

Probleme majore pe care le comportă [proiectul noului Cod Silvic](#)¹, grupate pe principalele 5 domenii de interes:

A. Continuitatea recoltelor sustenabile de lemn	2
B. Arhitectura sistemului de combatere a recoltărilor ilegale	7
C. Valorificarea superioară a lemnului și aplicare a principiului utilizării în cascadă a lemnului.....	15
D. Integrarea conservării biodiversității în managementul forestier	19
E. Transparență & procese participative	25

Notă: În legătură cu problemele identificate, este prezentată relaționarea cu prevederile [Strategiei Naționale pentru Păduri \(SNP30\)](#)² și justificarea obiecțiilor pentru a evidenția impactul. Amendamente propuse au rolul de a ilustra problemele identificate și să schițeze o soluție imediată.

¹ https://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/NCS%2012.12.2023_numerotat.pdf

² <https://www.strategieforestiera.ro/>

A. Continuitatea recoltelor sustenabile de lemn

(A) Legalizarea creșterilor necontrolate a recoltărilor de lemn

Se crează premisele creșterii necontrolate a recoltărilor de lemn și este stimulată atomizarea administrativă a fondului forestier național. Se va putea tăia mai mult și implicit mai ieftin, fără să se țină cont de impactul cumulat pe care exploatarea le va genera la nivel de peisaj forestier dar și asupra dezvoltării unei bioeconomii forestiere durabile. Implică riscuri majore care au fost ignorate, legate de conservarea pădurilor și menținerea /îmbunătățirea condițiilor de mediu, viabilitatea economică pe termen mediu și lung în ce privește administrarea fondului forestier național și încadrarea în limitele previzionate pentru silvicultură privind recoltele de lemn, în contextul politicilor UE privind clima și energia pentru 2030 (LULUCF, RED).

Correspondența priorității identificate cu articolele NCS:

Art. 63, alin (3) coroborat cu Art. 25, alin (1), alin (2) și alin (3) respectiv Art. 72, alin (5) dar și Art. 7, alin (3),

Relaționarea cu SNP30:

- **CONTRAVIN FLAGRANT** Obiectivului General: Furnizarea cu continuitate a serviciilor ecosistemice și în mod special **DSA1** Continuitatea producției sustenabile de lemn /**OB1.1** Condiții de reglementare a **continuității producției la nivel de arboret** pentru pădurile de pe proprietățile mai mici de 100 ha.
- **SUBMINEAZĂ** îndeplinirea Obiectivului Strategic: Susținerea unui sector forestier competitiv, transparent și viabil din punct de vedere socio-economic și orientat către bioeconomia circulară, și în mod particular **DSA12** Reformarea rolului decizional al proprietarului de pădure / **OB12.2 Asocierea proprietarilor de păduri de mici dimensiuni (care nu pot fi gospodărite sustenabil) este stimulată** prin mecanismul de sprijin financiar.

Justificare:

- Considerăm corectă abordarea ca pentru suprafețele mici, proprietarii acestora să poată contribui la deciziile privind planificarea și implementarea managementului forestier (i.e. alege sortimentele țel de producție). Trebuie însă să o poată face în mod sustenabil, condiționat, aplicând un **nou set de norme tehnice** (e.g. codru neregulat), prin care să se urmărească stabilirea unor **indicatori de rezultat riguroși** și ușor de monitorizat (e.g. volum maxim de recoltat, suprafață de bază minimă, compoziție țel, etc.), pentru (i) a preveni **efectul cumulat al tăierilor de regenerare** la nivel de peisaj forestier (i.e. Mari Unități Forestiere -MUFB /MUFG) și pentru (ii) a asigura continuitatea unei recolte sustenabile de lemn.
- Asigurarea **continuității producției sustenabile de lemn** chiar și pentru proprietățile sub 100 ha, are implicații multiple și majore:
 - (i) Viabilitatea economică în domeniul administrării pădurilor. → Dacă s-ar aplica însă prevederile propuse, având în vedere specificul național, pentru mica proprietate sistemul “cut and leave” ar conduce din lipsa resurselor necesare pentru asigurarea unui management forestier durabil pe termen lung, la neaplicarea lucrărilor de regenerare și îngrijire a arboarelor sau chiar abandonarea gestionării lor (a se vedea situația din prezent).
 - (ii) **Încadrarea în limitele previzionate** pentru silvicultură privind recoltele de lemn în contextul **politicilor privind clima și energia** (LULUCF, RED). → Dacă s-ar aplica însă prevederile propuse, ar însemna reinstaurarea sistemului de “cote de recoltă” ar însemna revigorarea corupției specifice începutului anilor 2000 (începutul perioadei de retrocedări haotice când erau stabilite cote de recoltă pentru proprietari dar care erau mai mici decât ce rezulta din posibilitatea cumulate oferită de studiile sumare de amenajare iar cotele de tăiere la nivel de proprietar erau aprobate de autorități pentru fiecare caz în parte). Reîntoarcerea la “Studiile Sumare de Amenajare” ca rezultat al prevederilor propuse, înseamnă repetarea unor greșeli istorice al căror impact este astăzi plătit de România.
 - (iii) Asigură dezvoltarea unei **economii forestiere durabile** care se bazează pe o predicție a resurselor de lemn recoltate în mod responsabil. → Prin aplicarea prevederilor propuse se creează posibilitatea unei infuzii pe piața de masă lemnoasă în mod necontrolat satisface doar nevoia imediată a marilor procesatori primari de lemn mult și ieftin în piață. Managementul pădurii trebuie să țină cont de principiile de sustenabilitate nu de interesele de moment ale unor grupuri restrânse.
 - (iv) Asigură un cadru concurențial echitabil. Cumulat, mica proprietate poate să ajungă în timp la **peste 1/3 din fondul forestier național**, cu implicații majore asupra modului în care sunt gospodărite restul pădurilor. → Facilitățile instituite prin prevederile propuse pentru suprafețele sub 100 ha, fără a oferi indicații specifice privind aplicarea principiului continuității, descurajează asocierea proprietarilor (DSA12) și încurajează fărâmițarea fondului

<p>forestier national și abdicarea de la principiile privind gestionarea durabilă a acestuia. Iată de ce, trebuie clar instituit că aceste facilități nu se aplică pentru proprietățile ce derivă din dezmembrarea unor suprafețe de peste 100 ha la nivelul anului de referință 2023. Este o măsură necesară care să prevină divizarea administrativă artificială a proprietăților de peste 100 ha și să limiteze eventuale impacturi negative asupra mediului și /sau economiei forestiere.</p> <ul style="list-style-type: none"> Fărămițarea artificială a fondului forestier national asociat unei gestionări neunitare /neuniforme, prin continuarea sistemului de retrocedări haotice, este un act profund iresponsabil care aduce prejudicii de mare impact din punct de vedere economic, social dar și ecologic. Trebuie exceptată trecerea terenurilor din FFN proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia dacă acestea au aparținut domeniului public al statului înainte de 6 martie 1945. O reformă reală și adecvată ar fi ca Amenajamentele Silvice să se elaboreze /aplice în mod unitar /centralizat la nivel de Mari Unitati Forestiere (MUF), cu o susținere financiară de la bugetul de stat /fond dedicat (și care să prevadă extrase de amenajament la nivel de proprietar). 	
Proiect Legislativ Cod Silvic – Varianta publică, decembrie 2023	Amendamente WWF România
<p>Art. 63, alin (3) Pentru terenurile cu o suprafață de până la 100 ha, incluse într-un amenajament silvic, reglementarea procesului de producție lemnoasă se face la nivel de unitate de gospodărire sau pe baza deciziilor de conducere structurală la nivel de arboret. Modul de elaborare al amenajamentului silvic se stabilește la avizarea temei de proiectare.</p>	<p>Art. 63, alin (3) Pentru terenurile cu o suprafață de până la 100 ha inclusiv, incluse într-un amenajament silvic care indeplinesc condițiile prevăzute în art. 25, alin (5), reglementarea procesului de producție lemnoasă se face la nivel de unitate de gospodărire sau pe baza deciziilor de conducere structurală la nivel de arboret în condițiile art.25, alin (4);</p>
<p>Art.25, alin (1) Proprietarii terenurilor din FFN cu o suprafață de maxim 10 ha inclusiv au, pe lângă celelalte drepturi prevăzute în prezenta lege, și următoarele drepturi: lit (g) de a opta pentru elaborarea unui amenajament silvic conform prevederilor de la art. 63 alin. (3), cu exercitarea dreptului de a alege sortimentul țel pentru pădurile cu rol de producție.</p>	
<p>Art.25, alin (2) Proprietarii terenurilor din FFN cu o suprafață de peste 10 ha au, pe lângă drepturile prevăzute în prezenta lege, următoarele drepturi pentru recoltarea de produse lemnoase: (a) de a alege sortimentul țel în pădurile cu rol de producție, conform prevederilor normelor tehnice de amenajare a pădurilor, în cazul în care se elaborează amenajamente silvice conform prevederilor art. 63 alin. (3);</p>	
	<p>Art.25, alin (4) Prevederile art. 63 alin (3) se aplică în baza normelor tehnice de amenajare a pădurilor care includ instituirea următoarelor condiții cumulative: (a) asigurarea continuității producției sustenabile de lemn (b) instituirea unor indicatori de rezultat riguroși privind structura arboretelor, cu scopul de a preveni efectul cumulat al intervențiilor silviculturale la nivel de peisaj forestier (N.A. Mari Unități Forestiere - MUFB /MUFG).</p>
	<p>Art.25 alin (5) Prevederile alin (1) lit (g) și alin (2) lit (a) nu se aplică pentru suprafețele ce rezultă din dezmembrarea proprietăților care la data de 31 decembrie 2023 au avut peste 100 ha. Pentru suprafețele care au făcut obiectul reconstituirii dreptului de proprietate după 31 decembrie 2023, prevederile alin (1) lit (g) și alin (2) lit (a) se aplică numai pentru proprietățile mai mici de 100 ha la nivel de proprietar.</p>
<p>Art. 72, alin (3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), se poate depăși posibilitatea anuală în următoarele situații:</p>	<p>Art. 72 alin (3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), se poate depăși posibilitatea anuală în următoarele situații:</p>

<p>(a) dacă reglementarea procesului de producție lemnoasă se realizează la nivel de arboret, precum și în cazul în care există un singur arboret în planul decenal de recoltare a produselor principale;</p>	<p>(a) dacă reglementarea procesului de producție lemnoasă se realizează la nivel de arboret în condițiile art.25, alin (4), precum și în cazul în care există un singur arboret în planul decenal de recoltare a produselor principale;</p>
<p>Art. 7, alin (3) Este interzisă trecerea terenurilor din FFN din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia, cu excepția terenurilor care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate, în condițiile legii.</p>	<p>Art. 7, alin (3) Este interzisă trecerea terenurilor din FFN din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia, cu excepția terenurilor care nu au aparținut domeniului public al statului înainte de 6 martie 1945 și care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate, în condițiile legii.</p>
<p>Corespondența priorității identificate cu articolele NCS: Art. 72 coroborat cu Art. 63, alin (3)</p> <p>Relaționarea cu SNP30:</p> <ul style="list-style-type: none"> - CONTRAVIN FLAGRANT Obiectivului General: Furnizarea cu continuitate a serviciilor ecosistemice și în mod special DSA1 /OB1.1 Continuitatea producției sustenabile de lemn - SUBMINEAZĂ Obiectivul Strategic: Susținerea unui sector forestier competitiv, transparent și viabil din punct de vedere socio-economic și orientat către bioeconomia circulară. - NU transpune direcția strategică de acțiune DSA12.2. Mecanism de sprijin financiar pentru stimularea proprietarilor de păduri în vederea gospodăririi sustenabile a pădurilor, în legătură cu prevenirea și atenuarea efectelor hazardelor naturale și adaptarea la schimbările climatice. 	
<p>Justificare:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se propune o liberalizare necontrolată a tăierilor. Este subminat principiul continuității, un principiu fundamental în gestionarea durabilă a pădurilor și prevenirea exploatării excesive a resurselor forestiere. Prevederile art. 72 nu instituie reguli clare privind precomptarea în mod neîntârziat a produselor accidentale I (cauzate de hazardele naturale) și a volumului de lemn recoltat ilegal. • Posibilitatea anuală, o măsură de bună practici respectată în România de decenii, pentru asigurarea unei continuități sustenabile a recoltelor de lemn, este aruncată practic în derizoriu și nu va mai putea acționa ca mecanism (i) de prevenție în ce privește atenuarea impactului provocat de hazardele naturale asupra ecosistemelor și economiei forestiere sau (ii) stimulare a combaterii recoltărilor ilegale. • Este subminată posibilitatea dezvoltării unei bioeconomii forestiere reziliente și durabile în România. Având în vedere, pe de o parte legislația fiscală și modul de funcționare a ocoalelor silvice (vezi inclusiv prevederile art. 13 alin. (6-7), iar pe de altă parte politizarea excesivă a administrațiilor silvice (în cicluri electorale), subminarea posibilității anuale va afecta viabilitatea economică în ce privește administrarea pădurilor și va anula orice predictibilitate privind resursele anuale de lemn disponibile în piață. • Se pregătește practic o infuzie artificială de lemn în piață (disponibilă la cererea pieței), anticipată de mult clamata criza de resursă, care se adâncește în Europa, odată cu restricționarea importurilor de lemn din Rusia sau Belarus și a limitărilor aduse de războiul din Ucraina. Totul pentru a oferi mai mult lemn care să satureze piața, să hrănească nevoia în continuă creștere a industriei de prelucrare primară a lemnului. • Pentru a susține viabilitatea economică a ocoalelor silvice și aplicarea măsurilor de prevenire și atenuare a efectelor hazardelor naturale asupra pădurilor, se impune constituirea unui fond special având regimul rezervelor fiscale, din care să se asigure administrarea pădurilor pentru anii financiari în care posibilitatea anuală este redusă prin aplicarea precomptărilor. Se va stimula astfel: (i) instituirea unui plan de acțiune local pentru prevenire și atenuare a efectelor hazardelor naturale și adaptarea la schimbările climatice și (ii) adresează riscul de “forțare” a tăierilor accidentale și a tăierilor de conservare. 	
<p>Art. 63, alin (6) Pe perioada de valabilitate a unui amenajament silvic este interzisă aprobarea elaborării altui amenajament silvic pentru terenul respectiv sau pentru o parte din acesta, cu excepția următoarelor cazuri: (a) atunci când volumul recoltat din produse principale, inclusiv din produse accidentale I, pentru care există aprobările legale, depășește posibilitatea stabilită prin amenajamentul silvic.</p>	

<p>Art. 72, alin (3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), se poate depăși posibilitatea anuală în următoarele situații:</p> <p>(a) dacă reglementarea procesului de producție lemnoasă se realizează la nivel de arboret, precum și în cazul în care există un singur arboret în planul decenal de recoltare a produselor principale;</p> <p>(d) cu volumul de lemn prevăzut a se recolta din arboretele cuprinse în planul decenal, pentru valorificarea anilor de sămânță în arborete cu baza în cvercinee;</p> <p>(e) cu recoltarea anticipată a unui volum cumulat maxim echivalent cu o posibilitate anuală, pe întreaga perioadă de valabilitate a amenajamentului silvic.</p>	<p>Art. 72 alin (3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), se poate depăși posibilitatea anuală în următoarele situații:</p> <p>(a) dacă reglementarea procesului de producție lemnoasă se realizează la nivel de arboret în condițiile art.25 alin (4), precum și în cazul în care există un singur arboret în planul decenal de recoltare a produselor principale;</p> <p>(d) cu un volum de lemn prevăzut a se recolta din arboretele cuprinse în planul decenal, pentru valorificarea anilor de sămânță și a semintisului utilizabil instalat în arborete cu baza în cvercinee din Grupa de formații 6-8 Stejărete, cu aprobarea Gărzii forestiere competentă teritorial;</p> <p>(e) cu recoltarea anticipată a unui volum cumulat maxim echivalent cu o posibilitate anuală, pe întreaga perioadă de valabilitate a amenajamentului silvic.</p>
<p>Art. 72, alin (4) Prin excepție de la prevederile alin. (1) posibilitatea stabilită prin amenajamentul silvic, pentru perioada de valabilitate a acestuia, se poate depăși prin recoltarea produselor accidentale I, extraordinare și a tăierilor ilegale, cu luarea în considerare a acestora la elaborarea noului amenajament silvic pentru FFN proprietate publică a statului, sau la nivel de proprietar pentru celelalte cazuri.</p> <p>Art. 72, alin (5) Produsele accidentale și extraordinare se recoltează integral din fondul forestier; în situația în care volumul produselor accidentale I cumulat cu volumul recoltat anterior apariției acestora depășește posibilitatea, ocolul silvic care asigură administrarea/serviciile silvice, după caz, întocmește documentația potrivit metodologiei aprobate prin ordin al Autorității și o transmite spre aprobare Gărzii forestiere competente teritorial. În ariile naturale protejate se respectă legislația specifică protecției mediului.</p> <p>Art. 72, alin (6) Depășirea posibilității prevăzute la alin. (5) se aprobă prin decizie a conducătorului Gărzii forestiere competentă teritorial.</p> <p>Art. 72, alin (7) Volumul produselor accidentale I și extraordinare, înregistrate în unități de gospodărire în care se reglementează procesul de producție lemnoasă, precum și volumul arborilor tăiați ilegal se precomptează din posibilitate.</p> <p>Art. 72, alin (8) Precomptarea se realizează în cadrul aceleiași proprietăți.</p> <p>Art. 72, alin (9) Volumul lemnului prevăzut la alin. (5), care depășește posibilitatea anuală, se precomptează în anii următori de aplicare a amenajamentului silvic.</p>	<p>Art. 72 alin. (4) Prin excepție de la prevederile alin. (1) posibilitatea stabilită prin amenajamentul silvic, pentru perioada de valabilitate a acestuia, se poate depăși prin recoltarea produselor accidentale I, și extraordinare și a tăierilor ilegale, cu luarea în considerare a acestora la elaborarea noului amenajament silvic la nivel de unitate de gospodărire pentru FFN proprietate publică a statului, sau la nivel de proprietar pentru celelalte cazuri.</p> <p>Art. 72 alin. (5) Produsele accidentale și extraordinare se recoltează integral din fondul forestier; în situația în care volumul produselor accidentale I cumulat cu volumul tăierilor ilegale și volumul recoltat anterior apariției acestora depășește posibilitatea anuală, ocolul silvic care asigură administrarea/serviciile silvice, după caz, întocmește documentația potrivit metodologiei aprobate prin ordin al Autorității și o transmite spre aprobare Gărzii forestiere competente teritorial. În ariile naturale protejate se respectă legislația specifică protecției mediului.</p> <p>Art. 72 alin. (6) Depășirea posibilității prevăzute la alin. (5) se aprobă prin decizie a conducătorului Gărzii forestiere competentă teritorial.</p> <p>Art. 72, alin. (7) Volumul produselor accidentale I și extraordinare, înregistrate în unități de gospodărire în care se reglementează procesul de producție lemnoasă, precum și volumul arborilor tăiați ilegal se precomptează din posibilitate.</p> <p>Art. 72 alin. (8) Precomptarea se realizează în cadrul aceleiași proprietăți unități de gospodărire.</p> <p>Art. 72 alin. (9) Volumul lemnului prevăzut la alin. (5), care depășește posibilitatea anuală, se precomptează în anulul și după caz anii imediat următori de aplicare a amenajamentului silvic.</p>
<p>Este oportună introducerea unui nou Articol în Capitolul II. Fonduri speciale</p>	<p>Fondul de reziliență pentru atenuarea efectelor hazardelor naturale și adaptarea la schimbările climatice</p> <p>(1) Administratorii terenurilor din FFN proprietate a statului și ceilalți proprietari de terenuri din FFN au obligația să înființeze fondul de reziliență pentru atenuarea efectelor hazardelor naturale și adaptarea la schimbările climatice, purtător de</p>

	<p>dobândă, neimpozabil, deductibil fiscal și având regimul rezervelor fiscale. Fondul se află la dispoziția și în contul administratorului sau al prestatorului de servicii silvice.</p> <p>(2) Fondul de reziliență pentru atenuarea efectelor hazardelor naturale și adaptarea la schimbările climatice prevăzut la alin. (1) se constituie din următoarele surse</p> <p>(a) 85% din valoarea masei lemnoase, provenită din produse accidentale I, care depășesc posibilitatea anuală, vândută în condițiile legii.</p> <p>(b) 85% din valoarea masei lemnoase, provenită din produse principale care depășesc posibilitatea anuală, conform art. 72 alin (3) lit (d).</p> <p>(c) 50% din valoarea masei lemnoase, provenită din produse accidentale II,</p> <p>(3) Fondul de reziliență pentru atenuarea efectelor hazardelor naturale și adaptarea la schimbările climatice prevăzut la alin. (1) se folosește pentru:</p> <p>(a) cheltuieli salariale și administrative curente strict în anii financiari în care posibilitatea anuală este diminuată pentru aplicarea precomptărilor; fondurile utilizate anual sunt proportionale cu volumul de lemn ce se precomptează din posibilitatea anuală.</p> <p>(b) implementarea acțiunilor de corectare a consecințelor provocate de hazardele naturale.</p> <p>(b) implementarea măsurilor de prevenire și atenuare a efectelor hazardelor naturale și adaptarea la schimbările climatice, conform planului de acțiune dezvoltat de Ocolul Silvic în baza ghidurilor de bune practici pentru silvicultură prevăzute la art. 66 alin (3).</p>
<p>Articolul 124. Fondul de conservare și regenerare a pădurilor</p> <p>(2) Fondul de conservare și regenerare a pădurilor prevăzut la alin. (1) se constituie din următoarele surse:</p> <p>(f) 10-25% din valoarea lemnului vândut în condițiile legii, provenit din produse principale și accidentale I, pentru terenurile proprietate publică a statului; nivelul procentului anual, în cazul produselor principale, se stabilește de Romsilva, respectiv de INCDS și de RAPPS, prin ocolul silvic propriu;</p> <p>(g) 10-25% din valoarea lemnului autorizat spre exploatare, provenit din produse principale și accidentale I, calculată la nivelul prețului mediu al unui metru cub de lemn, pentru celelalte forme de proprietate; nivelul procentului anual, în cazul produselor principale, se stabilește de ocoalele silvice în comun acord cu proprietarul;</p>	<p>Articolul 124. Fondul de conservare și regenerare a pădurilor</p> <p>(2) Fondul de conservare și regenerare a pădurilor prevăzut la alin. (1) se constituie din următoarele surse:</p> <p>(f) 10-25% din valoarea lemnului vândut în condițiile legii, provenit din produse principale și accidentale I, pentru terenurile proprietate publică a statului; nivelul procentului anual, în cazul produselor principale, se stabilește de Romsilva, respectiv de INCDS și de RAPPS, prin ocolul silvic propriu;</p> <p>(g) 10-25% din valoarea lemnului autorizat spre exploatare, provenit din produse principale și accidentale I, calculată la nivelul prețului mediu al unui metru cub de lemn, pentru celelalte forme de proprietate; nivelul procentului anual, în cazul produselor principale, se stabilește de ocoalele silvice în comun acord cu proprietarul;</p>

B. Arhitectura sistemului de combatere a recoltărilor ilegale

(B) NU este instituită reforma sistemului de combatere a recoltărilor ilegale astfel cum a fost clar conturată prin SNP30

Prevederile Noului Cod Silvic CONTRAVIN FLAGRANT principalelor coordonate (SNP30), în ce privește trasabilitatea lemnului și prima introducere pe piață. Arhitectura sistemului de combatere a recoltărilor ilegale nu ținteste simplitatea – eficiența – transparența. Rămânem practic cu același sistem ineficient de combatere a recoltărilor ilegale centrat pe marcarea arborilor, vânzarea lemnului pe picior, pază arborilor în pădure și identificarea eventualelor cioate nemarcate. În loc de simplificare și eficientizare se înmulțesc sarcinile administrative inutile și super-birocratizarea! Nu se asigură un cadru clar de implementare care să integreze cerințele sistemului informațional national integrat pentru păduri cu cerințele privind diligența necesară impusă de Reg. UE 1115 /2023 (EUDR).

Coroșpondența priorității identificate cu articolele NCS:

Art. 104 și coroborat cu prevederile **art 23** și definițiile din glosarul de termeni (i.e. evaluarea lemnului, volumul de lemn pe picior).

Relaționarea cu SNP30:

- **CONTRAVIN FLAGRANT** direcției strategice de acțiune **DSA2 /OB 2.2 Coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață:**
 - (2) Modul de însemnare prealabilă a arborilor de extras va fi reglementat ca un instrument de monitorizare internă, sub raportul corectitudinii aplicării lucrărilor silvice, și nu ca un instrument central de control al volumelor comercializate.**
 - (4) Declarația de exploatare a masei lemnoase presupune declararea în RFN, cel puțin, a locului de proveniență a lemnului, a volumului estimat de extras în raport de intervenția silviculturală programată, a termenelor de execuție a exploatării lemnului și a punctului de introducere pe piață (clar definit, cu coordonate GPS). Actul de estimare a masei lemnoase nu va avea, din perspectiva statului, caracter de document de gestiune.**

Justificare:

- **Nu este instituită esența reformei** în ce privește arhitectura sistemului de combatere a recoltărilor ilegale (a se vedea prevederile clar exprimate prin **DSA2 /OB 2.2, Cap. Coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață**). Se impune transformarea sistemului actual de control bazat pe „marcarea” și paza arborilor în pădure, într-unul axat pe controlul volumelor materialelor lemnoase la introducerea lor pe piață. Resursele și sarcinile administrative în ceea ce privește combaterea tăierilor ilegale nu trebuie centrată pe activitățile de marcarea și paza arborilor în pădure care coroborate cu posibilitatea vânzării lemnului pe picior (N.B. sub forma unui **volum estimat**), **încurajează practic deprofesionalizarea și conflictul de interese**.
- **Dezavantajele sistemului actual de marcarea** a arborilor sunt larg cunoscute și recunoscute: (i) durabilitatea redusă în timp a indicativelor aferente amprentelor dispozitivelor speciale de marcat; (ii) descifrare greoaie a indicativului; (ii) fraudare relativ ușoară a mărcii prin: * utilizare de imitații ale dispozitivelor; * îndepărtarea ușoară a mărcii prin cioplaj; * utilizare de buçe sau metode relativ rudimentare de imitare a mărcii; * utilizarea neconformă a dispozitivului de marcat (personal neautorizat, locație neconformă, neconcordanță între date carnet și teren, aplicare ulterioară constituirii APV -ului). Probleme generate de aceste dezavantaje: (i) acte de punere în valoare pentru volume mai mici decât cele reale în teren; (ii) tăieri ilegale produse cu ajutorul unor dispozitive falsificate; (iii) dificultate sau chiar imposibilitatea verificării sub următoarele aspecte: * existența și indicativul dispozitivului de marcat; * data aplicării; * numărul de arbori puși în valoare; * corelarea numărului curent din carnet cu arborele din teren
- Controlul bazat pe marcarea arborilor cu dispozitive special de marcat (ciocane) **nu produce probe solide în instanță** și este neconcludent pentru stabilirea diferențelor de volum între APV și cele efectiv recoltate. Presupune un hățis de proceduri administrative care necesită o implicare a unui personal calificat numeros, expertize tehnice judiciare și extrajudiciare, care durează luni sau chiar ani, timp în care mijloacele de probă (marca - amprenta ciocanului pe lemn) sunt depreciate de factorii naturali și nu mai au relevanță.
- **Identificarea și materializarea** arborilor care urmează să fie extrași (i.e. marcarea arborilor) este **o lucrare silvică esențială**. Trebuie însă să fie instituită ca un instrument de monitorizare internă, **sub raportul corectitudinii aplicării lucrărilor silvice și a celor de recoltare a lemnului**. Modalitatea de materializare

/marcare a arborilor trebuie să poată fi stabilită de administrația silvică /ocolul silvic nominalizat **în funcție de natura tăierilor** (N.B. există astăzi sisteme de monitorizare mult mai eficiente), cu **notificarea autorităților**.

- Direcțiile strategice prevăzute în SNP30 propun un sistem care **responsabilizează și co-interesează administratorii /proprietarii** de pădure să se implice proactiv în **măsurarea și controlul volumelor materialelor lemnoase** la introducerea pe piață. Realitățile economice, bazate pe recepția între vânzător și cumpărător, într-un sistem transparent de evidență a produselor și cantităților, este cel mai eficient și durabil mod de eliminare a conflictelor de interese sistemice dar și pentru încadrarea în posibilitate din amenajamente sau combaterea evaziunii fiscale.

Proiect Legislativ Cod Silvic – Varianta publică, decembrie 2023	Amendamente WWF România
<p>Articolul 104. Marcarea arborilor</p> <p>(1) Arborii destinați tăierii se inventariază și, în funcție de natura tăierii, se marchează, după caz, cu dispozitive speciale de marcat, în conformitate cu regulamentul prevăzut la alin. (4). Pentru lucrările de conducere și îngrijire a arboretelor cu vârsta până la 30 ani nu se folosesc dispozitive speciale de marcat;</p> <p>(2) Dispozitivele speciale de marcat se folosesc și de către personalul cu atribuții de control pentru marcarea cioatelor arborilor tăiați ilegal.</p> <p>(3) Dispozitivelor speciale de marcat li se aplică regimul juridic al mărcilor și sigiliilor.</p> <p>(4) Forma și modul de utilizare a dispozitivelor speciale de marcat, precum și modul de marcare a arborilor sau a unor loturi de arbori se stabilesc prin regulament aprobat prin ordin al conducătorului Autorității.</p> <p>(5) Folosirea dispozitivelor speciale de marcat se face numai de către personalul împuternicit.</p> <p>(6) Personalul împuternicit al dispozitivului special de marcat are obligația de a nu îl folosi în alte scopuri sau în alte locații decât cele prevăzute în delegația de marcare emisă, sau după expirarea termenului înscris în delegație.</p> <p>(7) Pentru marcarea arborilor pot fi utilizate și alte sisteme de marcare în baza metodologiei aprobată de Autoritate.</p> <p>(8) Prin metodologia prevăzută la alin. (7) se pot stabili, pe zone pilot, și modalități de recoltare a arborilor fără folosirea dispozitivelor speciale de marcat.</p>	<p>Articolul 104. Marcarea arborilor</p> <p>(1) Arborii destinați tăierii se inventariază și după caz, în funcție de natura tăierii, se marchează /materializează, de către personalul silvic delegat al ocolului silvic nominalizat sau care asigură administrarea sau serviciile silvice.</p> <p>(2) Modalitatea de materializare /marcare a arborilor sau a unor loturi de arbori se stabilește, în funcție de natura tăierii, prin regulamentul de ordine interioară al ocoalelor silvice care asigură administrarea sau serviciile silvice, în baza ghidurilor de bune practici elaborate de autoritatea competentă pentru silvicultură.</p> <p>(3) Modalitatea de materializare /marcare a arborilor sau a loturilor de arbori se raportează către structurile teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.</p> <p>(4) Prin excepție de la alin (1) și (2) în cazul vegetației forestiere din afara fondului forestier național și pentru suprafețele din fond forestier pentru care nu este obligatorie întocmirea amenajamentului silvic, proprietarul poate opta pentru implementarea modalității de marcare și inventariere, în baza practicilor instituite de ocolul silvic prevăzute la alin. (2), cu condiția recoltării unui volum de lemn mai mic de 20 m³ /an /proprietar necesar pentru consum propriu.</p> <p>(5) Este interzisă introducerea pe piață a materialele lemnoase recoltate în condițiile alin (4).</p>
<p>Articolul 23. Obligații ale proprietarilor cu privire la respectarea reg. silvic</p> <p>Art. 23 alin. (2) Proprietarii terenurilor din FFN cu o suprafață de peste 10 ha au, pe lângă celelalte obligații prevăzute în mod expres în prezenta lege, și următoarele obligații: (i) să exploateze lemnul numai după evaluarea acestuia, autorizarea parchetelor și eliberarea documentelor specifice de către personalul abilitat;</p> <p>Evaluarea lemnului</p> <p>Acțiunea de culegere de informații privind locația, suprafața pe care se găsesc arborii care urmează a fi selectați în vederea exploatării și caracteristicile dendrometrice ale acestora, necesare calculului volumului de lemn pe picior.</p> <p>Volum de lemn pe picior</p>	<p>Articolul 23. Obligații ale proprietarilor cu privire la respectarea reg. silvic</p> <p>Art. 23 alin (8) Evaluarea lemnului se face prin acte de evaluare întocmite de ocoalele silvice, conform ghidurilor tehnice silvice și se operaționalizează prin sistemul informațional integrat pentru păduri.</p> <p>Art. 23 alin (9) Actul de evaluare întocmit conform alin. (1) are valoare de deviz estimativ în ce privește cantitățile propuse spre exploatare. Factura emisă după derularea procedurilor de valorificare a masei lemnoase și execuția lucrărilor de exploatare, va cuprinde exclusiv cantitățile efectiv exploatate și introduse pe piață.</p> <p>Art. 23 alin (10) În cazul valorificării lemnului pe picior, plățile se raportează strict la cantitățile introduce pe piață, rezultate ca urmare a întocmirii unui deviz final/recepție ce va sta la baza emiterii facturii și a documentelor specifice de transport din care rezultă proveniența lemnului.</p> <p>Art. 23 alin (11) Prin excepție de la alin (8), în condițiile Art. 23 alin (4) și alin (7), evaluarea lemnului destinat valorificării poate fi întocmită pe proprie răspundere și de</p>

<p>Volumul tuturilor arborilor situați pe o suprafață de teren acoperită de aceștia, în care se includ trunchiul, coaja și crăcile. Pentru speciile de rășinoase crăcile nu se includ în volumul arborilor.</p> <p>Tăiere cu drept Recoltarea arborilor din:</p> <p>a) parchetele autorizate spre exploatare, cu condiția respectării prevederilor legale referitoare la evaluarea lemnului destinat valorificării;</p> <p>b) vegetația din afara FFN, cu respectarea prevederilor legale referitoare la evaluarea lemnului destinat valorificării.</p>	<p>către proprietar, iar ocolul silvic poate autoriza parchetul la solicitarea proprietarului în baza informațiilor din sistemul informațional integrat pentru păduri, prin care se certifica dreptul de tăiere.</p> <p>Art. 23 alin (12) În condițiile Art. 23 alin (11) materialele lemnoase ce rezultă în urma exploatării pot fi utilizate doar pentru consumul propriu al proprietarului și nu au dreptul să fie introduse pe piață.</p> <p>Evaluarea lemnului Acțiunea de culegere de informații privind locația, suprafața pe care se găsesc arborii care urmează a fi selectați în vederea exploatării și caracteristicile dendrometrice ale acestora, necesare calculului estimării volumului de lemn pe picior.</p>
<p>Corespondența priorității identificate cu articolele NCS: Art. 20 alin (1) și (2) coroborat cu prevederile art. 107, art. 109 respectiv definițiile din glosarul de termeni (i.e. materialele lemnoase, proveniența lemnului, tăiere cu drept).</p> <p>Relaționarea cu SNP30:</p> <ul style="list-style-type: none"> - CONTRAVIN FLAGRANT direcției strategice de acțiune DSA2 /OB 2.2 Coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață: <ul style="list-style-type: none"> (6) Sortimentele care fac obiectul introducerii pe piață sunt definite simplu și unitar prin actul de reglementare a sistemului de trasabilitate. (7) Acoperirea trasabilității de la prima introducere pe piață până la prima transformare a sortimentelor care fac obiectul introducerii pe piață este reglementată strict, prin folosirea SUMAL. (9) Asigurarea trasabilității, de la prima transformare în continuare pe lanțul de aprovizionare, este responsabilitatea operatorilor economici, prin proceduri interne. (10) Introducerea de informații în SUMAL, de la prima transformare în continuare pe lanțul de aprovizionare, este recomandată agenților economici, având următoarele utilități: i) susținere pentru comercianți, pentru instituirea propriilor sisteme Due Diligence în ce privește trasabilitatea produselor din lemn (punerea în aplicare a prevederilor “deforestation-free”, certificare etc), ii) realizarea de către autorități a rapoartelor privind piața lemnului/balanță lemn, iii) evaluarea valorii adăugate prin lanțurile valorice vertical. - NU TRANSPUNE, aplicarea direcțiilor strategice de acțiune: DSA3.2, DSA2.3, DSA1.5 	
<p>Justificare:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Arhitectura SUMAL riscă să fie amputată până la anularea eficienței. Aplicarea SUMAL strict numai pentru transportul lemnului brut de la platforma primară până la primul depozit deschide o breșă ce va permite fraudarea declarației provenienței lemnului, imposibil de controlat /combătut, ducând la imposibilitatea încadrării în cerințele EUDR. • Rolul de control prin SUMAL trebuie să vizeze doar sortimentele de lemn brut, care pot să facă obiectul introducerii pe piață (i.e. tipuri de materiale lemnoase similar celor ce pot să rezulte în urma procesului de exploatare, la nivelul platformei primară), însă pe întregul lanț de custodie al acestor sortimente de lemn brut, până la prima lor transformare prin prelucrare. • Sortimentele de lemn brut, trebuie clar definite /precizate pentru a face deosebirea de materialele lemnoase care nu pot face obiectul primei introduceri pe piață /nu pot să provină direct din platforma primară (i.e. obținute după prima transformare prin prelucrare a lemnului brut). • Rolul primordial al sistemului electronic integrat pentru păduri este “paza pădurilor”. Prin urmare este essential ca pentru sortimente de lemn brut ce ar putea sa provină direct de la locul de recoltare (i.e. pot face obiectul introducerii pe piață), trebuie instituite reguli standardizate pentru asigurarea trasabilității pe întregul lanțul de custodie al acestor sortimente. Nu este suficient ca SUMAL să fie aplicabil doar pe traseul dintre pădure /platforma primară si până la primul depozit (i.e. sectorul primei introduceri pe piață). SUMAL trebuie să asigure trasabilitatea sortimentelor de lemn brut și între toate depozitele și unitățile de prelucrare care au ca “input” aceste tipuri de sortimente. 	

- Pentru celelalte materialele lemnoase (e.g. cherestelele tivite, traverse, rumegus, etc.) care rezultă din **transformarea sortimentelor de lemn brut**, eficiența SUMAL în combaterea exploatărilor ilegale prin urmărirea închideri pe volum a estimarilor inițiale ca lemn pe picior (sau închiderea pe volumele declarate la introducerea pe piață), este practic irrelevantă. Este însă extrem de relevantă pentru alte domenii de interes. Iată de ce conform coordonatelor principale ale trasabilității lemnului (stabilite prin SNP30 – DSA2.2), pentru sectorul de trasabilitate al produselor din lemn **după prima transformare, funcțiile SUMAL trebuie să vizeze:**
 - (v) susținerea **comercianților**, pentru **instituirea propriilor Sisteme Due Diligence** în ce privește trasabilitatea produselor din lemn și punerea în aplicare a prevederilor “deforestation-free” sau a sisteme de certificare voluntare, scheme de verificare independente, etc.
 - (vi) **evaluarea valorii adăugate generate prin lanțurile valorice verticale** pentru a putea cuantifica contribuția socio-economică la dezvoltarea locală raportată la masa lemnoasă prelucrată (vezi inclusiv corelarea cu DSA3.2).
 - (vii) colectarea și prelucrarea de date care privesc gestionarea pădurilor și **piața lemnului din România** (vezi DSA2.3).
 - (viii) colectarea de date pentru raportările pe LULUCF și pentru a putea cuantifica **amprenta de carbon** ce generate de fiecare lanț de custodie al lemnului (corelare DSA1.5).

Daca aceste noi funcții atribuite sistemului informațional integrat pentru păduri nu sunt clar enunțate, nu vor putea fi transpuse prin legislația subsecventă. Astfel riscă să fie compromise o serie de direcții strategice de acțiune asumate prin SNP30 și anume: **DSA3.2, DSA2.3, DSA1.5**

Proiect Legislativ Cod Silvic – Varianta publică, decembrie 2023	Amendamente WWF România
<p>Articolul 20. Sistemul informațional integrat pentru păduri</p> <p>(1) Normele referitoare la proveniența lemnului, proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității, în termen de maxim 3 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(2) Normele prevăzute la alin. (1) reglementează inclusiv realizarea, dezvoltarea și funcționarea unui sistem informațional integrat pentru păduri, care îndeplinește următoarele funcții:</p> <p>(a) date și informații care privesc gestionarea sustenabilă a pădurilor;</p> <p>(b) culegere de informații privind proveniența lemnului la prima introducere pe piață;</p> <p>(c) furnizare de informații pentru dezvoltarea sistemului de due diligence propriu al fiecărui operator economic, la prima introducere pe piață a lemnului;</p> <p>(d) evaluare de risc și orientare a controlului pe bază de evaluări de risc;</p> <p>(e) furnizare de informații de interes public privind proveniența lemnului, circulația și comercializarea materialelor lemnoase.</p> <p>(f) de control;</p> <p>(3) Normele prevăzute la alin. (1) includ prevederi cu privire la situațiile și la procedura de suspendare/retragere a dreptului de acces în sistemul informațional integrat pentru păduri.</p>	<p>Articolul 20. Sistemul informațional integrat pentru păduri</p> <p>(1) Normele referitoare la proveniența lemnului, proveniența trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității, în termen de maxim 6 luni 3 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(2) Normele prevăzute la alin. (1) reglementează inclusiv realizarea, dezvoltarea și funcționarea unui sistem informațional integrat pentru păduri, care îndeplinește următoarele funcții:</p> <p>(a) colectarea și prelucrarea de date și informații care privesc gestionarea sustenabilă a pădurilor, piața lemnului din România și evaluarea valorii adăugate prin lanțurile valorice verticale de prelucrare a lemnului.</p> <p>(b) eulegere de înregistrarea și evidența informațiilor privind proveniența lemnului, trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase—la prima introducere pe piață;</p> <p>(c) furnizarea de informații pentru dezvoltarea sistemelor due diligence proprii al fiecărui operator economic operatorilor si comercianților pentru punerea în aplicare a prevederilor legislației Uniunii Europene în domeniu, la prima introducere pe piață a lemnului;</p> <p>(d) furnizarea de informații pentru evaluarea de risc proprie autorităților competente și orientare a controlului pe bază de evaluări de risc;</p> <p>(e) furnizare de informații de interes public privind proveniența lemnului, trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase.</p>

	<p>(f) de control privind proveniența, trasabilitatea, circulația și comercializarea sortimentelor de lemn brut, până la prima lor transformare în alte sortimente de materiale lemnoase;</p> <p>(g) măsurarea digitală expeditivă a volumului asistat de Inteligența Artificială și instituirea unui sigiliu electronic a transporturilor care să permită identificarea /recunoașterea unicității încărcăturii în cazul sortimentelor de lemn brut.</p> <p>(3) Normele prevăzute la alin. (1) includ prevederi cu privire la situațiile și la procedura de suspendare/retragere a dreptului de acces în sistemul informațional integrat pentru păduri.</p> <p>(4) Este interzisă prelucrarea în fond forestier a sortimentelor de lemn brut care rezultă în urma procesului de exploatare.</p>
<p>Se impune (conform DSA2 paragraf. (6)) definirea sortimentelor care pot face obiectul introducerii pe piață pentru lemnul domestic (i.e. care rezultă în urma procesului de exploatare a lemnului din România). Este necesar pentru a face deosebirea de materialele lemnoase ce rezultă după prima transformare a sortimentelor de lemn brut prin prelucrarea primară (și care nu pot face obiectul primei introduceri pe piață având în vedere ca prelucrarea lemnului brut este interzisă în FFN).</p>	<p>Anexa 1 Glosar. Sortimentele de lemn brut: lemnul rotund sau despicat, cu sau fără coajă și lemnul de foc sub formă de trunchiuri, butuci, lodbe, crăci, vreascuri sau forme similare, tocătura provenită din lemn, coaja arborilor și resturile de exploatare.</p>
<p>Articolul 107. Proveniența lemnului (1) Proveniența lemnului, înțeleasă ca porțiunea de teren poziționată geografic, se certifica în sistemul informatic integrat, conform prevederilor hotărârii Guvernului prevăzută la art. 20 alin. (1).</p>	<p>Articolul 107. Proveniența lemnului (1) Proveniența lemnului, înțeleasă ca porțiunea de teren poziționată geografic, se certifica în sistemul informatic integrat, conform prevederilor hotărârii Guvernului prevăzută la art. 20 alin. (1).</p>
<p>Anexa 1 Glosar. Proveniența lemnului: Poligonul/punctul cu coordonate geografice certe de unde s-a recoltat lemnul.</p>	<p>Anexa 1 Glosar. Proveniența lemnului: Locul de recoltare a lemnului pentru care există drept de tăiere înregistrat în sistemul informatic integrat prin poligonul/punctul identificat cu coordonate geografice certe. de unde s-a recoltat lemnul.</p>
<p>Articolul 107. Proveniența lemnului (2) Obligațiile operatorului și comercianților privind proveniența lemnului și trasabilitatea materialelor lemnoase se reglementează prin hotărâre a Guvernului prevăzută la art. 20 alin. (1).</p>	<p>Articolul 107. Proveniența lemnului (2) Obligațiile operatorului și comercianților privind proveniența lemnului și trasabilitatea materialelor lemnoase se reglementează prin hotărâre a Guvernului prevăzută la art. 20 alin. (1). Art. 107 alin (3) Trasabilitatea materialelor lemnoase cuprinde documentarea și înregistrarea în sistemul informatic integrat, pentru fiecare etapă din lanțul de custodie, a următoarelor informații: (a) sortimentul de materiale lemnoase (b) specia, (c) proveniența lemnului (d) cantitatea materialelor lemnoase (e) sursa localizată de unde materialele lemnoase au fost obținute în mod legal, dacă este diferită de locul de recoltare indicat prin proveniența lemnului (e) destinatarul căruia i-au fost furnizate materialele lemnoase</p>

Corespondența priorității identificate cu articolele NCS:

Art. 109 Introducerea pe piață a lemnului coroborat cu prevederile art. 144. Falsificarea datelor informatice de natură silvică

Relaționarea cu SNP30:

- **Nu sunt suficient** de clar transpuse coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață (**DSA2 /OB 2.2): (5) Măsurarea volumului materialelor lemnoase se va face la introducerea pe piață, prin orice metode de măsurare certificabilă metrologic, în limita unor toleranțe reglementate.** Măsurarea se face de către persoane special autorizate în acest sens, cu **atragera responsabilității persoanei care face măsurarea și aprecierea calitativă.** Acolo unde este necesar, conform evaluărilor de risc, se pot stabili măsuri de dublă verificare: cântărire, **amprenta digitală**, monitorizare video etc.
- **Nu este suficient de clar transpusă DSA 13.1** Controlul de specialitate este susținut de metode și instrumente de monitorizare a cantităților de lemn transportate și a unicității transporturilor, pentru combaterea practicilor neconforme. & Sancțiunile trebuie să fie descurajatoare și extinse și asupra responsabililor din amonte pe lanțul de aprovizionare, cu accent pe responsabilizarea persoanelor autorizate pentru măsurarea lemnului la prima introducere pe piață.

Justificare:

- **Nu sunt specific transpuse** coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață cu privire la **măsurarea volumului materialelor lemnoase la introducerea pe piață**, instituirea **responsabilității persoanei** care face măsurarea și **reglementarea unor toleranțe** în accord cu cerințele **EUDR**.
- **Nu se asigură un cadru** clar de implementare care **să integreze cerințele** sistemului informațional integrat pentru păduri cu declarația privind diligența necesară impusă de Reg. UE 1115 /2023 (**EUDR**). Amendamentele propuse ar crea inclusiv **cadrul administrativ pentru responsabilizarea** utilizatorilor care au obligația să raporteze date în sistemului informațional integrat pentru păduri (N.B. avînd în vedere forța juridică a "declarației" la introducerea pe piață).
- Autoritatea trebuie să-si **asume dezvoltarea și menținerea** acelor metode și instrumente moderne de determinare /verificare expeditivă a cantităților de lemn transportate și identificarea unicității transporturilor (e.g. "amprenta digitală a transporturilor de lemn" /sigiliul electronic al transporturilor) pentru combaterea practicilor neconforme. Doar în acest mod se susține combaterea celui mai frecvent mod de operare în ce privește recoltările ilegale și se dă sens viziunii de simplitate, transparentă și eficiență.
- Pentru punere în acord cu prevederile **EUDR**, produsele din lemn obținute din lemn brut rezultate ca urmare a săvârșirii unor fapte ce sunt încadrate ca infracțiuni conform prezentei legi, ar trebui **să se retragă și după caz, să se recheame imediat de pe piață**.

Articolul 109. Introducerea pe piață a lemnului

- (1) **Recoltarea lemnului** și introducerea pe piață a lemnului se realizează în condițiile prezentei legi.
- (2) Introducerea lemnului pe piață se realizează în platforma primară definită ca locul poziționat geografic, raportat în sistemul informațional integrat pentru păduri, unde se încheie exploatarea lemnului și se asigură îndeplinirea condițiilor necesare prevăzute de normele prevăzute la art. 20 alin (1).
- (3) Măsurarea lemnului/materialelor lemnoase se face la încărcarea în vederea transportului, potrivit hotărârii Guvernului prevăzută la art. 20 alin. (1).

Articolul 109. Introducerea pe piață a lemnului

- (1) Recoltarea lemnului și introducerea pe piață a lemnului se realizează în condițiile prezentei legi.
- (2) Introducerea lemnului pe piață se realizează în platforma primară definită ca locul poziționat geografic, raportat în sistemul informațional integrat pentru păduri, unde se încheie exploatarea lemnului și se asigură îndeplinirea condițiilor necesare prevăzute de normele prevăzute la art. 20 alin (1).
- (3) Măsurarea lemnului /materialelor lemnoase se face la încărcarea în vederea transportului, potrivit hotărârii Guvernului prevăzută la art. 20 alin. (1) **cu respectarea următoarelor cerințe.**
 - (a) măsurarea lemnului brut se face de către **persoane calificate și autorizate** în acest sens, **responsabile** pentru măsurarea efectuată.
 - (b) **înregistrarea** cantitatilor materialelor lemnoase în documentele de transport se face cu **precizarea abaterii procentuale** în funcție de metoda de măsurare asumata de operatori /comercianti, cu **încadrarea în abaterea maxima admisa legal.**

