



#NaturaEAcasa

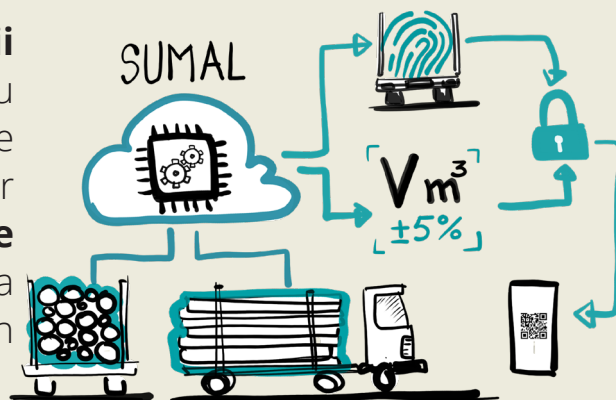
## Raport de monitorizare Nr. 2

# Monitorizarea desktop a nivelului de implementare a normelor referitoare la circulația materialelor lemnoase, utilizând informațiile publice din platforma SUMAL 2.0 „Inspectorul pădurii”

Nov 2023

Prin analiza noilor date se constată în continuare un nivel semnificativ al transporturilor **înregistrate în SUMAL** care **nu respectă** în mod evident cerințele referitoare la **urmărirea electronică** a transporturilor și **declararea cantităților** de materiale lemnoase.

Se confirmă astfel necesitatea implementării **amprentei digitale a transporturilor**, pentru eficientizarea și consolidarea rolului de prevenție al sistemului de control prin instituirea unor **proceduri simplificate** alături de **instrumente moderne** care să permită măsurarea și verificarea automatizată a datelor și imaginilor înregistrate în SUMAL.



## Obiectivele studiului

REZULTATELE OBTINUTE PRIN ACEASTĂ CERCETARE APLICATIVĂ, SUNT DESTINATE PENTRU:



Conștientizarea factorilor decidenți asupra oportunității /necesității utilizării noilor tehnologii existente (AI/IT) pentru a crea instrumente moderne care să ofere un răspuns adecvat la provocările actuale din sectorul forestier; în cadrul implementării noului sistem național de monitorizare, obligație stabilită prin PNNR.



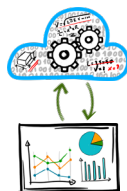
Identificarea modului de operare privind încălcarea normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, utilizând informațiile publice din platforma „Inspectorul pădurii”;



Dezvoltarea unor soluții practice care să vizeze simplificarea și eficientizarea procedurilor de control care să țină cont de evoluția continuă a modului de operare.



Evaluarea impactului asupra eficienței sistemului actual de combatere a recoltărilor ilegale, ce rezultă din faptul că SUMAL 2.0 nu este conceput să facă o verificare preliminară și automatizată a datelor introduse;



Determinarea unor parametri / criterii obiective și transparente pentru realizarea analizelor de risc prin interogarea SUMAL 2.0 și pe baza informațiilor statistice specifice;



Determinarea unor parametri / criterii obiective și transparente pentru stabilirea și evaluarea indicatorilor de performanță a autorităților cu atribuții de control.



WWF Romania

Bd. Tudor Vladimirescu nr. 29, sector 5, București, 050881, România. Tel. +40 21 317 49 96  
office@wwf.ro | [www.wwf.ro](http://www.wwf.ro)

## Metodologie utilizată

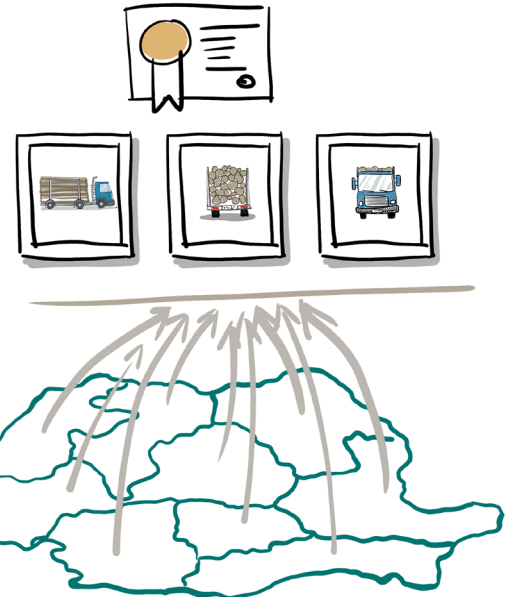
S-a urmărit realizarea unei analize, pe baza informațiilor publice, a modului în care este respectată legislația specifică privind datele și informațiile înregistrate de operatori în programul SUMAL

Procedura de lucru a constat în selectarea avizelor, descărcarea și verificarea lor de către un expert independent, sub aspectul conformității pozelor, evaluarea volumelor declarate, a speciilor și sortimentelor. La aprecierea volumelor s-au luat în considerare doar supraîncărcările care depășesc 30% din volumul declarat. Fiecare transport a fost reinterogată pentru a verifica dacă s-au utilizat fotografiile refofolosite.

### MĂRIMEA EȘANTIONULUI

1. A fost dimensionat<sup>1</sup> un eșantion la nivel național de 3521 avize primare, doar transportatori profesioniști care conform normelor în vigoare au obligația să înregistreze în SUMAL 2.0 și fotografiile care să cuprindă întreaga încărcătură a materialelor lemnoase.
2. Acest eșantion a fost distribuit procentual pe județe, în funcție de numărul avizelor primare emise în fiecare județ, pentru transportatorii profesioniști, în luna octombrie a anului 2022.
3. Acest mod de formare a eșantionului permite stratificarea informațiilor la nivel de Gărzi Forestiere, instituțiile responsabile de coordonarea activităților de control la nivel regional.

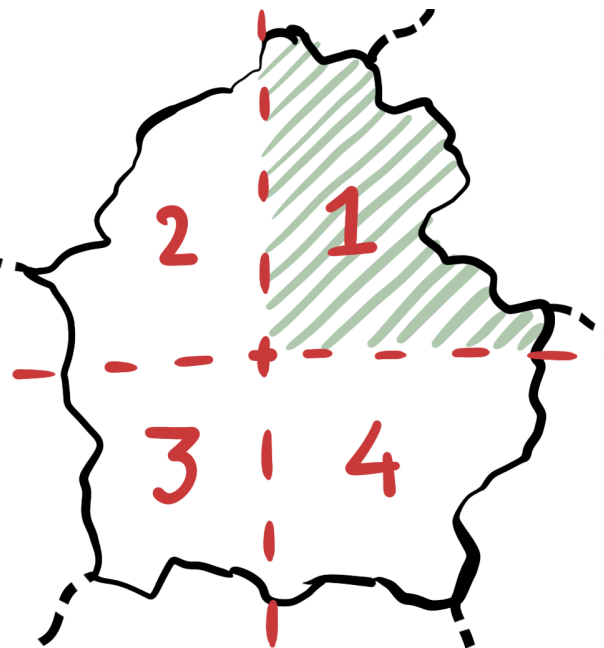
3521 DE AVIZE PRIMARE



### MODUL DE EȘANTIONARE

A fost aplicată o eșantionare aleatorie și o procedură unică la nivel național pentru fiecare județ în parte:

- în limita eșantionului determinat pentru fiecare județ, au fost incluse în studiu și verificate sistematic, TOATE avizele primare, începând (ca prima opțiune) din colțul de NE al județului (aplicată doar pentru zona cu suprafața împădurită);
- dacă în zona respectivă nu a existat pădure, sau nu au fost emise suficiente avize primare în raport cu mărimea eșantionului arondat pe județe, au fost incluse în studiu (în sens trigonometric), suprafețe din colțul de NV, SV sau SE;
- a fost urmată aceeași regulă de eșantionare, inclusiv prin includerea și verificarea sistematică a tuturor avizelor primare - toate avizele emise în ultimele 5 zile disponibile public la ora/data la care a fost aplicată eșantionarea;
- identificarea regiunilor de analiză și amplasare a eșantioanelor s-a realizat utilizând platforma SUMAL 2.0 "Inspectorul pădurii" varianta desktop;
- Perioada monitorizărilor a fost 12 octombrie - 3 noiembrie, fiind disponibilă și ziua /ora în care au fost descărcate avizele pentru fiecare județ în parte.



