



Anexa la adresa WWF nr. înreg. 191 din data de 22 iunie 2020

TABEL

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008 - Codul silvic (PL-x nr. 356/2020¹) – Propuneri/motivare WWF

Nr. crt.	<u>Legea nr. 46/2008 – Codul silvic</u>	<i>Forma adoptată de Senat²</i>	<i>Propuneri amendamente WWF</i>	<i>Motivare WWF</i>
1.		Art. I. – Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 611 din 12 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:		
2.	Articolul 21 (1) Elaborarea amenajamentelor silvice se face în concordanță cu prevederile planurilor de amenajare a teritoriului, aprobate potrivit legii. (2) Elaborarea amenajamentelor silvice se face sub coordonarea și controlul autorității publice		La articolul 21, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins: „(1 ¹) Elaborarea amenajamentelor silvice pentru fondul forestier care se suprapune cu arii naturale protejate, se face în concordanță cu prevederile planurilor de management ale ariilor naturale protejate suprapuse, aprobate potrivit legii, și se armonizează prin	Raportat la amendamente adoptate de Senat pentru art. 27 (abordate mai jos, pag. 5-7), propunem completarea art. 21 pentru reglementarea modului în care se armonizează amenajamentele silvice cu planurile de management ale ariilor naturale protejate acolo unde fondul forestier se suprapune cu arii naturale protejate, în aplicarea prevederilor art. 21 alin. (5) din O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice ³ .

¹ http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?nr=356&an=2020

² <http://www.cdep.ro/proiecte/2020/300/50/6/se454.pdf>

³ "Planurile de amenajare a teritoriului, cele de dezvoltare locală și națională, precum și **orice alte planuri de exploatare/utilizare a resurselor naturale din aria naturală protejată vor fi armonizate de către autoritățile emitente cu prevederile planului de management.**"

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	centrale care răspunde de silvicultură.		încadrarea în categorii funcționale specifice și propunerea de soluții tehnice corespunzătoare.”	<p>În fapt, propunerea reglementează o uzanță obișnuită în practică, și anume faptul că în cadrul procedurii de elaborare a amenajamentelor se iau în considerare prevederile planurilor de management ale ariilor naturale protejate suprapuse cu fondul forestier pentru care se elaborează amenajamentul silvic. Mai mult decât atât, Normele tehnice privind elaborarea amenajamentelor silvice, modificarea prevederilor acestora și schimbarea categoriei de folosință a terenurilor din fondul forestier prevăd participarea reprezentanților administratorilor de arii naturale protejate în cadrul ambelor conferințe de amenajare.</p> <p>Armonizarea amenajamentelor silvice cu planurile de management ale ariilor naturale protejate se face în cadrul procedurii de elaborare a amenajamentelor ce se derulează pentru amenajarea pădurilor aflate în arii naturale protejate. Modul de armonizare este prin încadrarea în categorii funcționale specifice pădurilor cu funcții speciale de protecție, alături de propunerea soluțiilor tehnice (lucrări de gospodărire a pădurilor ce se propun a fi aplicate prin planul silvic decenal) corespunzătoare protecției ecosistemelor forestiere valoroase.</p> <p>Un efect estimat al completării legislative propuse este prevenirea chiar de la elaborarea amenajamentului a desfășurării de activități silvice care ar putea avea un potențial impact negativ asupra valorilor de biodiversitate.</p>
3.	(2 ¹) Până la aprobarea amenajamentului silvic, elaborat în condițiile prezentei legi, se aplică prevederile ședinței de preavizare a soluțiilor tehnice. Neavizarea amenajamentului silvic în		<p>La articolul 21, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Până la aprobarea amenajamentului silvic, elaborarea amenajamentului se</p>	Raportat la amendamente adoptate de Senat pentru art. 22, ce se regăsesc în continuare, la nr. crt. 4, propunem modificarea art. 21 pentru a răspunde intenției legiuitorului de a corecta conflictele apărute de-a lungul timpului, pe fondul unor necorelării între legislația silvică și legislația privind protecția

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	Comisia tehnică de avizare pentru silvicultură în același an în care se organizează ședința de preavizare a soluțiilor tehnice determină suspendarea aplicării prevederilor amenajamentului silvic până la data la care acesta este avizat.		derulează coordonat cu procedura de reglementare privind protecția mediului, după caz. Aprobarea amenajamentelor silvice este condiționată de obținerea actelor de reglementare în domeniul protecției mediului, emise pentru acestea, după caz.”	<p>mediului, în ceea ce privește evaluarea de mediu și respectiv evaluarea adecvată (corespunzătoare ariilor naturale protejate de interes comunitar situri Natura 2000), precum și pentru închiderea procedurii de înfrângement deschisă în februarie 2020 de Comisia Europeană împotriva României.</p> <p>Se impune eliminarea posibilității aplicării unui amenajament fără să fie încheiate procedurile ce se impun din perspectiva protecției mediului.</p> <p>Ca și în cadrul procedurilor privind evaluarea impactului asupra mediului al proiectelor, și în cazul planurilor trebuie ca în situația în care se derulează în paralel mai multe proceduri, să se asigure ca aceste proceduri să fie coordonate și/sau comune, cel puțin în ceea ce privește îndeplinirea cerințelor dispozițiilor juridice din dreptul Uniunii Europene, cum sunt spre exemplu aplicarea după caz a prevederilor Directivei 2001/42/CE (Directiva SEA), Directivei 92/43/CEE (Directiva Habitate), Directivei 2009/147/CE (Directiva Păsări).</p> <p>Se impune coordonarea propusă cu atât mai mult cu cât în cadrul ambelor conferințe de amenajare, conform Normelor tehnice privind elaborarea amenajamentelor silvice, modificarea prevederilor acestora și schimbarea categoriei de folosință a terenurilor din fondul forestier, participă atât reprezentanți ai structurii județene pentru protecția mediului, cât și ai administratorilor de arii naturale protejate acolo unde fondul forestier pentru care se elaborează amenajamentul se suprapune cu arii naturale protejate.</p> <p>În plus, modificarea propusă se încadrează în prevederile art. 9 din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului.</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
4.	<p>Articolul 22</p> <p>(1) Amenajamentele silvice și modificările acestora sunt aprobate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.</p>	<p>La articolul 22, după alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alin. (1¹) - (1³), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Ședința de preavizare a temei de proiectare - Conferința I de amenajare și ședința de preavizare a soluțiilor tehnice - Conferința a II-a de amenajare au caracter de dezbateră publică, la care sunt invitați factorii interesați. La cele două conferințe pentru amenajarea pădurilor este obligatorie participarea:</p> <p>a) șefului de proiect, proiectantului și a expertului CTAP din partea unității specializate autorizate;</p> <p>b) șefului ocolului silvic care asigură administrarea sau serviciile silvice, reprezentanților structurilor ierarhice superioare acestuia și, după caz, a proprietarului;</p> <p>c) administratorului/custodelui ariei naturale protejate, în situația în care aceasta este constituită parțial sau total peste fondul forestier;</p> <p>d) reprezentantului autorității publice centrale sau locale responsabile pentru emiterea actului administrativ de mediu pentru amenajamentele silvice;</p> <p>e) reprezentantului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură sau, după caz, al structurii teritoriale de specialitate a acesteia.</p> <p>(1²) Amenajamentul silvic intră în vigoare la 30 de zile de la data organizării ședinței de preavizare a soluțiilor tehnice - Conferința a II-a</p>		<p>Conferirea caracterului de dezbateră publică celor două conferințe nu acoperă dispozițiile Directivei SEA astfel cum sunt transpus de altfel și în legislația națională prin prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> – <u>autoritățile competente pentru protecția mediului asigură</u> informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu a planurilor, printre care se numără consultarea și dezbateră publică – conf. art. 28 alin. (1) din H.G. nr. 1076/2004; – <u>dezbateră publică la inițiativa titularului</u> planului se organizează doar în urma elaborării raportului de mediu, (etape descrise expres în H.G., raportul de mediu fiind necesară doar în situația amenajamentelor pentru care autoritatea competentă pentru protecția mediului decide că trebuie efectuat evaluarea de mediu cu elaborarea raportului) – conf. art. 23 din H.G. nr. 1076/2004. <p>De asemenea trebuie reținut că:</p> <p>(i) termenul de 30 zile impus autorității competente pentru protecția mediului pentru a emite actul de reglementare (N.B. acte de reglementare sunt atât Decizia etapei de încadrare cât și Avizul de mediu, în cadrul unei proceduri se pot emite ambele sau doar DEI – astfel că nu se va ști la care act de reglementare se refer textul propus în Codul silvic) trebuie corelat cu termenele din legea speciala (în acest caz H.G. nr. 1076/2004),</p> <p>(ii) se dublează prevederi deja incluse în alte acte normative, subsecvente Codului silvic (Ordinul nr. 766/2018 privind pentru aprobarea Normelor tehnice privind</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
		<p>de amenajare, dată până la care autoritatea competentă are obligația emiterii actului administrativ de mediu.</p> <p>(1³) După intrarea în vigoare, datele de interes public din amenajamentul silvic se publică de către autoritatea centrală care răspunde de silvicultură pe un portal public dedicat."</p>		<p>elaborarea amenajamentelor silvice, modificarea prevederilor acestora și schimbarea categoriei de folosință a terenurilor din fondul forestier și a Metodologiei privind aprobarea depășirii posibilității/posibilității anuale în vederea recoltării produselor accidentale I), și</p> <p>(iii) se folosesc abrevieri care nu se regasesc și a căror explicații lipsesc din textul Codului, cu eludarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.</p> <p>Propunerea WWF supra, de modificare a art. 21 alin. (2¹), este considerăm acoperitoare pentru a asigura coordonarea celor două proceduri, respectiv elaborarea amenajamentelor cu procedura de evaluarea de mediu.</p> <p>În plus, faptul că după depunerea notificării privind elaborarea amenajamentului se obține un act emis de către autoritatea competentă pentru protecția mediului prin care se impune respectarea aspectelor ce țin de biodiversitatea suprafeței supuse amenajării (ex. suprapunerea cu un sit Natura 2000, existența unui plan de management aprobat pentru aria protejată ce se suprapune cu fondul forestier și măsurile prevăzute în planul respectiv), va justifica atât încadrarea în categoriile funcționale specifice și propunerea unor soluții tehnice aliniate cu măsurile de conservare, cât și obținerea de compensații pentru dezavantajele generate de implementarea Directivei Habitate și Directivei Păsări.</p>
5.	(3) Amenajamentele silvice întocmite și aprobate, în condițiile legii, pentru fondul forestier inclus în ariile naturale protejate de interes național	<p>La articolul 27, alineatul (3) se modifică va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Amenajamentele silvice întocmite și aprobate, în condițiile</p>		<p>Propunerea WWF supra, de completare a art. 21 cu alin. (1¹), este acoperitoare în ceea ce privește intenția inițiatorilor de armonizare a amenajamentelor silvice cu planurile de management ale ariilor naturale</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	sunt parte a planului de management, iar modificarea lor se aprobă numai potrivit prevederilor art. 22 alin. (1).	legii, pentru fondul forestier inclus în ariile naturale protejate, preiau măsurile de management din planurile de management ale acestora sau măsurile minime de conservare în caz că nu există încă un plan de management și devin parte a planului de management, iar modificarea lor se aprobă numai potrivit prevederilor art. 22 alin. (1)."		<p>protejate, cu care se suprapune fondul forestier, dar și pentru a putea în același timp accesa finanțările disponibile prin mecanismele europene.</p> <p>Modificarea art. 27 alin. (3) în forma adoptată de Senat, pune în pericol accesarea plăților Natura 2000, compensații ce se asigură din fonduri europene prin Politica Agricolă Comună (PAC) – Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR). Preluarea în amenajamentele silvice a prevederilor din planurile de management, va face ca aceiași obligație/restricție să vină atât din planul de management al ariei protejate, cât și din amenajamentul aprobat conform legii, ceea ce va depăși cerințele Regulamentului european aferent PAC/PNDR (respectiv nu vor mai fi „dezavantaje specifice anumitor zone, generate de anumite cerințe obligatorii” respectiv, Directiva Habitate/Păsări, astfel cum sunt prevăzute în Regulament⁴), fiind și unul dintre aspectele asupra cărui a atras constant atenția Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale⁵, în calitatea sa de autoritate responsabilă cu implementarea acestui Regulament.</p> <p>Având în vedere că în prezent cadrul legislativ prevede planuri de management pentru stabilirea măsurilor de conservare pe suprafețele desemnate arii naturale protejate, includerea amenajamentelor în planurile de management nu soluționează</p>

⁴ Cerințe ce se regăsesc în formă similar în noua propunere de Regulament art. 67: <https://www.madr.ro/docs/dezvoltare-rurala/plan-national-strategic/Propunere-Reg.-PNS.pdf> ("Statele membre pot acorda plăți pentru **dezavantaje specifice anumitor zone, impuse de cerințe rezultate din implementarea Directivelor 92/43/CEE și 2009/147/CE sau a Directivei 2000/60/CE** (...) Statele membre pot acorda plăți în cadrul acestui tip de intervenții doar pentru a compensa în întregime sau parțial beneficiarii pentru costurile suplimentare suportate și pentru pierderile de venit aferente dezavantajelor specifice din zona în cauză.")

⁵ <https://www.madr.ro/docs/dezvoltare-rurala/plan-national-strategic/Masuri-de-mediu-si-clima-in-PNS-2021-2027.pdf> (a se vedea slide 28: „Plăți pentru a compensa beneficiarii pentru costurile suplimentare suportate și pentru pierderile de venit aferente dezavantajelor specifice din aceste zone, pentru **implementarea unor cerințe care depășesc: (...) legislația națională silvică, în cazul terenurilor forestiere**")

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
				<p>problema de fond, respectiv armonizarea celor două planuri.</p> <p>În plus, adoptarea prin două acte normative distincte a aceluiași document (în speță, ordinul pentru aprobarea planului de management al ariei protejate și, respectiv, ordinul pentru aprobarea amenajamentului) încalcă dispozițiile Legii nr. 24//2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.</p>
6.	<p>Articolul 60</p> <p>(1) Produsele lemnoase ale pădurii și ale vegetației forestiere din afara fondului forestier se recoltează pe bază de autorizație de exploatare eliberată de ocolul silvic.</p> <p>(2) Estimarea cantitativă și calitativă a produselor lemnoase se face prin acte de evaluare întocmite de ocoalele silvice, conform normelor tehnice silvice specifice.</p> <p>(3) Ocolul silvic care eliberează autorizația de exploatare are obligația să execute predarea spre exploatare, controlul exploatării și reprimirea parchetelor.</p> <p>(4) Valorificarea masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică se face potrivit regulamentului aprobat prin hotărâre a Guvernului.</p>		<p>La articolul 60, după alineatul (2) se introduc două alineate noi, alineatul (2¹) și alineatul (2²), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Estimarea cantitativă și calitativă a produselor lemnoase prevăzută la alin. (2), este un document suport cu valoare de deviz estimativ în ce privește execuția lucrărilor de exploatare și derularea procedurilor de valorificare a masei lemnoase, și nu poate sta la baza facturării;</p> <p>(2²) În cazul valorificării masei lemnoase pe picior, plățile se raportează strict la cantitățile rezultate ca urmare a întocmirii unui deviz final/recepție ce va sta la baza emiterii facturii și a documentelor specifice de transport din care rezultă proveniența materialelor lemnoase.”</p>	<p>Combaterea tăierilor ilegale începe și este influențată în mod fundamental de modul de valorificare a lemnului, fapt reținut și de inițiatorii propunerii legislative de față, însă fără a se reflecta eficient prin amendamentele propuse pentru modificarea art. 60 (vezi următorul tabel infra, pag. 21).</p> <p>Procedurile actuale privind valorificarea lemnului pe picior prin care plata masei lemnoase se realizează pe baza unor astfel de estimări, generează conflicte de interese sistematice și nu mai răspunde realităților socio-economice.</p> <p>Astfel precum este precizat chiar la art. 60 alin. (2) actul de punere în valoare (APV) nu este decât o estimare. Precizia de determinare a volumului arborilor „pe picior” poate să depășească în mod legal ± 20% putând, în funcție de obiectivitatea operatorului să ajungă și la valori mult mai mari. Pe de altă parte, toleranțele admise legal pentru determinarea volumului materialelor lemnoase nu depășește ± 4% (chiar și în cazul cubajului tehnic atunci când sunt utilizate metode moderne).</p> <p>Subiectivitatea și erorile de măsurare în cazul determinării volumului materialelor lemnoase pot fi reduse prin utilizarea unor tehnici moderne de măsurare și mai ales prin transparența asigurată prin funcționarea</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
				<p>sistemului integrat de urmărire a trasabilității masei lemnoase.</p> <p>APV alături de volumul estimat înregistrat în SUMAL trebuie să devină un document suport cu utilitate pentru stabilirea condițiilor de contractare a masei lemnoase pe picior și stabilirea prețului mediu pentru masa lemnoasă ce urmează a fi recoltată. Cantitățile materialelor lemnoase vor fi recepționate, cuantificate și asumate prin documentele specifice de transport (avize) din care să rezulte proveniența materialelor lemnoase.</p> <p>Fraudarea înregistrărilor care atestă proveniența legală a materialelor lemnoase trebuie să atragă răspunderea penală (infracțiunea silvică de “recoltare ilegală”).</p> <p>Controlul circulației /transporturilor materialelor lemnoase generează probe solide care nu pot fi contestate în instanță (sunt întrunite toate elementele necesare probării faptelor: înregistrarea electronică în timp real, verificarea materialelor lemnoase, vehiculul și persoana responsabilă).</p> <p>Sistemul de valorificare propus responsabilizează și co-interesează administratorii/propietarii de pădure să se implice proactiv în controlul volumelor materialelor lemnoase ce ies din pădure (momentul plasării pe piață a lemnului).</p> <p>Realitățile economice, bazate pe recepția între vânzător și cumpărător, într-un sistem transparent de evidență a produselor și cantităților, este cel mai eficient și durabil mod de eliminare a conflictelor de interese sistemice dar și pentru combaterea evaziunii fiscale.</p> <p>Propunerile de modificare pentru articolul 60 în forma propusă de inițiatori, sunt aplicabile</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
				doar pentru valorificarea masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, iar pentru a putea institui un sistem de monitorizare eficient, este nevoie de o abordare unitară.
7.	<p>Articolul 63</p> <p>(1) Arborii destinați tăierii se inventariază și, după caz, în funcție de natura tăierii, se marchează cu dispozitive speciale de marcat de către personalul silvic împuternicit, în conformitate cu normele tehnice.</p> <p>(2) Forma și modul de utilizare a dispozitivelor speciale de marcat, precum și modul de marcare a arborilor sau a unor loturi de arbori se stabilesc prin regulament aprobat prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.</p>		<p>La articolul 63, alineatele (1) și (2) se modifică, după cum urmează:</p> <p>„(1) Arborii destinați tăierii se inventariază și se marchează de către personalul silvic delegat al ocolului silvic nominalizat sau care asigură administrarea sau serviciile silvice.</p> <p>(2) Modalitatea de marcare a arborilor sau a unor loturi de arbori se stabilește prin regulamentul de ordine interioară al ocoalelor silvice care asigură administrarea sau serviciile silvice.”</p>	<p>Sarcina silviculturii în ceea ce privește combaterea tăierilor ilegale a devenit marcarea și paza arborilor, iar nu controlul ieșirilor din pădure așa cum o fac toate țările civilizate. În era tehnicii și informației, este inadmisibil ca fundamentul controlului tăierilor ilegale să se bazeze pe marcarea arborilor (adică, amprenta unui ciocan de fier și o pată de vopsea pe lemn în pădure). Controlul bazat pe marcarea arborilor presupune identificarea cioatelor nemarcate sau a celor marcate abuziv, expune la riscuri personalul cu atribuții de control și mai ales, este irelevant în instanță pentru stabilirea diferențelor de volum care au fost efectiv recoltate.</p> <p>Nenumăratele exemple demonstrează că sistemul nu produce probe solide în instanță. De cele mai multe ori, probele nu sunt concludente. Controlul se realizează urmând un hățis de proceduri administrative care necesită o adevărată anchetă detaliată de birou, dar mai ales pe teren. Presupune implicarea unui personal calificat numeros, expertize tehnice judiciare și extrajudiciare, care durează luni sau chiar ani de zile, timp în care mijloacele de probă (marca - amprenta ciocanului pe lemn) sunt depreciate de factorii naturali și nu se mai poate dovedi nimic.</p> <p>Chiar și atunci când faptele sunt evidente (dacă se utilizează o marca falsă), trebuie identificat făptașul, ceea ce este aproape imposibil de probat.</p> <p>Combaterea tăierilor ilegale și controlul recoltării ilegale a lemnului trebuie reorientat</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
				<p>pe prima plasare pe piață (în acord cu prevederilor Regulamentului (UE) 995/2010). Cea mai eficientă alternativă este monitorizarea și controlul materialelor lemnoase care ies din pădure.</p> <p>A se vedea în completare propunerile WWF de amendamente pentru art. 60, art. 64, art. 68, art. 72 și art. 107).</p>
8.	<p>Articolul 64</p> <p>(1) Dispozitivele speciale de marcat au regimul mărcilor și al sigiliilor, iar tiparele lor se înregistrează și se păstrează la birourile notariale.</p> <p>(2) Operațiunile prevăzute la alin. (1) sunt scutite de taxa de timbru prevăzută de lege pentru primirea în depozit la birourile notariale a înscrisurilor sau a documentelor.</p> <p>(3) Conducătorul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură poate aproba utilizarea unor dispozitive speciale de marcat care nu au regimul mărcilor și al sigiliilor.</p>	<p>La articolul 64, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Prin metodologie, aprobată prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, se pot stabili, pe zone pilot, constituite la nivel de ocol silvic, modalități experimentale de recoltare a arborilor, fără utilizarea dispozitivelor speciale de marcat.”</p>	<p>La articolul 64, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Modalitatea de marcare a arborilor sau a loturilor de arbori se declară la structurile teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.”</p> <p>La articolul 64, alineatele (2) și (3) se abrogă.</p>	<p>Sușținem propunerea inițiatorilor, însă într-o formă diferită ținând cont de faptul că ciocanul de marcat trebuie așezat în “muzeul ineficienței” alături de sistemul de control care l-a generat (efectele le-am văzut în ultimii 30 de ani). Dacă credem că <i>“la fiecare arbore tăiat legal, un altul este tăiat ilegal”</i>, atunci ne putem întreba și câte de eficient este acest sistem de marcare și pază a arborilor, pentru că pe acest sistem ne-am bazat activitatea de pază a pădurilor.</p> <p>Este nevoie de o schimbare radicală, iar în acest sens autoritatea trebuie să stabilească obligații de rezultat exprimate prin indicatori relevanți și măsurabili (adică obligația monitorizării circulației materialelor lemnoase de la locul de recoltare, indicatori de structură optimă a arboretelor) și renunțarea la sarcini administrative inutile care încurajează practic deprofesionalizarea și conflictul de interese.</p> <p>Însemnarea arborilor care urmează să fie extrași este o lucrare silvică esențială, însă procedurile de materializare a arborilor care urmează să fie extrași ar trebui să poată fi stabilite de administrația silvică cu notificarea autorităților. Există astăzi sisteme de monitorizare mult mai eficiente.</p> <p>A se corobora cu propunerea și motivarea WWF de la art. 63.</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
9.	<p>Articolul 68</p> <p>(1) Materialele lemnoase, indiferent de proveniența lor, se transportă numai însoțite de documente specifice de transport, din care să rezulte cu certitudine legalitatea provenienței acestora.</p> <p>(2) Sunt interzise primirea spre încărcare și transportul cu orice mijloace de transport al materialelor lemnoase neînsoțite de documentele de transport prevăzute la alin. (1).</p>	<p>La articolul 68, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Transportul cu orice mijloace de transport al materialelor lemnoase, în volum de peste 0,1 m³, neînsoțite de documentele specifice de transport prevăzute la alin. (1), constituie infracțiune și se sancționează cu amendă sau cu închisoare de la 6 luni la un an și cu confiscarea materialelor lemnoase care fac obiectul transportului.”</p>	<p>La articolul 68, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) Indiferent de modul de valorificare a masei lemnoase, proveniența materialelor lemnoase în cazul introducerii pentru prima dată pe piața internă, se declară la momentul avizării transportului până în punctul de intrare în piața, conform Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase prevăzute la art. 73.</p> <p>La articolul 68, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Sunt interzise primirea spre încărcare și transportul cu orice mijloace de transport al materialelor lemnoase neînsoțite de documentele de transport prevăzute la alin. (1) și (1¹).</p>	<p>Completarea art. 68 în forma adoptată de Senat, se impune a fi inclusă la „Titlul VI Răspunderi și sancțiuni” din Codul silvic, spre exemplu: „La articolul 107¹, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:”.</p> <p>Propunerile WWF pentru art. 68 trebuie coroborate cu propunerile și motivările WWF aferente art. 60, art. 63, art. 107, Anexa nr. 1 pct. 38.</p>
10.	<p>Articolul 72</p> <p>(1) Se interzic primirea, depozitarea, prelucrarea, transportul și comercializarea materialelor lemnoase fără documente specifice de transport ale acestora sau cu documente din care nu rezultă cu certitudine proveniența legală a acestora.</p>		<p>La articolul 72, după alineatul (1) se introduc două alineate noi, alineatul (1¹) și alineatul (1²), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Se interzic transportul și comercializarea materialelor lemnoase care nu corespund documentelor care atestă proveniența materialelor lemnoase.</p> <p>(1²) Se interzic primirea, depozitarea și prelucrarea materialelor lemnoase care nu corespund documentelor care atestă proveniența materialelor</p>	<p>A se corobora cu propunerile și motivările WWF de la art. 60, art. 63 și art. 107.</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
			lemnoase astfel cum este definită în anexa nr. 1 pct. (38) lit. (g) și (i)-(j), cu luarea în considerare a toleranțelor de măsurare specificate prin normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase prevăzute la art. 73.	
11.	<p>Articolul 97</p> <p>(2) Impunerea de restricții proprietarilor de păduri, prin amenajamente silvice, prin regulamente ale parcurilor naționale, naturale, rezervațiilor biosferei și ale siturilor Natura 2000 ori prin alte norme, inclusiv cele care stabilesc diferite tipuri de grupe funcționale, se poate face fie cu acordul proprietarului, fie cu plata unei juste și prealabile despăgubiri, plătită anual, care să compenseze integral veniturile nerealizate de proprietarul de pădure, persoană fizică sau juridică.</p>		<p>La articolul 97 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Limitarea dreptului de proprietate asupra terenurilor din fondul forestier național, se face numai cu acordarea de compensații, cu excepția situațiilor în care dreptului de proprietate este limitat la inițiativa și prin voința expresă a proprietarului.”</p> <p>La articolul 97, după alineatul (2) se introduc trei alineate noi, alineatul (2¹), alineatul (2²) și alineatul (2³), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Impunerea de restricții proprietarilor de păduri prin amenajamente silvice, prin planuri de management și regulamente ale ariilor naturale protejate, se face doar cu acordarea prealabilă de plăți reparatorii care să compenseze integral veniturile nerealizate anual de proprietarul de pădure, persoană fizică sau juridică, de drept public sau privat.</p> <p>(2²) Normele metodologice de solicitare, calcul și acordare a</p>	<p>Lipsa mecanismelor funcționale pentru asigurarea compensațiilor pentru proprietarii de terenuri cărora le sunt impuse restricții prin amenajamente silvice, prin planuri de management și regulamente ale ariilor naturale protejate, este una din principalele cauze a nivelului redus de respectare a legislației care instituie aceste restricții tocmai pentru protecția mediului (ex. nivelul exploatarilor ilegale în arii naturale protejate).</p> <p>Constituția României prin art. 44 dispune că <i>„proprietatea privată este garantată și ocrotită”</i>, prevăzând însă cu titlu general că <i>„dreptul de proprietate obligă la respectarea sarcinilor privind protecția mediului și asigurarea bunei vecinătăți, precum și la respectarea celorlalte sarcini care, potrivit legii sau obiceiului, revin proprietarului”</i>.</p> <p>Codul civil prevede totodată că <i>„proprietatea privată este dreptul titularului de a poseda, folosi și dispune de un bun în mod exclusiv, absolut și perpetuu, în limitele stabilite de lege”</i> (art. 555 alin. 1).</p> <p>Totodată Codul silvic prevede că <i>„dreptul de proprietate asupra terenurilor care constituie fondul forestier național se exercită în conformitate cu dispozițiile prezentului cod”</i> (art. 3 alin. 2).</p> <p>În acest context, legiuitorul, în anul 2015, a introdus prevederea ce se propune a fi modificată, care, deși binevenită, nu a atins scopul urmărit de a compensa lipsirea</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
			<p>compensațiilor prevăzute la alin. (2) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, inițiată de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului cod.</p> <p>(2³) În măsura în care nu sunt asigurate prin fonduri europene, statul alocă anual de la buget, prin bugetul autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, sumele necesare pentru efectuarea plăților prevăzute la alin. (2). Compensațiile se vor acorda începând cu data intrării în vigoare a prezentului cod.”</p>	<p>proprietarului de beneficiul uzufructului proprietății sale, generată inclusiv de dezavantajele specifice îndeplinirii obiectivelor asumate de România la nivel european și internațional în ceea ce privește conservarea biodiversității și combaterea schimbărilor climatice.</p> <p>Textul se coroborează implicit cu art. 26 din O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, articol care din 2011 când a fost introdus în cuprinsul ordonanței nu a fost pus în aplicare niciodată.</p> <p>Revizuirea textului vizează clarificarea faptului că impunerea de limitări ale dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere se face doar cu compensare (evident acolo unde limitarea exercitării dreptului de proprietate nu este o inițiativă și consecință a voinței proprietarului).</p> <p>Corelativ, în situația în care nu se alocă sumele necesare plății compensațiilor, proprietarul poate solicita repararea prejudiciul în instanță.</p> <p>Prevederea necesită totodată revizuire pentru a cuprinde normele de aplicare și sursele de finanțare, precum și pentru a respecta rigurozitate juridică în redactarea textului.</p>