<p>(4) Evaluarea cantitativă a materialelor lemnoase se face prin metodele incluse în normele prevăzute la art. 20 alin. (1) și prin alte metode cu utilizarea tehnologiilor moderne, aprobate de Autoritate.</p>	<p>(c) unitatea de măsură și abaterea maximă admisă legal în declararea cantităților transportate este precizată în funcție de tipul materialelor lemnoase</p> <p>(3¹) Declarația materialelor lemnoase la introducerea pe piață conform cerințelor Reg. UE 1115 /2023, se face în baza înregistrărilor din documentele specifice înregistrate în sistemul informațional integrat pentru păduri.</p> <p>(3²) Introducerea altor date în declarația de introducere pe piață față de înregistrările din documentele specifice înregistrate în sistemul informațional pentru păduri, constituie infracțiune de falsificare a datelor informatice de natură silvică.</p> <p>(4) Evaluarea cantitativă a materialelor lemnoase se face prin metodele incluse în normele prevăzute la art. 20 alin. (1). și prin alte metode cu utilizarea tehnologiilor moderne, aprobate de Autoritate Sistemul informațional integrat pentru păduri, dezvoltat de autoritatea competentă care răspunde de silvicultură, pune la dispoziție utilizatorilor soluții tehnice pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) digitalizarea transporturilor inclusiv a încărcăturii pentru sortimentele de materiale lemnoase ce pot face obiectul introducerii pe piață (b) măsurarea digitală, automatizată a volumului
<p>Articolul 108. Transportul materialelor lemnoase</p> <p>(1) Lemnul/Materialele lemnoase se transportă numai însoțite de documente specifice de transport din care să rezulte proveniența legală a acestora. Documentele specifice de transport lemn/materiale lemnoase sunt documente cu regim special.</p>	<p>Articolul 108. Transportul Circulația materialelor lemnoase</p> <p>(1) Lemnul/Materialele lemnoase se transportă numai însoțite de documente specifice de transport înregistrate în sistemul informatic integrat pentru păduri, din care să rezulte proveniența legală a acestora. Documentele specifice de transport lemn/materiale lemnoase sunt documente cu regim special.</p> <p>(5) Circulația sortimentelor de lemn brut, se realizează doar de către transportatori profesioniști, calificați și autorizați în acest sens, având răspunderea transporturilor, conform normelor prevăzute la art. 20.</p> <p>(6) Fapta de a transporta cantități nedeclarate de materiale lemnoase, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât să constituie infracțiune, constituie contravenție și se sancționează conform legii.</p> <p>(7) Cantitățile nedeclarate de materiale lemnoase, care depășesc abaterile asumate de operatori în condițiile art. 109 alin (3) lit. (b), se află în una din situațiile următoare:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) în condițiile în care sigiliul electronic al emitentului coincide cu sigiliul electronic al transportatorului, au proveniență incertă până la înregistrare cantităților nedeclarate de către transportator, situație în care dobândesc proveniență legală, dacă transportatorul /emitentul achită contravaloarea cantităților nedeclarate proprietarului /administratorului în quantum dublu față de prețul de cumpărare; b) sunt fără proveniență legală și se confiscă fizic sau valoric. <p>(6) Stabilirea sancțiunilor contravenționale aplicate pentru încălcarea normelor prevăzute la art. 20 alin. (1) privind circulația sortimentelor de lemn brut, se face prin</p>

	<p>aplicarea unui de procente din cifra de afaceri a operatorilor /comerciantilor /transportatorilor profesioniști, dacă faptele au caracter repetitiv.</p>
<p>Articol 149. Regimul măsurilor asigurătorii și confiscarea (1) Materialele lemnoase rezultate ca urmare a săvârșirii unor fapte ce pot fi încadrate ca infracțiuni conform prezentei legi se ridică și se predau în custodie ocolului care are sediul social cel mai apropiat de locul constatării, acesta fiind obligat să le preia. Transportatorul este obligat să transporte materialele lemnoase confiscate la locul de predare în custodie, indicat de agentul constatator. Nerespectarea acestei obligații constituie contravenție și se pedepsește cu amendă contravențională de la 2000 la 5000 lei și confiscarea mijlocului de transport.</p>	<p>Articol 149. Regimul măsurilor asigurătorii și confiscarea (1) Materialele lemnoase rezultate ca urmare a săvârșirii unor fapte ce pot fi încadrate ca infracțiuni conform prezentei legi se ridică și se predau în custodie ocolului care are sediul social cel mai apropiat de locul constatării, acesta fiind obligat să le preia. Transportatorul este obligat să transporte materialele lemnoase confiscate la locul de predare în custodie, indicat de agentul constatator. Nerespectarea acestei obligații constituie contravenție și se pedepsește cu amendă contravențională de la 2000 la 5000 lei și confiscarea mijlocului de transport. (1¹) Produsele din lemn obținute din lemn brut rezultate ca urmare a săvârșirii unor fapte ce sunt încadrate ca infracțiuni conform prezentei legi, se retrag și după caz se recheamă imediat de pe piață.</p>

C. Valorificarea superioară a lemnului și aplicare a principiului utilizării în cascadă a lemnului

(C) NU creează un cadru clar de promovare a valorificării superioare a lemnului și aplicare a principiilor utilizării în cascadă a lemnului.

NU sunt instituite **cerințe clare** care să promoveze **lanțurile de utilizare a lemnului cu cea mai mare valoare economică adăugată** astfel ca lemnul ca materie primă să poate fi utilizat în cel mai valoros mod printr-o **prelucrare superioară în produse cu durată lungă de viață**.

Corespondența priorității identificate cu articolele NCS:

Art. 112 și Art. 110 coroborat cu Art. 23

Relaționarea cu SNP30:

- **NU TRANSPUNE** aplicarea **DSA 3 /OB3.5 Criterii pentru producerea sustenabilă a biomasei forestiere** în scop energetic. Astfel **Reforma R.1** jalonul **(j)** din PNRR este neîndeplinit.
- **CONTRAVINE DSA1 /OB1.5 Valorificarea superioară a lemnului în produse de folosință îndelungată și utilizarea în cascadă a lemnului**
- **NU TRANSPUNE** în mod clar **DSA 3/OB3.1 Facilitarea accesului** la resursele forestiere al afacerilor din domeniile de activitate specifice sectorului forestier, în funcție de **contribuția la dezvoltarea socioeconomică** a comunităților locale.
- **NU TRANSPUNE** în mod clar **DSA 3/OB3.2** Cuantificarea contribuției **lanțurilor valorice verticale** raportate la resursa forestieră consumată
- **NU TRANSPUNE DSA2 /OB 2.2** Coordonatele principale ale trasabilității lemnului și prima introducere pe piață: **(4) Actul de estimare a masei lemnoase nu va avea, din perspectiva statului, caracter de document de gestiune.**

Justificare:

- Proiectul de Cod silvic nu creează cadrul legal pentru operationalizarea prin legislația subsecventă a **criteriilor pentru producerea sustenabilă a biomasei forestiere** utilizate în scop energetic. SNP30 stabilește doar ca obiectiv (DSA3 /OB3.5 3.5) ca sectorul forestier să aplice criteriile de sustenabilitate în ceea ce privește producerea biomasei destinate utilizării energetice. Dacă aceste criterii nu sunt stabilite în Codul Silvic ca lege organică, în corelare cu legislația specifică în domeniul energiei regenerabile, nu vor putea fi dezvoltate ulterior prin legislația subsecventă.
- Proiectul propune o **nouă definiție pentru valorificarea superioară a lemnului**, extrem de **interpretabilă, în contradicție cu DSA1 /OB1.5**. Este însă evident faptul că definirea propusă **nu mai vizează** promovarea valorificării lemnului de către administratorii de fond forestier, **sub formă de sortimente de lemn fasonat**, prin care fiecărui sortiment să-i poată fi dată destinația industrială adecvată care să permită **maximizarea valorii adăugate și utilizarea în cascadă**.
- Pentru a promova valorificarea superioară a lemnului și **eliminarea conflictelor de interese sistemice** pe care le comportă actualul sistem de valorificare a lemnului pe picior (i.e. volum estimate al lemnului pe picior platit în avans – vezi art. 23), pentru pădurile proprietate publică, contractul de vânzare ar trebui să instituie ca plățile aferente lemnului **recoltat să se raporteze strict la cantitățile lemnului brut** introdus în piață.
- Reguli de valorificare a lemnului instituite, trebuie **să aducă claritate** privind dezvoltarea legislației subsecvente, astfel încât obiectivele **să nu poată fi deturnate**. A se vedea efectele generate în perioada 2015-2017, când în baza aceluiași text de lege (care seamănă foarte mult cu propunerile NCS), s-au elaborat în 3 ani 5 versiuni ale Regulamentului (versiuni care au inclus prevederi successive total contradictorii).
- Proiectul nu transpune aplicarea DSA 3/ Obiectiv 3.1 **Facilitarea accesului la resursele forestiere** al afacerilor din domeniile de activitate specifice sectorului forestier, **în funcție de contribuția la dezvoltarea socio-economică a comunităților locale**; Nu instituie mecanisme clare pentru îndeplinirea Obiectivului 3.2. Contribuția sectorului la dezvoltarea socio-economică durabilă a comunităților locale, **prin lanțurile valorice verticale raportate la resursa forestieră consumată**, majorată cu 10% până în anul 2030.
- O dată cu intrarea în vigoare a Reg. UE 1115 /2023 (EUDR) **monitorizarea trasabilității** oricărui produs din lemn **până la locul de recoltare** devine o obligație. Astfel prin **sistemele informaționale de urmărire a trasabilității** ar putea fi evaluat: (i) **aportul socio-economic local** și (ii) **amprenta de carbon** generată prin **lanțurile valorice verticale** ale activităților de recoltare, prelucrare și comercializare a lemnului, **raportat la cantitatea de lemn consumată**. Este esențial ca **licitațiile publice** privind vânzarea lemnului din pădurile proprietate publică să poată să aplice și aceste **criterii de adjudecare**, nu doar de preț direct oferit pe resursa brută de

lemn. Pentru pădurile publice ale statului, Guvernul este cel mai îndreptățit să decidă asupra **“formulei” de atribuire** întrucât are capacitatea dar și răspunderea **să cuantifice și beneficiile generate** de vanțurile valorice verticale obținute prin procesarea lemnului în aval de pădure și nu doar prețul obținut prin vânzarea imediată a lemnului.

- Doar promovând principiile **utilizării în cascadă a lemnului**, prin lanțurile de **prelucrare superioară a lemnului** în produse cu o **durată lungă de viață** care înglobează cea mai mare **valoare economică adăugată**, se poate asigura **scăderea presiunii pe păduri** și susținerea unei **silviculturi apropiate de natură** care să producă sortimente de lemn cu valoare superioară /sortimente de lemn gros (N.B. care se obțin prin cicluri lungi de producție).
- **Gospodărirea durabilă** a unei resurse naturale se poate institui numai în condițiile în care **comunitățile locale beneficiază** de pe urma acestei resurse. Numai dacă comunitățile locale înțeleg necesitatea și simt efectele benefice legate de prelucrarea acelei resurse putem asigura soluții pe termen lung. Este deci de **interes public** ce se întâmplă cu resursele de lemn recoltate din pădurile proprietate publică, iar societatea a arătat ca înțelege **importanța valorificării superioare** a lemnului.
- Administrarea pădurilor publice și valorificarea masei lemnoase trebuie realizate în interesul cetățenilor, intrinseci obligațiilor aferente serviciului public, pădurile fiind **bun de interes național** și nu trebuie înlocuite cu servicii comerciale de maximizare a ratei profiturilor pentru o anumită societate comercială. Avem în vedere și faptul că pentru obligații de serviciu public, **nu trebuie schimbată forma administrativă** actuală de Regiei Naționale a Pădurilor în societate comercială, având în vedere prevederile Legii 187 /2023 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.
- Adoptarea acestor reguli de valorificare a lemnului expuse anterior respectă principiile și reglementările europene referitoare la concurență, Strategia Forestieră Europeană (Cap.3.1 Principii directoare „Utilizarea eficientă a resurselor, optimizarea contribuției pădurilor și a sectorului forestier la dezvoltarea rurală, creșterea economică și crearea de locuri de muncă”) sau Directiva UE 1164 /2016 (care evidențiază necesitatea garantării plății impozitelor acolo unde sunt generate profiturile și valoarea). Mai mult, ar avea și implicații în combaterea: muncii la negru, evaziunii fiscale și a tăierilor ilegale.
- Noul Cod silvic trebuie să asigure **corespondența cu reglementările europene** incidente domeniului forestier, cum sunt:
 - Regulamentul (UE) 2018/841 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 (**Reg. LULUCF**),
 - Directiva (UE) 2023/2413 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 octombrie 2023 de modificare a Directivei (UE) 2018/2001, a Regulamentului (UE) 2018/1999 și a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului (**RED II revizuită sau RED III**),
 - Directiva (UE) 2022/2464 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi (**Directiva CSRD - Corporate Sustainability Reporting Directive**).

Proiect Legislativ Cod Silvic – Varianta publică, decembrie 2023	Amendamente WWF România
<p>Articolul 110. Reguli de valorificare a lemnului</p> <p>(1) Valorificarea lemnului de pe terenurile din FFN proprietate publică se face în conformitate cu regulamentul de valorificare aprobat prin hotărâre de Guvern și se realizează ținând cont de următoarele obiective:</p> <p>(a) valorificarea superioară a lemnului;</p> <p>(b) sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a lemnului;</p> <p>(c) prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor;</p> <p>(d) asigurarea condițiilor concurențiale pe piața lemnului;</p> <p>(e) transparența comercializării lemnului și materialelor lemnoase;</p> <p>(f) minimizarea impactului exploatării lemnului, conform criteriilor prevăzute la art. 102;</p>	<p>Articolul 110. Reguli de valorificare a lemnului</p> <p>(1) Valorificarea lemnului de pe terenurile din FFN proprietate publică se face în conformitate cu regulamentul de valorificare aprobat prin hotărâre de Guvern și se realizează ținând cont de următoarele obiective, ce se constituie ca obligații de serviciu public astfel cum sunt definite la art. 2 din Legea 187 /2023:</p> <p>(a) valorificarea superioară a lemnului;</p> <p>(b) sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a lemnului, care să vizeze inclusiv: (i) dimensionarea adecvată a partizilor /grupajul de partizi care să țină cont de capacitatea de exploatare locală; (ii) dimensionarea adecvată a loturilor pe sortimente de lemn fasonat, astfel încât să țină cont de necesitățile /capacitatea de prelucrare locală.</p> <p>(c) prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor în mod condiționat de valorificarea superioară</p>

<p>(g) crearea cadrului de dezvoltare și stabilitate pentru sectorul de exploatare prin contracte-cadru multianuale pentru prestări de servicii de exploatare.</p> <p>(h) asigurarea cu prioritate de masă lemnoasă pentru producătorii din industria mobilei, din păduri proprietate publică a statului, sub formă de lemn fasonat, pe baza necesarului anual estimat. Aceștia au drept de preempțiune la cumpărarea de masă lemnoasă, la oferta de preț și în condiții egale de vânzare.</p>	<p>a lemnului și indisponibilitatea infrastructurii energetice alternative respectiv îmbunătățirea eficienței energetice.</p> <p>(d) asigurarea condițiilor concurențiale pe piața lemnului care să vizeze inclusiv adoptarea unor criterii obiective și transparente de selectare a parchetelor care se realizează în regie proprie sau prestari servicii, de către administratorii fondului forestier proprietate publică;</p> <p>(e) transparența comercializării lemnului și materialelor lemnoase;</p> <p>(f) minimizarea impactului exploatării lemnului, conform criteriilor prevăzute la art. 102;</p> <p>(g) crearea cadrului de dezvoltare și stabilitate pentru sectorul de exploatare prin contracte-cadru multianuale pentru prestări de servicii de exploatare și instituirea dreptului de preempțiune pentru comunitățile dependente de pădure.</p> <p>(h) asigurarea cu prioritate de masă lemnoasă pentru producătorii din industria mobilei, din păduri proprietate publică a statului, sub formă de lemn fasonat, pe baza necesarului anual estimat. Aceștia au drept de preempțiune la cumpărarea de masă lemnoasă, la oferta de preț și în condiții egale de vânzare.</p> <p>(i) prioritizarea accesului la achiziția lemnului pe picior și /sau lemnului brut în funcție de contribuția la dezvoltarea socio-economică realizată prin lanțurile valorice verticale locale ale activităților de recoltare, prelucrare și comercializare, raportata la cantitatea de lemn consumată;</p> <p>(j) asigurarea accesului pentru comunitățile dependente de pădure, la cumpărarea masei lemnoase de care acestea depind în acord cu prevederilor art. 100 alin (4);</p>
	<p>(6) În cadrul valorificării lemnului pe picior pentru pădurile proprietate publică, contractul de vânzare instituie ca plățile aferente lemnului recoltat să se raporteze strict la cantitățile lemnului brut introdus în piață.</p> <p>(7) Persoanele juridice care utilizează lemnului cu destinație industrială valorificat de pe terenurile din FFN proprietate privată, sunt obligați să aplice principiile utilizării în cascadă a lemnului și să asigure trasabilitatea următoarelor criterii cumulat:</p> <p>a) aportul socioeconomic local,</p> <p>b) amprenta de carbon generată prin lanțurile valorice verticale ale activităților de recoltare, prelucrare și comercializare a lemnului, raportat la cantitatea de lemn consumată.</p>
<p>Articolul 112. Valorificarea superioară a lemnului</p> <p>(1) În sensul prezentei legi, valorificarea superioară a lemnului semnifică modul de valorificare a lemnului în produse de folosință îndelungată, apte pentru utilizarea lemnului în cascadă și cu valoare socio-economică și de mediu ridicată.</p> <p>(2) Statul încurajează, prin politici de achiziție publică și instrumente economice, utilizarea lemnului în construcții cel puțin pentru clădirile și infrastructura aparținând domeniului public.</p> <p>(3) Statul încurajează, prin politici publice și instrumente economice, utilizarea energetică eficientă a resursei de lemn.</p>	<p>Articolul 112. Valorificarea superioară a lemnului și aplicarea utilizării în cascadă a lemnului</p> <p>(1) În sensul prezentei legi, valorificarea superioară a lemnului semnifică modul de valorificare a lemnului în produse de folosință îndelungată, apte pentru utilizarea lemnului în cascadă și cu valoare socio-economică și de mediu ridicată. se definește ca vânzarea lemnului sub formă de sortimente de lemn fasonat, prin care fiecărui sortiment îi este dată destinația industrială adecvată care să permită maximizarea valorii economice adăugate și utilizarea în cascadă a lemnului.</p> <p>(1¹) (a) Pentru comercializarea lemnului brut /materialelor lemnoase din fondul forestier proprietate publică, autoritatea competentă care răspunde de silvicultură</p>

	<p>aprobă în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii, standardul național al sortimentelor de lemn fasonat, aplicabil în situația comercializării lemnului brut din fondul forestier proprietate publică de către administratorii de păduri.</p> <p>(1²) (b) Loturile materialelor lemnoase comercializate de administratorii de păduri proprietate publică, se compun doar dintr-un singur sortiment.</p> <p>(2) Statul încurajează promovează valorificarea superioară a lemnului prin lanțurile valorice verticale, prin politici de achiziție publică și instrumente economice, utilizarea lemnului în construcții cel puțin pentru clădirile și infrastructura aparținând domeniului public.</p> <p>(3) Pentru punerea în aplicare a stimulentele economice prevăzute la alin (2) statul asigură concordanța cu principiul utilizării în cascadă a biomasei prin utilizarea lemnului în conformitate cu cea mai mare valoare adăugată social, economică și de mediu, în următoarea ordine a priorităților:</p> <ul style="list-style-type: none">a) produse pe bază de lemn,b) prelungirea duratei de viață a produselor pe bază de lemn,c) reutilizare,d) reciclare,e) bioenergie,d) eliminare. <p>(4) Regulile de valorificare a lemnului prevăzute la art. 110 instituie și condițiile de vânzarea prin licitații publice a lemnului pe picior și a lemnului brut, cu luarea în considerare inclusiv a următoarelor criterii de adjudecare:</p> <ul style="list-style-type: none">a) prețul oferit;b) contribuția la dezvoltarea socio-economică prin lanțurile valorice verticale ale activităților de recoltare, prelucrare și comercializare a lemnului pe plan național, raportat la cantitatea de lemn consumată.c) amprenta de carbon generată prin lanțurile valorice verticale ale activităților de recoltare, prelucrare și comercializare a lemnului pe plan național, raportat la cantitatea de lemn consumată. <p>(5) În termen de 6 luni de la adoptarea prezentului Cod, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităților de mediu și de energie, criterii de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru combustibilii din biomasă folosiți în instalațiile care produc încălzire, energie electrică și răcire, care provin din fond forestier național sau de pe terenurile agricole cu folosință agrosilvică.</p> <p>(6) Este interzisă utilizarea în instalațiile care produc încălzire, energie electrică și răcire a combustibililor din biomasă care provin din fond forestier național sau de pe terenurile agricole cu folosință agrosilvică, fără respectarea criteriilor de durabilitate prevăzute la alin (5).</p>
--	--

D. Integrarea conservării biodiversității în managementul forestier

(D) Deficiențe semnificative în ceea ce privește integrarea conservării biodiversității în managementul forestier.

Nivelul minim de referință pentru “servicii ecosistemice minimale” este extrem de diluat, permițând chiar **degradarea pădurilor** astfel cum este înțeleasă din punct de vedere ecologic și chiar și economic (sub nivelul de interes de conservare ca bun imobiliar). Conceptele de conservare **nu sunt definite corect. Integrarea echitabilă a biodiversității** în managementul forestier este **abordată contradictoriu**; nu este stabilit setul unitar de măsuri de gospodărire specifice obiectivelor de conservare naționale și europene.

Modalități de conservare sunt **incomplete și inconsistente**.

Este permisă **utilizarea speciilor invazive** pentru înființarea de plantații și perdele forestiere de protecție pe terenurile cu destinație agricolă.

Corespondența priorității identificate cu articolele NCS:

Art. 83, art. 69 și art. 24 coroborat cu definiția din glosarul de termeni (i.e. degradarea pădurilor)

Art. 83-85 și art. 89 raportate la art. 61 și respectiv art. 63-64

Art. 1, alin (3) coroborat cu Art. 86, alin (2) și Art. 87, alin (4)

Art. 119

Relaționarea cu SNP30:

- **CONTRAVIN FLAGRANT** direcției strategice de acțiune **DSA5 /OB.5.1** Integrarea conservării biodiversității în managementul forestier prin obiective de rezultat minimale de atins din perspectiva biodiversității. Lipsă cadru de reglementare pentru implementarea de Norme tehnice actualizate ce prevăd obligațiile necesare pentru integrarea echitabilă a biodiversității în managementul forestier și a unui set unitar de măsuri de gospodărire specifice obiectivelor de conservare naționale și europene (ex. habitate, specii, monumente ale naturii etc).
- **CONTRAVIN FLAGRANT** direcției strategice de acțiune **DSA 5 /OB. 5.3** Lista tipurilor de ecosisteme cu valoare conservativă din fondul forestier
- Nu este suficienta claritate pentru implementarea **DSA11 / OB.11.2** Stabilirea unui nivel minim de obligații privitoare la gestionarea pădurii și introducerea obligațiilor de rezultat în cadrul de reglementare tehnic
- Nu este suficienta claritate pentru implementarea **DSA4 /OB.4.1** Fundamentarea criteriilor pentru identificarea pădurilor cu rol socio- cultural - elementele de biodiversitate, care sunt importante din perspectivă socio-culturală.
- **CONTRAVINE FLAGRANT DSA 7 / OB 7.2** Limitarea utilizării în compozițiile de împădurire a **speciilor lemnoase exotice invazive**
- **CONTRAVINE** direcției strategice de acțiune **DSA11 / OB.11.1 11.1. Cerințe unitare la nivel național de planificare a gestionării pădurilor, diferențiate în raport cu mărimea proprietății forestiere, implementate începând din anul 2023** care se realizează, pentru pădurile din arii naturale protejate, gestionarea pădurilor integrează cerințele din planurile de management ale acestora, indiferent de suprafața și natura proprietății forestiere.

Justificare:

- **Nivelul minim de referință** pentru “servicii ecosistemice minimale” (N.B. nivelul dincolo de care orice măsură cu caracter restrictiv **nu poate fi impusă decât cu o justă compensare**), nu trebuie limitate doar la cerințele minimale impuse de Reg. UE “deforestation-free” (EUDR). Obligațiile privind **continuitatea serviciilor** ecosistemice minimale **nu trebuie să se limiteze la “degradarea pădurilor”**, care este înțeleasă doar în situația transformării pădurilor naturale în plantații. În această formă, obligațiile proprietarilor de păduri, **devin extrem de diluate** (aproape de anularea). Nu reflectă nici macar sarcinile legate de **interesul direct de protejare & conservare a propriului bun imobiliar**. În acest format susținerea unui management forestier responsabil prin mecanisme financiare de compensare **devine improbabilă** din lipsă de fonduri, sau chiar **inechitabilă, inclusiv din perspectiva unui management sustenabil**.
- Serviciile ecosistemice **minimale** ar trebui să includă în mod explicit și măsurile specifice pentru: prevenirea **degradării terenurilor și a pădurilor, conservarea biodiversității** (potrivit normelor prevăzute la art. 83 alin (2)), menținerea /îmbunătățirea **rezistenței /rezilienței pădurilor**, prevenirea efectelor hazardelor naturale

și **adaptarea pădurilor la schimbările climatice** (potrivit normelor prevăzute la art. 81), și asigurarea cu **continuitate a producției sustenabile** de lemn pentru pădurile cu rol de producție.

- Stabilirea nivelului minim de reglementare trebuie să se realizează **diferențiat prin normele de amenajare** în funcție de scara și intensitatea riscurilor (condițiile specific ar urma să fie **detaliate prin normele silvice**).

Proiect Legislativ Cod Silvic – Varianta publică, decembrie 2023

Articolul 24. Servicii ecosistemice minimale

(1) Proprietarii, respectiv administratorii de păduri, au obligația asigurării condițiilor pentru furnizarea de către păduri a serviciilor ecosistemice minimale.

(2) În sensul prezentei legi, prin furnizarea **serviciilor ecosistemice minimale** de către păduri se înțelege obligația asigurării condițiilor pentru **regenerarea pădurii**, evitarea **degradării terenurilor și pădurii** și **promovarea regenerării naturale** atunci când este posibil din punct de vedere tehnic.

(3) Obligația asigurării condițiilor pentru furnizarea de către păduri a serviciilor ecosistemice minimale prevăzute la alin. (2) se stabilește diferențiat, în raport de mărimea proprietății, astfel:

(a) prin cele instituite la art. 23 alin. (4) din prezenta lege, în sarcina proprietarilor terenurilor cu suprafețe de maxim 10 ha inclusiv;

(b) prin stabilirea nivelului minim de reglementare prin amenajamente silvice corespunzător **grupeii a II-a funcționale**, în acord cu prevederile normelor tehnice pentru amenajarea pădurilor, pentru proprietarii terenurilor cu suprafețe mai mari de 10 ha.

Amendamente WWF România

Articolul 24. Servicii ecosistemice minimale

(1) Proprietarii, respectiv administratorii de păduri, au obligația asigurării condițiilor pentru furnizarea de către păduri a serviciilor ecosistemice minimale.

(2) În sensul prezentei legi, prin furnizarea **serviciilor ecosistemice minimale** de către păduri se înțelege obligația asigurării condițiilor pentru **regenerarea pădurii, evitarea degradării terenurilor și pădurii și promovarea regenerării naturale atunci când este posibil din punct de vedere tehnic.**

(a) promovarea **regenerării naturale** a pădurilor și **continuității pădurii**;

(b) prevenirea **degradării terenurilor și a pădurilor**;

(c) **conservarea și ameliorarea biodiversității** potrivit modalităților prevăzute în **art. 83 alin (2)**

(d) menținerea și după caz, **creșterea rezistenței, rezilienței pădurilor, prevenirea efectelor hazardelor naturale și adaptarea pădurilor la schimbările climatice** potrivit normelor prevăzute la **art. 81**;

(f) asigurarea cu **continuitate a producției sustenabile de lemn** pentru pădurile cu rol de producție

(3) Obligația asigurării condițiilor pentru furnizarea de către păduri a serviciilor ecosistemice minimale prevăzute la alin. (2) se stabilește diferențiat, în raport de mărimea proprietății, astfel:

(a) prin cele instituite la art. 23 alin. (4) din prezenta lege, în sarcina proprietarilor terenurilor cu suprafețe de maxim 10 ha inclusiv;

(b) prin stabilirea nivelului minim de reglementare prin amenajamente silvice **corespunzător grupeii a II-a funcționale**, în acord cu prevederile normelor tehnice pentru amenajarea pădurilor, pentru proprietarii terenurilor cu suprafețe mai mari de 10 ha.

Anexa 1. Glosar termeni

Degradarea pădurilor: Modificări structurale ale suprafețelor împădurite care constau în transformarea:

(a) pădurilor primare sau a pădurilor regenerate în mod natural în culturi forestiere intensive; sau

(b) pădurilor primare în păduri regenerate artificial.

Anexa 1. Glosar termeni

Degradarea pădurilor: ~~Modificări structurale ale suprafețelor împădurite care constau în transformarea:~~

~~**(a)** pădurilor primare sau a pădurilor regenerate în mod natural în culturi forestiere intensive; sau~~

~~**(b)** pădurilor primare în păduri regenerate artificial.~~

Modificări structurale **semnificative** ale ecosistemelor forestiere, **cauzate antropic**, care conduc la **reducerea semnificativă și pe termen lung a capacității productive și /sau a funcțiilor ecologice** ale pădurilor.

Justificare:

- Proiectul de Cod silvic tratează în mod dispart și incoerent biodiversitatea pădurilor în ansamblu și conservarea biodiversității din pădurile situate în arii naturale cel puțin din perspectiva amenajării acestora suprafețe. **Se avansează două viziuni diferite, având finalități complet diferite.**

Pe de o parte, art. 64 avansează viziunea adoptării unor planuri de gestionare durabilă a pădurilor, cu o valabilitate de 20 ani, la nivel de regiune, context în care amenajamentele silvice stabilesc lucrările silviculturale cu încadrarea în planul de gestionare durabilă a pădurilor aferent, **tratând în mod aparte (limitativ, inclusiv din perspectiva procedurilor de mediu) amenajamentele silvice care se suprapun total/parțial cu arii naturale protejate de interes comunitar.** De notat însă contradicția gravă cu art. 61, prin care *“Modul de gestionare a FFN se reglementează prin amenajamente silvice”*, prin urmare **amenajamentul nefiind doar o planificare de lucrări cum se încearcă în mod eronat indusă idee prin prevederile art. 64.**

În același timp, proiectul de Cod silvic dispune, cu valoare de principii, **formele și modalitățile de conservare și ameliorare a biodiversității**, prin: adoptarea de măsuri specifice silviculturii apropiate de natură; adoptarea de măsuri pentru crearea și/sau menținerea peisajului forestier mozaicat; asigurarea conectivității ecologice, inclusiv prin coridoare ecologice; menținerea de lemn mort pe picior și pe sol; menținerea și protejarea arborilor-habitat; constituirea de insule de îmbătrânire ca arborete sau părți de arborete; menținerea unui procent cât mai ridicat de păduri regenerare natural din sămânță; menținerea sau, după caz, crearea unor culoare de vegetație forestieră în lungul cursurilor de apă; menținerea unui nivel ridicat de diversitate a speciilor de floră și faună sălbatică (art. 83). În acest sens, proiectul de act normativ prevede că realizarea obiectivelor de gospodărire a pădurilor și de conservare a biodiversității și funcțiilor acestora se monitorizează cu ajutorul unor indicatori de stare fundamentați științific și reglementați prin normele tehnice din silvicultură (art. 85).

Punând în aplicare formele și modalitățile enumerate, prin art. 89 **se instituie viziunea prin care rolul amenajamentului silvic pentru pădurile situate în arii naturale protejate este cel de instrument de planificare pentru atingerea obiectivelor ariilor naturale protejate.**

Este evidentă contradicția dintre cele două viziuni, fiind necesară îmbrățișarea a celei din urmă pentru punerea în acord cu SNP30 și direcțiile europene în domeniu și a noilor abordări (i.e. [propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru de monitorizare pentru păduri europene reziliente](#)).

Nu în ultimul rând, este de observat faptul că autoritatea responsabilă pentru silvicultură se erijează în autoritate responsabilă pentru protecția mediului, și stabilește o modalitate derogatorie de aplicare a procedurilor pentru protecția mediului (evaluare strategică de mediu și evaluare adecvată), ce excede cadrului impus de legislația specifică de mediu în materie.

Proiect Legislativ Cod Silvic – Varianta publică, decembrie 2023	Amendamente WWF România
<p>Articolul 63. Elaborarea amenajamentelor silvice</p> <p>(5) Amenajamentele silvice se elaborează pentru o perioadă de 10 ani, cu excepția celor întocmite pentru pădurile de plop, salcie și alte specii repede crescătoare, care se elaborează pentru o perioadă de 5 sau de 10 ani.</p> <p>(13) Cheltuielile aferente elaborării amenajamentelor silvice pentru alte tipuri de proprietate forestieră decât cea prevăzută la alin. (12), se suportă de către proprietar.</p>	<p>Articolul 63. Elaborarea amenajamentelor silvice</p> <p>(5) Amenajamentele silvice se elaborează pentru o perioadă de 10 ani, cu excepția celor întocmite pentru pădurile de plop, salcie și alte specii repede crescătoare, care se elaborează pentru o perioadă de 5 sau de 10 ani. Amenajamentele silvice elaborate pentru pădurile situate în arii naturale protejate au perioada de valabilitate a planurilor de management ale ariilor naturale protejate cu care se suprapun.</p> <p>(13) Cheltuielile aferente elaborării amenajamentelor silvice pentru alte tipuri de proprietate forestieră decât cea prevăzută la alin. (12), se suportă de către proprietar, cu excepția pădurilor situate în arii naturale protejate pentru care elaborarea amenajamentelor silvice este suportată din bugetul autorității responsabile pentru protecția mediului.</p>
<p>Articolul 64. Evaluarea de mediu și avizarea amenajamentelor silvice</p> <p>(5) Avizarea amenajamentelor silvice se realizează în Comisia Tehnică de Avizare pentru Silvicultură din cadrul Autorității, a cărei funcționare se reglementează prin Metodologia aprobată prin ordin al Autorității.</p> <p>(6) Informațiile de interes public din planurile de gestionare durabilă a pădurilor/amenajamentul silvic se publică de către Autoritate pe site-ul propriu.</p>	<p>Articolul 64. Avizarea amenajamentelor silvice</p> <p>La articolul 64, alineatele 1-4 și 7-11 se elimină.</p> <p>(1) Avizarea amenajamentelor silvice se realizează în Comisia Tehnică de Avizare pentru Silvicultură din cadrul Autorității, a cărei funcționare se reglementează prin Metodologia aprobată prin ordin al Autorității. Comisia Tehnică de Avizare pentru Silvicultură include obligatoriu un reprezentant al autorității pentru protecția mediului pentru avizarea amenajamentelor silvice elaborate pentru pădurile situate în arii naturale protejate.</p>

	<p>(2) Informațiile de interes public din amenajamentul silvic se publică de către Autoritate pe site-ul propriu.</p> <p>(3) Informațiile prevăzute la alin. (2) se stabilesc prin ordin al conducătorului Autorității aprobat în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentului Cod.</p>
<p>Justificare:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conform prevederilor SNP30, habitatele naturale marginale din FFN (i.e. rariști naturale, stâncării, mlaștini, grohotișuri, tufărișuri, păduri aluviale, poieni în pădure) sunt considerate ca fiind ecosisteme cu valoare ridicată de conservare care ar trebui să contribuie la tinta de 10% protecție strictă. Habitatele marginale naturale care conțin ecosisteme cu valoare ridicată de conservare nu ar trebui considerate (conf. Art. 1, alin (3)) ca fiind terenuri neproductive (N-uri) sau terenuri destinate asigurării hranei vânatului și producerii de furaje (V-uri). Incadrate astfel nu le poate fi atribuită prin amenajamentul silvic o funcție de protecție. • Pentru a putea asigura un regim de protecție adecvat, care să contribuie la completarea Catalogul național al ecosistemelor forestiere strict protejate (conf. Art. 87), "habitatele naturale marginale de valoare conservativă ridicată" ar trebui desemnate ca fiind o categorie de folosință distinctă (deosebit de terenurile neproductive de origine antropică). • Lista tipurilor de ecosisteme forestiere cu valoare ridicată de conservare din fondul forestier (Art. 86, alin (1)) nu include ecosistemele forestiere rare, amenințate, periclitate, reprezentative la nivel național respectiv habitatele naturale marginale cu valoare conservativă ridicată: rariști naturale, stâncării, mlaștini, grohotișuri, tufărișuri, păduri aluviale, poieni în pădure. Acestea ar trebui să fie clar confirmate ca ecosisteme cu valoare ridicată de conservare. • Având în vedere că înființarea și completarea catalogului național al ecosistemelor forestiere strict protejate, se limitează (conf. Art. 87 alin (4)), la includerea de arborete care îndeplinesc criteriile de încadrare într-una din categoriile ecosistemelor forestiere cu valoare ridicată de conservare prevăzute la Art. 86, alin (1), trebuie avute în vedere și (i) pădurile incluse în patrimoniul UNESCO respectiv sub-zona tampon de protecție aferentă, (ii) ecosistemele forestiere cu mare valoare conservativă de interes național, (iii) pădurile esențiale pentru conservarea variabilității genetice a speciilor forestiere caracteristice la nivel național (mai ales în contextul urgențelor de adaptare la schimbările climatice) și (iv) alte suprafețe cu valoare conservativă identificate prin studii științifice aprobate de Autoritatea de mediu (i.e. Măsura de investiții I 3.2 /PNRR Identificarea zonelor potențiale de protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030). Reiterăm și cu această ocazie propunerile WWF cu privire la identificarea zonelor de protecție strictă 10% https://cdn.wwf.ro/uploads/2023/01/18140708/Zone-de-protectie-stricta-obiectiv-10-abordare-strategica-criterii-de-identificare.pdf 	
<p>Art.1, alin (3), lit (i) terenuri pe care sunt amplasate iazuri, terenuri care constituie albiile minore ale pâraielor care nu se încadrează în prevederile art. 3 alin. (1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, precum și terenuri neproductive, incluse în amenajamentele silvice</p>	<p>Art.1, alin (3), lit (i) terenuri pe care sunt amplasate iazuri, terenuri care constituie albiile minore ale pâraielor care nu se încadrează în prevederile art. 3 alin. (1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, habitatele naturale marginale de valoare conservativă ridicată, precum și terenuri neproductive de origine antropică, incluse în amenajamentele silvice.</p>
<p>Articolul 86. Ecosisteme forestiere și alte elemente cu valoare ridicată de conservare</p> <p>(1) Constituie ecosisteme forestiere cu valoare ridicată de conservare:</p> <ol style="list-style-type: none"> pădurile virgine și cvasivirgine cuprinse în Catalogul Național al Pădurilor Virgine și Cvasivirgine; rezervațiile științifice; arboretele din rezervațiile naturale cu regim strict de protecție; arboretele declarate monumente ale naturii; arboretele din zonele strict protejate și de protecție integrală ale ariilor naturale protejate; jnepenișurile din FFN. 	<p>Articolul 86. Ecosisteme forestiere și alte elemente cu valoare ridicată de conservare</p> <p>(1) Constituie ecosisteme forestiere cu valoare ridicată de conservare:</p> <ol style="list-style-type: none"> pădurile virgine și cvasivirgine cuprinse în Catalogul Național al Pădurilor Virgine și Cvasivirgine; rezervațiile științifice; arboretele din rezervațiile naturale cu regim strict de protecție; arboretele declarate monumente ale naturii; arboretele din zonele strict protejate și de protecție integrală ale ariilor naturale protejate; jnepenișurile și alte habitate naturale marginale de mare valoare conservativă: rariști naturale, stâncării, zone umede, grohotișuri, tufărișuri, păduri ripariene, poieni naturale din FFN.

