



**WWF** *for a living planet*<sup>®</sup>

WWF  
Programul  
Dunăre-Carpați  
România

Tel: +40 21 317 49 96  
Fax: +40 21 317 49 97  
[office@wwfdcp.ro](mailto:office@wwfdcp.ro)  
[www.wwf.ro](http://www.wwf.ro)

Str. Dumitru Zosima,  
nr. 38, Sector 1  
București, 011536  
România

6 aprilie 2018

---

## Revenim asupra inițiativei legislative de modificarea a limitelor ariilor naturale protejate pentru exploatarea miniere

În data de 4 aprilie a.c., Camera Deputaților a adoptat proiectul de lege<sup>1</sup> care modifică suprafața ariilor naturale protejate pentru exploatarea miniere, inițiativă care reprezintă **un pericol pentru conservarea și utilizarea durabilă a patrimoniului natural, obiectiv de interes public major<sup>2</sup> pentru România**, astfel cum atrăgeam atenția acum o lună<sup>3</sup>.

Revenim pentru a trage încă un semnal de alarmă asupra acestei inițiative, având în vedere aspecte de formă, ce țin atât de nerespectarea procedurii legislative, cât și de fond, ce țin de ignorarea vădită a reglementărilor în domeniul protecției mediului.

Așadar, adoptarea inițiativei legislative s-a făcut fără respectarea normelor de tehnică legislativă în sensul art. 6 din [Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată](#):

*„(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie **temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.***

*(3) Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însoțite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un **studiu de impact**, după caz.*

*(4) Actele normative **cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare sunt elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern.** Guvernul definește tipurile și structura documentelor de politică publică.”*

Având în vedere faptul că **ariile naturale protejate ocupă aproximativ un sfert din teritoriul țării, se impunea realizarea unui studiu de impact al inițiativei legislative**, care să estimeze costurile și beneficiile dar și pierderile aduse în plan economic și social de proiectul de lege. Fără acest studiu și în lipsa unor documente de politici publice aprobate referitoare la necesitatea inițiativei, **proiectul de act normativ este neîntemeiat și nelegal.**

---

<sup>1</sup>[http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck2015\\_proiect?cam=2&idp=16258](http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015_proiect?cam=2&idp=16258)

<sup>2</sup> Conf. art. 1 din [O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice](#)

<sup>3</sup> [http://www.wwf.ro/resurse/comunicate\\_de\\_presa/?uNewsID=324257](http://www.wwf.ro/resurse/comunicate_de_presa/?uNewsID=324257)

În același sens, atragem atenția asupra faptului că, având în vedere generalitatea textului propus (chiar dacă instituie o excepție de la alineatul anterior), s-ar putea interpreta că scoaterea din regimul de arie protejate poate fi realizată pentru toate categoriile de arii naturale protejate (astfel cum se arată chiar de către inițiatori în Raportul<sup>4</sup> Comisiei de fond), inclusiv pentru siturile Natura 2000, arii protejate de interes comunitar instituite în baza a două directive europene<sup>5</sup> specifice în materie, putând duce la **încălcarea unor angajamente și obligații europene pe care România și le-a asumat**.

Pe fond, trebuie avut în vedere faptul că instituirea regimului de arie protejată s-a realizat în raport cu o anumită suprafață delimitată în teren care găzduiește specii și habitate de interes național și comunitar. Forma propusă a proiectului de lege prevede aducerea în compensație a unei suprafețe de teren (cu instituirea regimului de protecție pentru suprafața respectivă), fără a specifica însă faptul că aria protejată pe care titularul de licență o va institui în compensație trebuie **să fie de aceeași bonitate** cu cea afectată activității de exploatare ori ca suprafața nou introdusă în compensație **să fie din aceeași categorie de arie protejată** cu cea scoasă de sub regimul de protecție. Prin urmare, **măsura de compensare prevăzută, este lipsită de eficacitate, neputând compensa pierderile în domeniul biodiversității.**

De asemenea, trebuie avut în vedere că numeroase arii naturale protejate sunt administrate în prezent prin persoane juridice care, ca urmare a efectelor acestei inițiative, vor putea refuza administrarea noilor suprafețe ale ariilor protejate administrate, **bulversând întreg sistemul de administrare al ariilor protejate**. Acest fapt trebuie analizat prin prisma faptului că **statul român nu are un buget alocat administrării ariilor naturale protejate**.