<sup>1</sup> Mărimea eșantionului a fost condiționată de resursele disponibile studiul având ca scop calibrarea / verificare potențialului acestei metodologii

## REZULTATE ALE MONITORIZĂRILOR

În urma monitorizărilor s-au constatat următoarele situații privind încălcarea normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase:

1

### Fotografii neconforme

din care nu se poate distinge/focaliza încărcătura din mijlocul de transport conform interpretării Legii nr. 171/2010 art.19

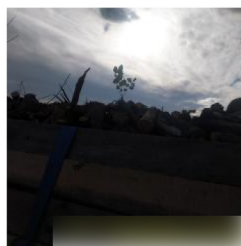
Poze Transport



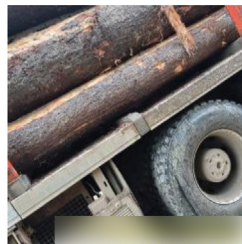
Poze Transport



Poze Transport



Poze Transport




2

**Supraîncărcări evidente,**  
al căror volum estimat  
depășește 30% din volumul  
declarat în aviz;

Total (mc) 2.385070

Poze Transport




Total (mc) 3.312000

Poze Transport



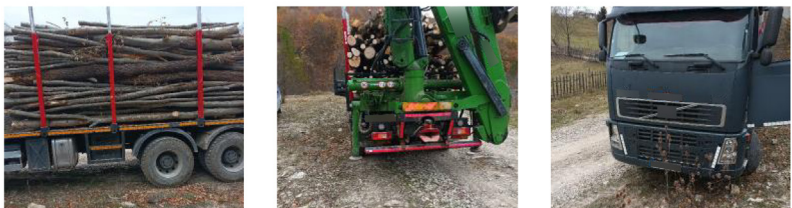
Total (mc) 5.835800

Poze Transport



Total (mc) 3.960000

Poze Transport



3

Transporturi la care se constată emiterea a **2 avize, cu volume diferite, pentru aceeași încărcătură**, unul de la locul recoltării (AP), celălalt din depozit (DA)

Grupe Specii	RĂȘINOASE
Specii	MOLID
Sortimente	Lemn rotund
Total (mc)	15.529600

Poze Transport

Grupe Specii	RĂȘINOASE
Specii	MOLID
Sortimente	Lemn rotund
Total (mc)	21.548900

Poze Transport

4

Avize **“Poză la poză”** cu fotografiile realizate asupra unor dispozitive electronice

Poze Transport

Poze Transport

S-AU IDENTIFICAT ȘI URMĂTOARELE NECONFORMITĂȚI

- 5 Subîncarcari identificate prin dublarea avizelor pe același transport;
- 6 Materiale lemnoase declarate eronat: sortimente sau specii;
- 7 Fotografii identice (aceeași încărcătură) folosite pentru avize cu volume și proveniențe diferite;

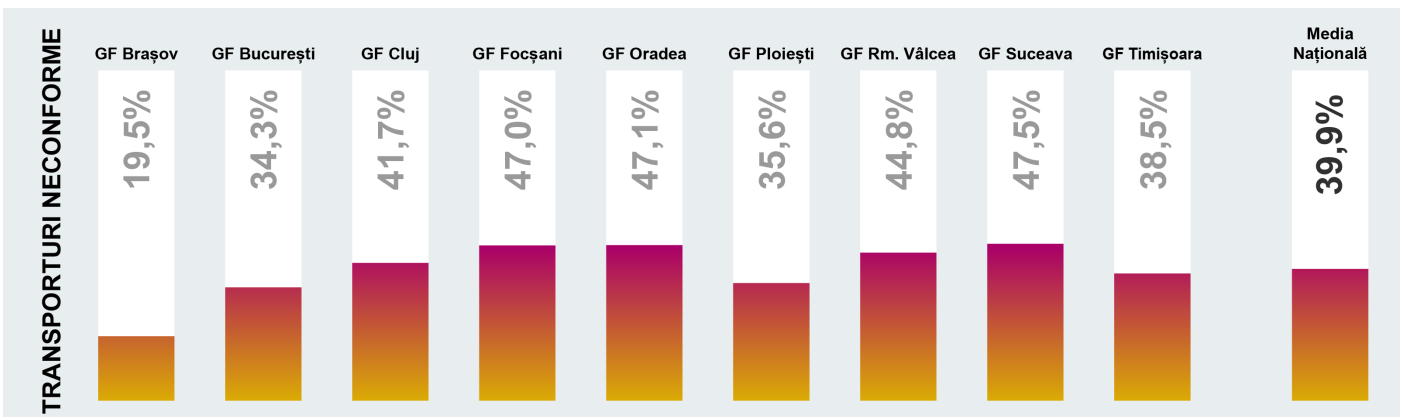
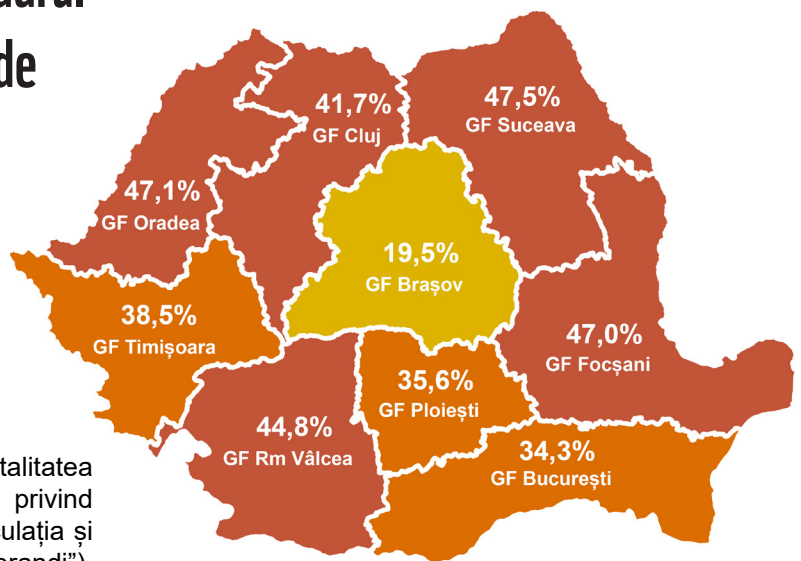
Prin analiza datelor obținute în cadrul monitorizării, a rezultat o medie de 39,9% transporturi neconforme