	<p>g) ecosistemele forestiere cu valoare conservativă ridicată, de interes național, definite prin norme;</p> <p>h) pădurile incluse în patrimoniul UNESCO și sub-zona tampon de protecție desemnată prin planuri de management aprobate de Autoritate ce răspunde de silvicultură;</p> <p>i) pădurile incluse în Catalogul Național al Resurselor Genetice Forestiere pentru conservarea variabilității genetice a speciilor forestiere caracteristice la nivel național;</p> <p>j) alte suprafețe cu valoare conservativă ridicată, identificate prin studii științifice aprobate de Autoritatea de mediu.</p>
<p>Justificare:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pentru ca gospodărirea pădurilor să integreze conservarea biodiversității este nevoie să ia în considerare și elementele de biodiversitate ce ar urma să fie definite prin normele silvice /ghidurile de bune practici. • Prevederile Art. 86, alin (2) amestecă concepte recunoscute internațional (i.e. “valori ridicate de conservare”) implementate de zeci de ani în România cu măsuri de bune practici pentru conservarea in-situ a arboretelor stabilite la Art. 83 alin (2). Arborii-habitat nu ar trebui să constituie un criteriu pentru desemnarea pădurilor în catalogul național al ecosistemelor forestiere strict protejate (conf. Art. 87 alin (4)). Trebuie introdus conceptul de elemente de biodiversitate cu valoare deosebită pentru menținerea unui nivel ridicat de diversitate a speciilor de floră și faună sălbatică. • Forme și modalitățile de conservare și ameliorare a biodiversității prevăzute la alin (1) și alin (2) trebuie să apară ca fiind obligatorii. Pentru corelare cu definirea serviciilor ecosistemice minimale, doar nivelul de implementare este diferențiat: nivelul obligatoriu exprimat prin norme silvice iar recomandările cu caracter voluntar exprimate prin ghiduri. În legătură cu prevederile art. 83, diferența între măsurile cu caracter obligatoriu (norme) și măsurile cu caracter voluntar (ghiduri) ar trebui să fie reflectată de praguri valorice stabilite în mod distinct (i.e numărul arborilor-habitat /ha, volumul de lemn mort, desimea rețelei de insule de îmbătrânire, etc.). 	
<p>Art. 86, alin (2) Au valoare ridicată de conservare: arborii-habitat, arborii cu valoare deosebită identificați ca atare în diferite acte normative, arborii remarcabili din afara FFN, arborii din insulele de îmbătrânire, precum și habitate marginale naturale cu valoare conservativă care se găsesc pe terenurile neproductive din FFN.</p>	<p>Art. 86, alin (2) Au valoare ridicată de conservare: arborii-habitat, arborii cu valoare deosebită, identificați ca atare în diferite acte normative, arborii remarcabili din afara FFN, arborii din insulele de îmbătrânire și elementele de biodiversitate cu valoare deosebită definite ca atare prin norme. precum și habitate marginale naturale cu valoare conservativă care se găsesc pe terenurile neproductive din FFN.</p>
<p>Articolul 83. Forme și modalități de conservare și ameliorare a biodiversității</p> <p>(2) Conservarea și ameliorarea biodiversității pădurilor se realizează prin: (a) adoptarea de măsuri specifice silviculturii apropiate de natură;</p> <p>(b) adoptarea de măsuri pentru crearea și/sau menținerea peisajului forestier mozaicat;</p> <p>(c) asigurarea conectivității ecologice, inclusiv prin coridoare ecologice;</p> <p>(d) menținerea de lemn mort pe picior și pe sol;</p> <p>(e) menținerea și protejarea arborilor-habitat;</p> <p>(f) constituirea de insule de îmbătrânire ca arborete sau părți de arborete;</p> <p>(g) menținerea unui procent cât mai ridicat de păduri regenerate natural din sămânță;</p> <p>(h) menținerea sau, după caz, crearea unor culoare de vegetație forestieră în lungul cursurilor de apă;</p> <p>(i) menținerea unui nivel ridicat de diversitate a speciilor de floră și faună sălbatică.</p>	<p>Articolul 83. Forme și modalități de conservare și ameliorare a biodiversității (2)</p> <p>Conservarea și ameliorarea biodiversității pădurilor se realizează prin:</p> <p>(a) adoptarea de măsuri specifice silviculturii apropiate de natură;</p> <p>(b) adoptarea de măsuri pentru crearea și/sau menținerea peisajului forestier mozaicat;</p> <p>(c) asigurarea conectivității ecologice, inclusiv prin coridoare ecologice;</p> <p>(d) menținerea de lemn mort pe picior și pe sol în limitele ecologice necesare;</p> <p>(e) menținerea și protejarea arborilor-habitat;</p> <p>(f) constituirea de insule de îmbătrânire ca arborete sau părți de arborete;</p> <p>(g) menținerea unui procent cât mai ridicat de păduri regenerate natural din sămânță;</p> <p>(h) menținerea sau, după caz, crearea unor culoare de vegetație forestieră în lungul cursurilor de apă;</p>

<p>(3) Măsurile cu caracter obligatoriu necesare pentru conservarea biodiversității sunt prevăzute în normele tehnice prevăzute la art. 66 alin. (2).</p> <p>(4) Măsurile cu caracter voluntar sunt stabilite în ghidurile de bune practici prevăzute la art. 66 alin. (3).</p>	<p>(i) menținerea unui nivel ridicat de diversitate a speciilor de floră și faună sălbatică prin ocrotirea elementele de biodiversitate cu valoare deosebită definite ca prin normele tehnice.</p> <p>(3) Măsurile Nivelul de implementare a formelor și modalităților de conservare și ameliorare a biodiversității, cu caracter obligatoriu, este reglementat în normele tehnice menționate la art. 66 alin. (2).</p> <p>(4) Măsurile Nivelul de implementare a formelor și modalităților de conservare și ameliorare a biodiversității, recomandate cu caracter voluntar sunt stabilite în ghidurile de bune practici prevăzute la art. 66 alin. (3).</p>
<p>Articolul 69. Silvicultura apropiată de natură</p> <p>Lucrările de îngrijire și conducere a arboretelor și tratamentele silviculturale sunt parte componentă a modelului silviculturii apropiate de natură, aplicat pentru gestionarea FFN, iar executarea acestora se realizează prin ghiduri de bune practici prevăzute la art. 66 alin. (3).</p>	<p>Articolul 69. Silvicultura apropiată de natură</p> <p>Lucrările de îngrijire și conducere a arboretelor și tratamentele silviculturale sunt parte componentă a modelului silviculturii apropiate de natură, aplicat pentru gestionarea FFN, iar executarea acestora se realizează prin norme, și după caz, ghiduri de bune practici prevăzute la art. 66 alin. (2), (3).</p>
<p>Justificare:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contravine PNRR /R.1 în legătură cu restricționarea utilizării speciilor invasive: “România va crea garanții, în special pentru a exclude utilizarea sau eliberarea speciilor alogene invazive”. SNP30 ca jalon al PNRR prevede prin DSA 7 / OB 7.2 limitarea utilizării în compozițiile de împădurire a speciilor lemnoase exotice invazive (cu excepția situațiilor în care folosirea acestora este reglementată prin Legea 100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate). • Nu trebuie permisă înființarea de plantații în afara FFN, prin utilizarea speciilor invasive. Utilizarea speciilor forestiere adaptate condițiilor locale este necesară, însă doar acelea care nu au caracter invaziv. 	
<p>Articolul 119. Împădurirea terenurilor cu destinație agricolă</p> <p>Înființarea de plantații cu specii forestiere și de perdele forestiere de protecție pe terenurile cu destinație agricolă se poate face cu orice specii lemnoase forestiere adaptate condițiilor locale, dar care ating minim 5 m la maturitate, inclusiv arbuștii forestieri.</p>	<p>Articolul 119. Împădurirea terenurilor cu destinație agricolă</p> <p>Înființarea de plantații cu specii forestiere și de perdele forestiere de protecție pe terenurile cu destinație agricolă se poate face cu orice specii lemnoase forestiere adaptate condițiilor locale care nu sunt declarate ca specii invazive pentru silvicultură, dar care ating minim 5 m la maturitate, inclusiv arbuștii forestieri.</p>

E. Transparența & procesele participative

(E) Nu conturează un cadru administrativ și instrumente care să susțină transparența & procesele participative.	
Prevederile Noului Cod Silvic contravin Directiilor Strategice de Acțiune enunțate prin Strategia Națională pentru Păduri (SNP30)	
Proiect Legislativ Cod Silvic – Varianta publică, decembrie 2023	Observații WWF România
<p>Articolul 12. Ocoalele silvice (1) lit b) ocoale silvice de regim, care sunt înființate, în condițiile legii, de proprietarii de terenuri din FFN încadrați la art. 7, alin. (1), lit. c)-e), ori de asociații de proprietari constituite de către acestea.</p>	<p>Contravine DSA11 /OB11.4 Ocoale silvice de regim, ar trebui să poată fi înființate, de unități administrativ-teritoriale, sau de orice alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii pentru obținerea autorizației de funcționare emisă de Autoritate. Singurele condiționări ar trebui să vizeze capacitatea și profesionalismul acestor entități. Nu ar trebui să fie limitată înființarea ocoalelor silvice de regim doar de către proprietarii terenurilor din FFN. Dimpotrivă, ar trebui chiar încurajată înființarea acestor ocoale de către entități independente, pentru a evita orice potențiale conflicte de interese sau ingerințe nejustificate ale proprietarului /politicului în administrarea pădurilor.</p>
<p>Articolul 15. Consiliul Național pentru Silvicultură (1) Se înființează Consiliul Național pentru Silvicultură, denumit în continuare CNS, ca organizație profesională din domeniul silvicultură, fiind o entitate de interes public, cu personalitate juridică, neguvernamentală, apolitică și fără scop patrimonial. Conducerea CNS este asigurată de o comisie permanentă formată din reprezentanți ai mediului academic și de cercetare, reprezentanți ai autorității și ai mediului profesional silvic. (3) Consiliul analizează modul de exercitare a profesiei în condiții de etică și respectarea standardelor profesionale de către personalul silvic, cu excepția personalului silvic care are statutul de funcționar public.</p>	<p>Contravine DSA.14 /OB.14.3 Procesul participativ nu implică toate categoriile de factori interesați. Având în vedere că rolul CNS este de a "elabora recomandări, propuneri, avertizări și opinii consultative către Autoritate cu privire la politicile, strategiile și alte documente cu caracter programatic, la actele normative relevante pentru domeniul forestier", considerăm necesară constituirea membrilor CNS pe camere care să reprezinte toate categoriile de interese legitime: mediu, social și economic. Atragem atenția că forma actuală omite reprezentanți ai administrației ariilor protejate sau cei ai comunităților locale care au legătură directă cu actele normative relevante pentru domeniul forestier. Având în vedere caracterul "apolitic", considerăm inoportună participarea în calitate de membrii CNS a reprezentanților autorității. Silvicultura se supune regimului silvic și nu este o meserie liberală. Prin urmare CNS nu ar trebui să analizeze modul de exercitare a profesiei. Ar fi însă foarte util întrucât CNS să poată să evalueze după caz, indicatorii de performanță ce vizează administrația pădurilor proprietate publică.</p>
<p>Articolul 18. Instrumente de monitorizare a sectorului silvic. Raportarea rezultatelor monitorizării. (1) Autoritatea stabilește proceduri de colectare, validare, corelare, armonizare și raportare a informațiilor din sectorul forestier, prin instrumente specifice aprobate prin ordin al Autorității. (2) Autoritatea desemnează structura care coordonează implementarea procedurilor prevăzute la alin. (1), prin ordin al Autorității.</p>	<p>CONTRAVINE DS13 /OB.13.1. Nu se instituie în mod explicit „cadru instituțional și sistemul de indicatori de rezultat, care să măsoare eficiența controlului”. Este esențială instituirea unui raport de evaluare periodic privind cuantificarea recoltărilor ilegale de lemn la nivel național, cu evidențierea evoluției modului de operare și a factorilor de risc specifici. Doar în acest fel se va putea evalua obiectiv performanța sistemului de combatere a recoltărilor ilegale. CONTRAVINE DSA 2 /OB.2.3. Nu este clar /explicit instituit raportul public privind piața lemnului /balanța lemnului. Asumarea acestui raport ar obliga autoritatea să</p>

<p>(3) Autoritatea publică anual, până la data de 30 septembrie a anului următor, pe pagina de internet proprie, raportul privind starea pădurilor, care conține informații furnizate pe baza procedurilor stabilite în temeiul alin. (1). ”</p>	<p>dezvolte și să implementeze o metodologie dedicată estimării nivelului recoltărilor ilegale de lemn la nivel regional /național.</p>
<p>Articolul 19. Inventarul Forestier Național (2) Metodologia de colectare, prelucrare și raportare a informațiilor din IFN se aprobă prin ordin al conducătorului Autorității în termen de maxim 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Metodologia se auditează periodic de către experți în inventar forestier național.</p>	<p>Consolidare DS9 /OB 9.1 Nu doar metodologia trebuie auditată independent. Auditarea modului de implementare & interpretare a rezultatelor IFN, trebuie de asemenea să se realizeze într-un cadru transparent cu participarea, reprezentanților independenți din cadrul CNS. Atenție! În 2018 – 2019 nu metodologia IFN a stârnit acele uriașe controverse la nivel național /european. De fapt, rezultatele și mai precis interpretarea lor eronată au fost cele care au alimentat controversele.</p>