Nu în ultimul rând, chiar dacă concesiunea minieră va fi scoasă din suprafața ariei naturale protejate, acest fapt **nu va duce la eliminarea/evitarea evaluărilor de mediu** (astfel cum sunt preconizate prin Expunerea de motive<sup>6</sup>), incidente rămânând prevederile legii-cadru a ariilor naturale protejate conform căreia **"Respectarea planurilor de management și a regulamentelor este obligatorie pentru administratorii ariilor naturale protejate, pentru autoritățile care reglementează activități pe teritoriul ariilor naturale protejate, precum și pentru persoanele fizice și juridice care dețin sau care administrează terenuri și alte bunuri și/sau care desfășoară activități în perimetrul și în vecinătatea ariei naturale protejate"**, speciile de interes european și național care necesită o protecție strictă **trebuind să fie protejate în continuare, atât în interiorul, cât și în afara ariilor naturale protejate**.<sup>7</sup>

Totodată, scoaterea din arii protejate a unor suprafețe care să permită dezvoltări economice incompatibile cu regimul juridic al unui sit Natura 2000 reprezintă, în accepțiunea Comisiei Europene, o declasificare a regimului de arie naturală protejată, ceea ce va duce la atragerea de sancțiuni inerente eșecului României de a-și îndeplini obligațiilor asumate în domeniul conservării biodiversității.

Având în vedere aceste obligații, considerăm oportun ca statul român să evalueze concesiunile miniere care se regăsesc în arii naturale protejate

**Adresăm acest mesaj public Președintelui României, pentru a nu promulga acest act normativ** în forma adoptată de Camera Deputaților, precum și **instituției Avocatului Poporului, pentru a sesiza [Curtea Constituțională a României](#)**, având în vedere aspectele invocate mai sus alături de următoarele considerente:

- [Constituția României](#), prin art. 35, garantează oricărei persoane dreptul fundamental la **„un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic”**, statul asigurând cadrul legislativ pentru exercitarea acestui drept.
- Instituirea regimului de arie naturală protejată **„asigură regimul corespunzător de protecție, conservare și utilizare pentru: a) cele mai reprezentative habitate naturale ale spațiului biogeografic național, cu diversitatea biologică floristică și faunistică specifică (...), asigurându-se protecția și conservarea**

<sup>4</sup> A se vedea pag. 5-6, coloana ultimă “Motivația”: [http://www.cdep.ro/comisii/mediu/pdf/2018/rp404\\_17.pdf](http://www.cdep.ro/comisii/mediu/pdf/2018/rp404_17.pdf)

<sup>5</sup> Directiva 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice și Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice

<sup>6</sup> <http://www.cdep.ro/proiecte/2017/400/00/4/em501.pdf>

<sup>7</sup> Art. 21 alin. 4 și art. 33 alin. (1)-(2) din O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

**patrimoniului natural floristic și faunistic, de resurse genetice vegetale și animale și menținerea echilibrului ecologic**", conform prevederilor [legii-cadru a ariilor naturale protejate](#)<sup>8</sup>.

- Același act normativ dispune că „**Instituirea regimului de arie naturală protejată este prioritară în raport cu orice alte obiective, cu excepția celor care privesc: a) asigurarea securității naționale; b) asigurarea securității, sănătății oamenilor și animalelor; c) prevenirea unor catastrofe naturale**”<sup>9</sup>, dispoziție care a existat și în forma anterioară<sup>10</sup> a actului de reglementare al regimului ariilor naturale protejate în România. Fără echivoc faptul că exploatarea de resurse minerale neregenerabile nu se subscrie niciuneia dintre excepțiile menționate.
- [Legea-cadru privind protecția mediului](#)<sup>11</sup> dispune că „Pe suprafața ariilor naturale protejate, pe lângă interdicțiile prevăzute în planurile de management și regulamente, **este interzisă exploatarea oricăror resurse minerale neregenerabile din parcurile naționale, rezervațiile naturale, rezervațiile științifice, monumentele naturii și din zonele de protecție strictă, zonele de protecție integrală și zonele de management durabil ale parcurilor naturale.**”.
- Conform prevederilor art. 136 alin. (3) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 2 pct. 60 din [O.U.G nr. 195/2005 privind protecția mediului](#) și art. 1 din [Legea minelor nr. 85/2003](#), resursele minerale, parte a resurselor naturale, **fac obiectul exclusiv al proprietății publice și aparțin statului român, drept urmare fiecărui cetățean din România**, fiind imperativ necesar reglementarea acestora **ținând cont de drepturile constituționale**, în speță de față, dreptul la un mediu sănătos.

Cu deosebit respect,

Orieta Hulea

Director General WWF-România



<sup>8</sup> Art. 5 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

<sup>9</sup> Art. 6 din O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

<sup>10</sup> Art. 6 alin. (3) din O.U.G. nr. 236/2000 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

<sup>11</sup> Art. 52 alin. (3) din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului