei logici de intervenție pentru înlocuirea utilizării lemnului de foc cu alternative energetice specifice.

## 2. Sărăcia energetică


### 2.1. Verificarea conformității

Cerințe	Roșu - nu este abordat Galben - parțial abordat Verde - abordat în totalitate	Justificare (de ce a fost aleasă culoarea respectivă)
Sărăcia energetică este definită		Sărăcia energetică este parțial definită ca: "Capacitatea oamenilor de a-și asigura energia pentru încălzirea locuinței reflectă nivelul de sărăcie energetică din țară". Corelația directă dintre sărăcia energetică și măsurile prezentate cu conceptul de consumator vulnerabil, în special măsurile din LEGE privind instituirea protecției sociale măsurile pentru energia vulnerabilă consumatori, este problematică, deoarece conceptul limitează înțelegerea sărăciei energetice.





Cerințe	Roșu - nu este abordat Galben - parțial abordat Verde - abordat în totalitate	Justificare (de ce a fost aleasă culoarea respectivă)
Se evaluează numărul de gospodării aflate în sărăcie energetică		<p>Numărul de persoane este evaluat la 15,2% - indicatorul "Populația care nu își poate menține locuința la o temperatură adecvată (are dificultăți în a-și plăti facturile de energie electrică, nu își poate încălzi corespunzător locuința sau nu are acces la surse de aprovizionare cu energie la prețuri accesibile) în funcție de statutul de sărăcie".</p> <p>Prin LEGEA nr. 226/2021 din 16 septembrie 2021, privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a consumatorilor vulnerabili de energie, se estimează că 500.000 de gospodării vor beneficia de ajutor financiar pentru plata facturilor în perioada sezonului rece.</p> <p>PAM 62 - Dezvoltarea și utilizarea unui sistem informațional național de asistență socială complet - care vizează asigurarea prelucrării automate a datelor privind solicitantii și verificarea criteriilor de eligibilitate a consumatorilor vulnerabili nu evaluează numărul de gospodării. Acestei</p>

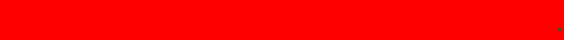


Cerințe	Roșu - nu este abordat Galben - parțial abordat Verde - abordat în totalitate	Justificare (de ce a fost aleasă culoarea respectivă)
		măsuri îi lipsesc indicatori și etape clare pentru punerea sa în aplicare.
În cazul în care este afectat un număr semnificativ de gospodării, se stabilește un obiectiv specific, realizabil, măsurabil și limitat în timp pentru reducerea sărăciei energetice.		În întregul PNIESC revizuit, nu există niciun obiectiv specific, realizabil, măsurabil și limitat în timp pentru reducerea sărăciei energetice. Singura mențiune este "LEGEA nr. 226/2021 din 16 septembrie, 2021 privind stabilirea unor măsuri de protecție socială pentru consumatorii vulnerabili de energie". Măsurile care se aplică din această lege presupun o compensare procentuală aplicată la o valoare de referință diferențiată, luând în considerare atât sistemul de încălzire, cât și venitul persoanei vulnerabile. Cu toate acestea, compensația este dedusă direct din prețul facturii pentru costurile de încălzire și energie electrică. Din păcate, această abordare de scutire pe termen scurt nu prezintă o soluție realistă, specifică, realizabilă, măsurabilă și limitată în timp pentru combaterea sărăciei energetice.



Cerințe	Roșu - nu este abordat Galben - parțial abordat Verde - abordat în totalitate	Justificare (de ce a fost aleasă culoarea respectivă)
Existența unor măsuri de reducere și/sau atenuare a sărăciei energetice prin eficiență energetică		Singura mențiune a eficienței energetice pentru reducerea sărăciei energetice este în cadrul "LEGI nr. 226/2021 din 16 septembrie 2021 privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a consumatorilor vulnerabili de energie". Cu toate acestea, până la această dată, nu există încă orientări clare de punere în aplicare pentru achiziția legată de ajutoare de echipamente, produse sau servicii eficiente din punct de vedere energetic pentru îmbunătățirea performanței energetice a clădirilor sau pentru conectarea la sursele de energie.
Existența unor măsuri de garantare a accesului la energie al tuturor grupurilor de consumatori, în special al celor mai vulnerabile.		Măsurile nefinanciare prevăzute de această "Lege privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a consumatorilor vulnerabili de energie." constau în facilități de acces și racordare la sursele de energie disponibile, necesare pentru asigurarea necesarului minim de energie, inclusiv interzicerea deconectării de la sursele de energie pentru anumite categorii de consumatori vulnerabili, precum și în asigurarea transparentă și



Cerințe	Roșu - nu este abordat Galben - parțial abordat Verde - abordat în totalitate	Justificare (de ce a fost aleasă culoarea respectivă)
		consiliere și informare accesibilă a populației cu privire la sursele de energie, costurile și procedurile de acces la acestea.
Este necesară o analiză de bază pentru a pregăti planurile privind climatul social în cadrul PNIESC actualizate, în măsura în care este posibil. Acestea ar trebui să explice modul în care intenționează să utilizeze veniturile din Fondul social pentru climă (SCF) pentru a atinge obiectivele, țintele și contribuțiile relevante. (Notă: aceasta nu este o cerință, ci o recomandare a orientării PNIESC)		Nu există nici o mențiune despre SCF în PNIESC actualizat.

## 2.2. Evaluarea calitativă a politicilor și măsurilor legate de sărăcia energetică

PNIESC abordează parțial aspecte legate de sărăcia energetică, în principal în legătură cu dispozițiile legale existente din Legea privind consumatorii vulnerabili, dar mai multe elemente critice nu sunt acoperite în mod adecvat. Lipsesc ținte și obiective specifice, măsuri



clare și o definiție cuprinzătoare a sărăciei energetice. În plus, claritatea insuficientă cu privire la orientările de punere în aplicare a măsurilor de eficiență energetică și la posibila lor contribuție la eforturile de combatere a sărăciei energetice contribuie la deficiențele generale.