12.	<p>Articolul 107</p> <p>(1) Tăierea, ruperea, distrugerea, degradarea ori scoaterea din rădăcini, fără drept, de arbori, puieți sau lăstari din fondul forestier național și din vegetația forestieră din afara acestuia, indiferent de forma de</p>	<p>La articolul 107, partea introductivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.107. – (1) Ruperea, distrugerea, degradarea ori scoaterea din rădăcini, fără drept, de arbori, puieți sau lăstari din fondul forestier național și din vegetația forestieră</p>	<p>La articolul 107, după alineatul (1) se introduc două alineate noi, alin. (1¹) și alin. (1²), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Se consideră recoltare ilegală a materialelor lemnoase, dacă proveniența materialelor lemnoase nu este înregistrată conform prevederilor art. 73, până</p>	<p>Propunerea de modificare în forma înaintată de inițiatori, determină atragerea răspunderii penale pentru orice cantitate de lemn tăiat, fiind este disproporționată în raport cu gravitatea faptei.</p> <p>De menționat că Lege nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, prin prevederile art. 8, stabilește că faptele prevăzute la articolul propus a fi</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	<p>proprietate, constituie infracțiune silvică și se pedepsește după cum urmează:</p>	<p>din afara acestuia, indiferent de forma de proprietate, constituie infracțiune silvică și se pedepsește după cum urmează: "</p> <p>La articolul 107, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Tăierea fără drept, de arbori din fondul forestier național și din vegetația forestieră din afara acestuia, indiferent de forma de proprietate, constituie infracțiune silvică și se pedepsește după cum urmează:</p> <p>a) cu închisoare de la 6 luni la un an sau cu amendă, dacă valoarea prejudiciului produs este de până la 5 ori prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior la data comiterii faptei;</p> <p>b) cu închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă, dacă valoarea prejudiciului produs nu depășește limita prevăzută la lit. a), dar fapta a fost săvârșită de cel puțin două ori în interval de un an, iar valoarea cumulată a prejudiciului produs depășește limita prevăzută la lit. a);</p>	<p>în punctul de intrare în piață sau dacă proveniența materialelor lemnoase ce rezultă din documentele specifice de transport nu este conformă cu realitatea.</p> <p>(1²) Recoltarea ilegală a materialelor lemnoase prevăzută la alin. (1¹), precum și transportul materialelor lemnoase fără documente din care să rezulte cu certitudine proveniența legală a materialelor lemnoase, constituie infracțiune silvică și se pedepsește după cum urmează:</p> <p>(a) cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă și suspendarea autorizației de funcționare pentru 6 luni, dacă transportul materialelor lemnoase se realizează fără documente din care să rezulte cu certitudine proveniența legală a acestora</p> <p>(b) cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă și suspendarea autorizației de funcționare pentru 6 luni, dacă proveniența legală a acestora nu este înregistrată în mod complet până la punctul de intrare în piață;</p> <p>(b) cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă și suspendarea autorizației de funcționare pentru 6 luni dacă nu corespunde amprenta grafică a transportului;</p> <p>(c) cu amendă amendă și suspendarea autorizației de funcționare pentru 2 luni dacă cantitățile reale depășesc toleranțele admise legal cu +10% din cantitatea totală exprimată în</p>	<p>modificat de inițiatori, care produc prejudicii sub pragul prevăzut în Codul silvic, intră sub incidența legii contravenționale.</p> <p>Fără impunerea unui prag rezonabil, aceste prevederi în forma propusă riscă să genereze abuzuri (ex. dacă într-o excursie în pădure îți faci o botă de sprijin dintr-o tufă de alun, fapta riscă să devină o infracțiune).</p> <p>Propunerea de la art. 107 alin. (1¹) lit. b) ar însemna pedepsirea de două ori pentru aceeași faptă (cea inițială), cu încălcarea principiului <i>ne bis in idem</i>.</p> <p>WWF propune o modificare necesară pentru o aplicare efectivă a Regulamentului UE 995/2010 – EUTR, ale cărei prevederi la art. (4) interzic introducerea pe piață a lemnului recoltat în mod ilegal.</p> <p>Transporturile multiple, utilizand aceleași documente de însoțire a materialelor lemnoase și circulația materialelor lemnoase /distribuirea unui volum mai mare decât cel înscris în documente, sunt practici obișnuite referitoare la recoltarea ilegală a lemnului.</p> <p>În prezent, încălcarea acestor prevederi poate atrage doar sancționarea contravențională. Capacitatea de control este redusă astfel încât anual se verifică de către personalul cu atribuții de control doar un procent absolut nesemnificativ din avizele primare (cca 1%). Coroborat cu faptul ca volumul înregistrat în APV este unul “estimativ”, rezultă ineficiența sistemului actual privind combaterea exploatărilor ilegale.</p> <p>Pentru punerea în aplicare a prevederilor Reg. UE 995 /2010 – EUTR, art. (4), nedeclararea sau declararea incorectă de către operatori a provenienței materialelor lemnoase (inclusiv cantitățile de masă</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
			documentele din care rezultă proveniența materialelor lemnoase, în condițiile în care diferența măsurată depășește pragul echivalent de 1 m ³ masă lemnoasă.”	<p>lemnoasă introduse în piață), acolo unde se depășește toleranțele legale, trebuie să fie considerată “recoltare ilegală”.</p> <p>Pentru a crește eficiența eforturilor de combatere a tăierilor ilegale, “recoltarea ilegală” astfel definită, ar trebui să atragă răspunderea penală a celor care fraudează proveniența legală a materialelor lemnoase sau suspendarea imediată a autorizației de funcționare .</p> <p>A se vedea în completare propunerile de modificare a anexei nr. 1 pct. (38) – definiția „proveniența materialelor lemnoase”.</p>
13.	<p>Anexa nr. 1</p> <p>DEFINIȚII</p> <p>38. Proveniența materialelor lemnoase - sursa localizată de unde acestea au fost obținute în mod legal, respectiv:</p> <p>a) parchetele autorizate și predate spre exploatare, constituite în fondul forestier național sau în vegetația forestieră de pe terenuri din afara acestuia;</p> <p>b) depozite, centre de sortare și prelucrare a materialelor lemnoase;</p> <p>c) piețele, târgurile, oboarele și altele asemenea, autorizate pentru comercializarea materialelor lemnoase;</p> <p>d) statele membre ale Uniunii Europene;</p> <p>e) statele din afara Uniunii Europene.</p>		<p>La anexa nr. 1, punctul 38 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„38. Proveniența materialelor lemnoase - sursa localizată de unde acestea au fost obținute în mod legal. Sursa se identifică cel puțin prin următoarele informații:</p> <p>(a) parchetele autorizate și predate spre exploatare, constituite în fondul forestier național sau în vegetația forestieră de pe terenuri din afara acestuia, după caz;</p> <p>(b) depozite, centre de sortare și prelucrare a materialelor lemnoase, după caz;</p> <p>(c) piețele, târgurile, oboarele și altele asemenea, autorizate pentru comercializarea materialelor lemnoase, după caz;</p> <p>(d) statele membre ale Uniunii Europene, după caz;</p> <p>(e) statele din afara Uniunii</p>	<p>Pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului UE 995 /2010 – EUTR, art. (4), nedeclararea sau declararea incorectă de către operatori a provenienței materialelor lemnoase (inclusiv cantitățile de masă lemnoasă introduse în piață), acolo unde se depășește toleranțele legale, trebuie să fie considerată “recoltare ilegală”.</p> <p>În acest sens se impune completarea definiției „provenienței materialelor lemnoase”.</p> <p>A se corobora cu propunerea/motivarea WWF de la art. 107.</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
			<p>Europene, după caz;</p> <p>(f) denumirea și adresa furnizorului;</p> <p>(g) tipul de material lemnos și după caz, codul din nomenclatura vamală;</p> <p>(h) denumirea comună a speciilor de arbori pentru fiecare tip de material lemnos;</p> <p>(i) cantitatea exprimată în volum, masă sau număr de unități rezultată din devizul final/recepția conform art. 60 alin. (2²), cu excepția lit. c) – e);</p> <p>(j) amprenta grafică a transportului stabilită în condițiile art. 73, cu excepția lit. c – e).</p>	
14.			<p>La anexa nr. 1, după punctul 38 se introduc două puncte noi, pct. 38¹ și 38², cu următorul cuprins:</p> <p>„(38¹) Introducerea pentru prima data pe piața internă a materialelor lemnoase – punerea în circulație, punerea la dispoziție de la locul de recoltare, în vederea distribuirii lor către consumatorii comerciali sau necomerciali ori în vederea utilizării lor în activitatea comercială proprie.</p> <p>(38²) Punct de intrare în piață - zona în care accesul materialelor lemnoase se considera a fi introduse în zona pieței interne. Zona pieței interne în care este obligatorie înregistrarea provenienței materialelor lemnoase va fi cartată și publicată prin grija</p>	A se vedea motivarea WWF de la art. 60, art. 63, art. 107 și Anexa nr. 1 pct. 38.