**DISCLAIMER**

Analiza vizează doar transporturile înregistrate în SUMAL care au făcut obiectul monitorizării și nu reflectă situația completă din teren. (nu au fost surprinse și transporturile fără documente)

**TRANSPORTURI NECONFORME**

Prin transporturi neconforme se înțelege totalitatea transporturilor la care s-au identificat situații privind încălcarea normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase („modus operandi”).



## Analiza și interpretarea datelor

### DISCLAIMER

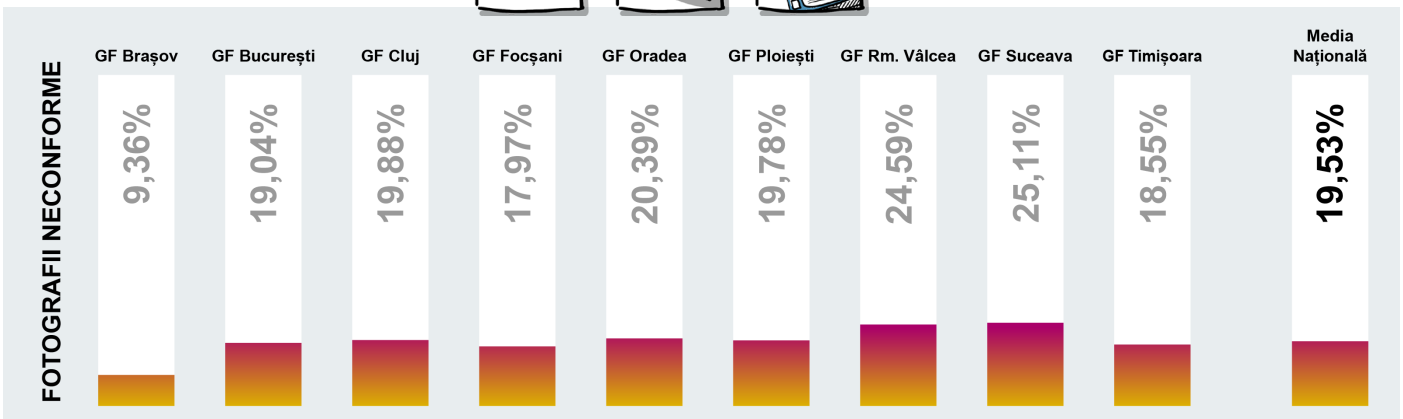


Se constată un nivel absolut semnificativ al practicilor neconforme, din care se evidențiază:

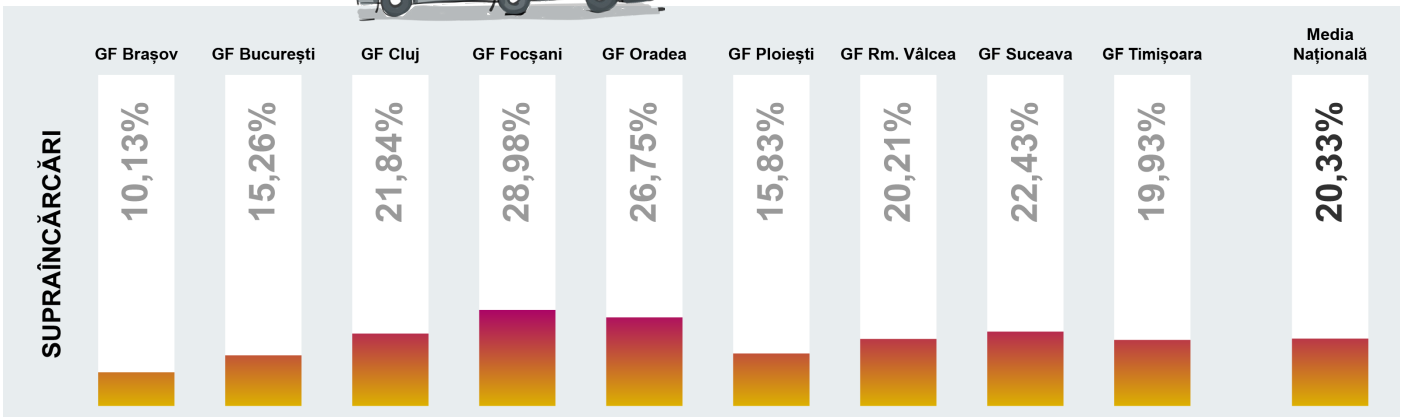
Semnificația statistică va fi determinată în urma obținerii datelor solicitate Serviciului SUMAL, din cadrul MMAP.



### ÎNREGISTRAREA DE FOTOGRAFII NECONFORME



### SUPRAÎNCĂRCAREA



### EXPLICATIE:

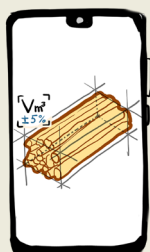
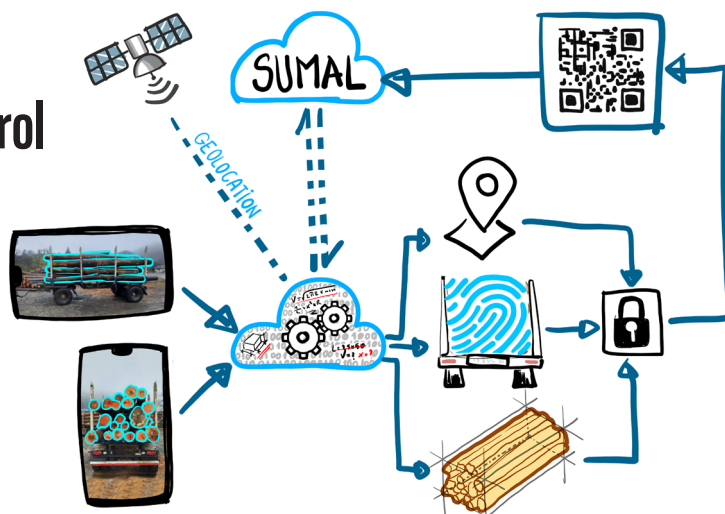
- I. Aplicația SUMAL 2.0 nu susține o verificare autorizată și expeditivă a datelor/pozelor înregistrate,
- II. SUMAL nu poate preîntâmpina fraudarea înregistrărilor sub raportul cantităților/calităților declarate (i.e. „supraîncărcarea” ca principal mod de operare în legătură cu introducerea pe piața a lemnului recoltat cu încălcarea legislației aplicabile)
- III. Nu este dimensionat să genereze în mod automat alerte care să fie ulterior monitorizate cu prioritate, într-o planificare a controalelor care să urmeze o abordare de riscuri transparentă.

## Propuneri pentru simplificarea și eficientizarea procedurilor de control

1

### INTRODUCEREA AMPRENTEI DIGITALE A TRANSPORTURILOR DE LEMN

Introducerea amprentei digitale a transporturilor de lemn care în mod esențial consolidează rolul de prevenție al sistemului de control.



#### VERIFICARE EXPEDITIVĂ A VOLUMELOR TRANSPORTATE

Permite măsurarea automatizată și verificarea expeditivă a cantităților de lemn transportate.



#### INDICĂ CLAR TRANSPORTURILE NECONFORME

Simplifică procedurile de verificare - cu aceleași resurse, generează indicii clare în cazul transporturilor multiple sau al supraîncărcării.



#### TRANSPARENȚĂ

Oferă mai multă transparență și elimină subiectivitatea factorului uman.

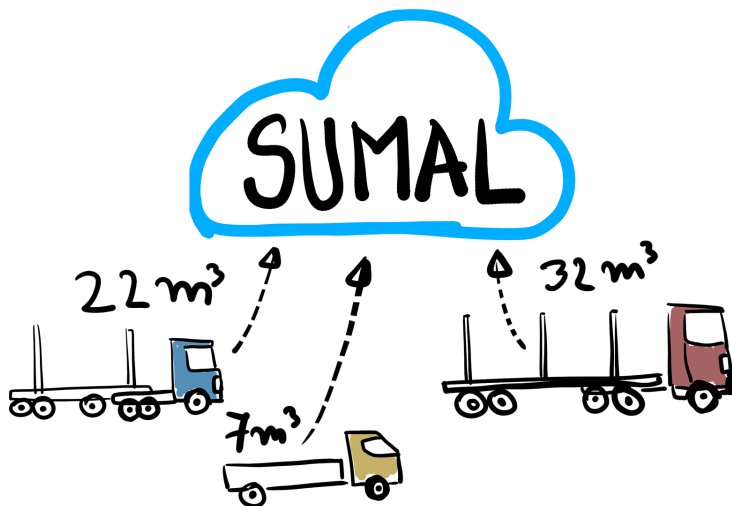
2

Autorizarea specializării responsabililor în măsurarea, sortarea și îndeplinirea procedurilor de înregistrare în SUMAL;



3

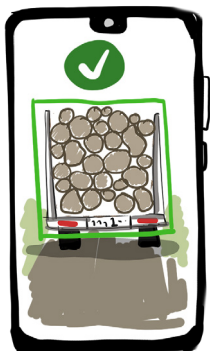
Înregistrarea în SUMAL a capacității autorizate de transport a mijloacelor de transport inclusiv dimensiunile standardizate ale mijloacelor de transport conform cărții tehnice a mijloacelor de transport (după caz).





4

Standardizarea modului de preluare și înregistrare a fotografiilor;



5

Sancțiunile trebuie să vizeze responsabilii pentru implementarea procedurilor legale. Actualmente sancționarea „Emitentului” pentru eventualele fotografii neconforme efectuate de „Transportator” subminează practic respectarea aplicării corecte a procedurilor.

Legislația trebuie să permită suspendarea dreptului de acces la SUMAL 2.0, în situația săvârșirii faptelor ce constituie contravenții, în mod repetat, sau posibile infracțiuni.

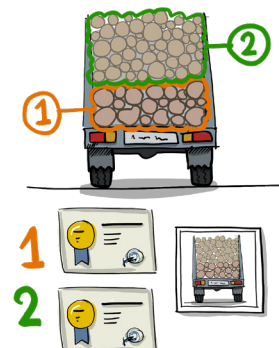
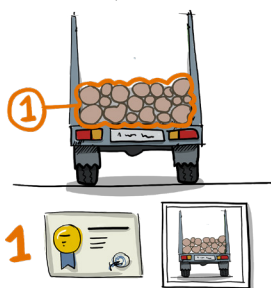
6

Este necesară semnalarea (marcarea) în aplicația SUMAL 2.0-Inspectorul pădurii a transporturilor finalizate.



7

Reglementarea distinctă a modului de înregistrare în SUMAL a transporturilor care cuprind mai multe avize, respectiv încărcături (ex. încărcături cu proveniențe distincte și/sau destinații diferite).



## Metodologia ar putea fi aplicată cu succes:



În procesul de planificare a controalelor la nivel național urmând o abordare de riscuri (desigur, coroborată cu alertele generate de SUMAL și evoluția pe teren a modului de operare);



La stabilirea și evaluarea indicatorilor de performanță pentru autoritățile cu atribuții de control.

Pentru combaterea taierilor ilegale este nevoie de o **abordare integrată** ce presupune o reformă a întregului sistem de combatere a recoltărilor ilegale.