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
			<p>autoritatii publice centrale care tine de silvicultura in cadrul Sistemului Informațional Integrat de Urmărire a Materialelor Lemnoase.</p> <p>Punctele declarate de intrare in piata, se aproba de autoritatea competenta care tine de silvicultura, la propunerea ocoalelor silvice nominalizate. Punctele de intrare in piata sunt publicate in Sistemul Informațional Integrat de Urmărire a Materialelor Lemnoase si sunt aduse la cunoștința operatorilor prin procese verbale la predare a parchetelor.</p> <p>Desemnarea punctelor de intrare în piață este stabilita astfel incat sa fie localizate in zone cu acoperire semnal GSM</p> <p>(a) inainte de iesirea din fondul forestier national acolo unde exista semnal GSM sau,</p> <p>(b) in situatiile in care pe drumurile forestiere din fondul forestier national nu exista semnal GSM punctele de intrare in piata vor putea fi localizate pe drumurile publice unde exista semnal GSM si vor fi situate înaintea de locatia oricaror unități de prelucrare/depozite de lemn si pe cel mai apropiat punct de drumurile forestiere de acces.”</p>	

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
----------	----------------------------------	-------------------------	---------------------------	-------------------------

TABEL

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008 - Codul silvic (PL-x nr. 356/2020⁶) – Observații WWF (fără propuneri)

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat ⁷	Propuneri amendamente WWF	Observații WWF
1.	<p>Articolul 7</p> <p>(1) După forma de proprietate, fondul forestier național poate fi:</p> <p>a) fond forestier proprietate publică a statului;</p> <p>b) fond forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale;</p> <p>c) fond forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice;</p> <p>d) fond forestier proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>(2) Fondul forestier proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale cuprinde pășunile împădurite, incluse în domeniul privat al unităților administrativ-</p>	<p>La articolul 7 alineatul (1), după litera a) se introduce o nouă literă, lit. a¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„a¹) fond forestier proprietate privată a statului, care a trecut în condițiile prezentei legi, din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate;”</p> <p>La articolul 7, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și (2²), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Terenurile din fondul forestier proprietate publică a statului trec în fondul forestier proprietate privată a statului prin hotărâre a Guvernului inițiată de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, în baza hotărârii prin care a fost validat dreptul de proprietate asupra terenului forestier respectiv de către</p>		<p>Prin raportul⁸ comun al comisiilor de specialitate din cadrul Senatului, au fost introduse la art. 7 alin. (1) lit. a¹) și alin. (2¹) și (2²), la art. 11 alin. (1¹), și modificat la art.11 alin. (1), cu motivația „punerea în acord cu Decizia nr. 395/2017 a Curții Constituționale a României”.</p> <p>Însă, Decizia⁹ invocată în susținerea modificării Codului silvic, declara neconstituționalitatea art. 13 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România¹⁰, articol ce avea urmatorul text: “În situația în care restituirea terenurilor forestiere pe vechile amplasamente nu este posibilă, <u>reconstituirea dreptului de proprietate se face pe alte amplasamente de pe raza unității administrativ-teritoriale, chiar dacă acestea s-au aflat în proprietatea statului român înainte de anul 1948, au intrat ulterior în proprietatea statului sau au fost</u></p>

⁶ http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?nr=356&an=2020

⁷ <http://www.cdep.ro/proiecte/2020/300/50/6/se454.pdf>

⁸ <https://www.senat.ro/legis/PDF/2020/20L268CR.PDF>

⁹ <http://213.177.9.214/ccrSearch/MainSearch/SearchForm.aspx> ; <https://lege5.ro/Gratuit/ge3dombugiya/decizia-nr-395-2017-referitoare-la-exceptia-de-neconstituionalitate-a-prevederilor-art-13-alin-1-si-3-din-legea-nr-165-2013-privind-masurile-pentru-finalizarea-procesului-de-restituire-in-natura-sau->

¹⁰ Textul de la art. 13 alin. 1 este “În situația în care restituirea terenurilor forestiere pe vechile amplasamente nu este posibilă, **reconstituirea dreptului de proprietate se face pe alte amplasamente de pe raza unității administrativ-teritoriale, chiar dacă acestea s-au aflat în proprietatea statului român înainte de anul 1948, au intrat ulterior în proprietatea statului sau au fost incluse în amenajamente silvice după această dată.**”

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	<p>teritoriale, care, prin efectul prezentului cod, se includ în fondul forestier național.</p> <p>(3) Este interzisă trecerea terenurilor forestiere din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale în domeniul privat al acestora prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.</p> <p>(4) Este interzisă includerea pădurilor în intravilan.</p> <p>Articolul 11</p> <p>(1) Fondul forestier proprietate publică a statului se administrează de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, regie autonomă de interes național, aflată sub autoritatea statului, prin autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură, Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, care se reorganizează în Institutul Național de Cercetare-</p>	<p>comisia județeană de fond funciar, sau, după caz, de către Comisia de Fond Funciar a Municipiului București.</p> <p>(2²) Terenurile din fondul forestier proprietate publică a statului, pentru care hotărârea prin care a fost validat dreptul de proprietate asupra terenului forestier respectiv de către comisia județeană de fond funciar, sau, după caz, de către Comisia de Fond Funciar a Municipiului București, a fost emisă anterior intrării în vigoare a prezentei legi, trec din fondul forestier proprietate publică a statului în fondul forestier proprietate privată prin hotărâre a Guvernului inițiată de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, în baza hotărârii prin care a fost validat dreptul de proprietate asupra terenului forestier respectiv."</p> <p>La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 11. - (1) Fondul forestier proprietate publică și privată a statului se administrează de către Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, regie autonomă de interes național, aflată sub autoritatea statului, prin autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură, de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în</p>		<p><i>include în amenajamente silvice după această dată.</i>"</p> <p>Drept urmare, nu mai există baza legală care să corespundă modificărilor propuse de comisiile Senatului, astfel cum au fost incluse în forma adoptată de plenul Senatului. În fapt, modificările propuse vin să înlocuiască textul declarat neconstituțional, incluzând prevederi ce țin în fapt de acte normative specifice privitoare la reconstituirea dreptului de proprietate privată.</p> <p>În plus, conform Regulamentului de organizare și funcționare al Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților¹¹, nu există între atribuțiile acestei autorități posibilitatea inițierii unor acte normative în baza prevederilor Codului silvic (în eventualitatea în care modificările propuse și adoptate de Senat ar fi adoptate și de Camera Deputaților, ca for decizional).</p> <p>Mai mult decât atât, includerea modificărilor adoptate de către Senat nu este susținută de vreun studiu care să arate amploarea aplicării măsurilor propuse (respectiv despre ce suprafață totală este propusă spre a fi retrocedată), precum și impactul pe care modificările îl vor avea, în raport cu „<i>cerința păstrării unui just echilibru între protecția drepturilor foștilor proprietari și realizarea interesului general al societății în apărarea și garantarea dreptului de proprietate publică al statului, în acord cu principiile enunțate în art. 2 din Legea nr. 165/2013</i>”, considerente reținute de Curtea Constituțională în chiar Decizia invocată în susținerea modificării.</p>

¹¹ Conform art. 2 lit. e) din Hotărârea Guvernului nr. 572/2013 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților:
<http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/224206>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea" și de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", prin ocolul silvic propriu constituit în condițiile legii.	<p>Silvicultură „Marin Drăcea” și de către Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, prin ocolul silvic propriu constituit în condițiile legii."</p> <p>La articolul 11, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Fondul forestier proprietate privată a statului se administrează de către administratorii prevăzuți la alin. (1) până la data predării-primirii terenului de către proprietar, în baza procesului-verbal de punere în posesie."</p>		<p>Un alt aspect ce se impune a fi reținut în sensul respingerii modificărilor propus, este faptul că riscul apariției tăierile ilegale – a căror amploare este cunoscută inclusiv la nivel european și internațional – este mult mai crescut în proprietatea privată (neadministrată/aflată în litigiu), astfel cum se arată în diferite rapoarte oficiale.</p> <p>Propunerea WWF de amendare a art. 7 și art. 11 vine pentru a acoperii interpretarea în sens invers a normei juridice, aspect reținut inclusiv de Curtea Constituțională prin faptul că „din interpretarea per a contrario a prevederilor art. 7 alin. (3) din Codul silvic, prin care este interzisă în mod expres trecerea terenurilor forestiere din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale în domeniul privat al acestora, rezultă că este permisă trecerea în domeniul privat al statului a terenurilor forestiere aflate în domeniul public al acestuia”, reținută în Decizia amintită.</p>
2.	<p>Articolul 54</p> <p>(1) Accesul public în pădure este permis numai în zone amenajate și pe trasee marcate în acest sens.</p> <p>(2) Accesul public în fondul forestier național cu autovehicule, motociclete, ATV-uri sau moped este interzis, cu excepția activităților sportive, de recreere și turism, care se pot practica numai cu acordul:</p>	<p>La articolul 54, partea introductivă a alineatului (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Accesul public in fondul forestier național cu autovehicule, motociclete, A TV-uri sau moped este interzis, cu excepția activităților sportive, de recreere și turism, care se pot practica numai pe drumurile forestiere, numai cu acordul:"</p> <p>La articolul 54, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (3)-(4), cu următorul cuprins:</p>		<p>Este necesară reformularea tezei a doua ținând cont de faptul că pădurile situate în arii naturale protejate nu sunt încadrate doar în TI. Impactul asupra biodiversității în arii naturale protejate trebuie luat în considerare și în afara suprafețelor din TI.</p> <p>Prin efectele Legii nr. 95/2016¹² coroborate cu Legea nr. 220/2019¹³, custodia nu se mai numără între formele de management înscrise în modalitățile de administrare (modalitatea de administrare este diferită față de responsabilitatea de administrare, astfel cum sunt prevăzute la art. 17-18 din O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale</p>

¹² Art. 9 pct. 3 „La articolul 18 alineatul (1), **literalele d) și e) se abrogă.**” din [Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice.](#)

¹³ Art. I pct. 1 din [Legea nr. 220/2019 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției mediului.](#)

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	<p>a) șefului ocolului silvic, în cazul administrării;</p> <p>b) proprietarului, cu avizul șefului ocolului silvic, în cazul asigurării serviciilor silvice</p>	<p>„(3) Amenajarea în fondul forestier național de poteci pentru plimbare, alergare și biciclete se face cu acordul administratorului, pentru fondul forestier proprietate publică a statului sau cu acordul proprietarului pentru fondul forestier altul decât proprietate publică a statului. În fondul forestier încadrat în tipul I funcțional, amenajările se pot realiza numai cu aprobarea administratorului/custodelui ariei naturale protejate.</p> <p>(4) Potecile pentru plimbare, alergare și biciclete pot fi realizate numai din pământ, lemn și pietriș. Realizarea nu face obiectul scoaterii definitive/ocupărilor temporare din fondul forestier național, nu necesită autorizație de construcție și este permisă numai în situația în care nu implică tăieri de arbori, defrișări și se realizează din pământ, lemn și pietriș.”</p>		<p>protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice.</p> <p>Necesită reformulare și alin. (4) propus, deoarece Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, prevede „autorizația de construire”.</p>
3.	<p>Articolul 60</p> <p>(4) Valorificarea masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică se face potrivit regulamentului aprobat prin hotărâre a Guvernului.(5) În elaborarea regulamentului prevăzut la alin. (4) se au în vedere următoarele principii:a) valorificarea superioară a masei lemnoase;</p> <p>(5) În elaborarea regulamentului prevăzut la alin. (4) se au în vedere următoarele principii:</p> <p>a) valorificarea superioară a</p>	<p>La articolul 60, după litera a) a alineatului (5) se introduce o nouă literă, lit. a¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„a¹) valorificarea ca lemn fasonat”</p>		<p>Regulamentul de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică (aprobat prin H.G. nr. 715/2017 astfel cum a fost modificată prin H.G. nr. 55/2019), definește valorificarea superioară a masei lemnoase: „valorificarea superioară a masei lemnoase – valorificarea masei lemnoase realizată de către proprietarii/administratorii de fond forestier proprietate publică, sub formă de sortimente de lemn fasonat, prin care fiecărui sortiment îi este dată destinația industrială adecvată, care permite realizarea unei valori adăugate superioare.”</p> <p>Definiție astfel cum este prevăzută în hotărârea Guvernului, ar trebui cuprinsă evident în anexa nr. 1 la Codul silvic, iar nu</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	masei lemnoase;			în actul normativ ce pune în aplicare legea.
4.		<p>La articolul 60, după alineatul (5) se introduc trei noi alineate, alin. (6)-(8), cu următorul cuprins:</p> <p>(6) Începând cu data de 1 ianuarie 2025 masa lemnoasă recoltată din fondul forestier proprietate publică a statului și din fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale se valorifică ca lemn fasonat.</p> <p>(7) Începând cu data de 1 ianuarie 2023 cel puțin 50% masa lemnoasă recoltată din fondul forestier proprietate publică a statului și din fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale se valorifică ca lemn fasonat.</p> <p>(8) Administratorii fondului forestier proprietate publică a statului prevăzuți la art. 11 alin. (1) sau proprietarii/administratorii fondului forestier proprietate publică a unității administrativ-teritoriale sunt obligați să ia măsuri pentru încadrarea în prevederile alin. (6) și (7).”</p>		<p>Pentru a evita blocajele în ce privește valorificarea masei lemnoase la nivel național, se impun instituirea de facilități în completarea acestor prevederi (ex. scutirea de taxe pentru modificarea categoriei de folosință în situația realizării platformelor primare în fond forestier).</p>
5.	<p>Articolul 109</p> <p>(1) Furtul de arbori doborâți sau rupti de fenomene naturale ori de arbori, puieti sau lăstari care au fost tăiați ori scoși din rădăcini, din păduri, perdele forestiere de protecție, din terenuri degradate care au fost ameliorate prin lucrări de împădurire și din vegetația forestieră din afara fondului forestier național, precum și al oricăror altor produse specifice</p>	<p>La articolul 109, partea introductivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.109. - (1) Furtul de puieti sau lăstari care au fost tăiați ori scoși din rădăcini, din păduri, perdele forestiere de protecție, din terenuri degradate care au fost ameliorate prin lucrări de împădurire și din vegetația forestieră din afara fondului forestier național, precum și al oricăror altor produse specifice ale</p>		<p>Prevederile de la lit. a), în forma propusă, fără impunerea unui prag rezonabil, riscă să genereze abuzuri (ex. daca într-o excursie îți faci o botă de sprijin dintr-o tufă de alun și culegi o mână de mure, fapta riscă să devină infracțiune).</p> <p>De menționat că Lege nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, prin prevederile art. 8, stabilește că faptele prevăzute la articolul propus a fi modificat de inițiatori, care produc prejudicii sub pragul prevăzut în Codul silvic, intră sub</p>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	ale fondului forestier național constituie infracțiune și se pedepsește după cum urmează:	<p>fondului forestier național constituie infracțiune și se pedepsește după cum urmează:"</p> <p>La articolul 109, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Furtul de arbori doborâți sau rupți de fenomene naturale ori de arbori care au fost tăiați ori scoși din rădăcini, din păduri, perdele forestiere de protecție, din terenuri degradate care au fost ameliorate prin lucrări de împădurire și din vegetația forestieră din afara fondului forestier național, precum și al oricăror altor produse specifice ale fondului forestier național constituie infracțiune și se pedepsește după cum urmează:</p> <p>a) cu închisoare de la 6 luni la un an sau cu amendă, dacă valoarea prejudiciului produs este de până la 5 ori prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior la data comiterii faptei;</p> <p>b) cu închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă, dacă valoarea prejudiciului produs nu depășește limita prevăzută la lit. a), dar fapta a fost săvârșită de cel puțin două ori în interval de un an, iar valoarea cumulată a prejudiciului produs depășește limita prevăzută la lit. a);</p>		<p>incidența legii contravenționale.</p> <p>Propunerea de la lit. b) înseamnă totodată pedepsirea de două ori pentru același faptă (cea inițială), cu încălcarea principiului <i>ne bis in idem</i>.</p>
6.	<p>Articolul 116</p> <p>Prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior se stabilește anual, prin hotărâre a</p>	<p>Articolul 116 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 116. - Prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă se</p>		<p>Expunerea de motive¹⁴ indică în mod eronat între considerente faptul că aprobarea prin lege ar face diferența între contravențiile și infracțiunile silvice, deoarece astfel cum se</p>

¹⁴ <https://www.senat.ro/legis/PDF/2020/20L268EM.PDF>

Nr. crt.	Legea nr. 46/2008 – Codul silvic	Forma adoptată de Senat	Propuneri amendamente WWF	Motivare/Observații WWF
	Guvernului, la propunerea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.	aprobă prin lege, pentru o perioadă de 5 ani, la propunerea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură."		<p>observa din practica constantă a Curții de la Strasbourg și acceptat de majoritatea doctrinei și jurisprudenței naționale, garanțiile ce trebuie respectate în ceea ce privește contravențiile se raportează la exigențele art. 6 Convenția Europeană a Drepturilor Omului, aplicabile în sfera penală.</p> <p>În acord cu deciziile Curții Constituționale în ceea ce privește legalitatea incriminării faptei, începând cu 2014 până în prezent prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă a fost stabilit prin lege. În plus, Curtea a statuat recent că „<i>sunt satisfăcute exigențele minimale ale principiului constituțional al legalității incriminării, atât timp cât autoritatea de reglementare stabilește prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior pe baza unor parametri de natură legală ce impun operațiuni obiective, nediscreționare și fără adăugiri la voința legiuitorului. Chiar dacă, din punctul de vedere al tehnicii legislative, este preferabilă indicarea concretă, prin lege, a cuantumului valorii minime a pagubei produse prin infrafracțiune, Curtea constată că această opțiune legislativă poate fi determinată de dinamica prețurilor în cadrul unei economii de piață</i>¹⁵.</p> <p>Motivarea că aprobarea pentru o perioadă de 5 ani ar evita „<i>perturbări în funcționarea instanțelor de judecată</i>” nu are susținere având în vedere că stabilirea prețului mediu este în raport cu momentul comiterii faptei.</p>

* Cu GRI articole modificate conform formei adoptate de Senat

¹⁵ Pct. 40 din [Decizia Curții Constituționale nr. 51 din 22 ianuarie 2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 107 alin. \(1\) lit. a\) și art. 109 alin. \(1\) lit. a\) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic.](#)